

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Блинова Светлана Павловна

Должность: Заместитель директора по учебно-воспитательной работе

Дата подписания: 2020-10-04 10:54:25

Уникальный программный ключ:

1cafd4e102a27ce11a89a2a7ceb20237f3ab5c65

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Норильский государственный индустриальный институт»
Политехнический колледж

Методические указания и контрольные задания
для обучающихся заочной формы обучения

по дисциплине

«Основы экологического права»

для специальности

40.02.01 Право и организация социального обеспечения

Методические указания для обучающихся заочной формы обучения по дисциплине «Основы экологического права» по специальности 40.02.01 Право и организация социального обеспечения.

Организация – разработчик:

Политехнический колледж ФГБОУ ВО «Норильский государственный индустриальный институт»

Разработчик:

М.В. Ульянова, преподаватель ПТК НГИИ

Рассмотрено на заседании цикловой комиссии

Социально-гуманитарных дисциплин

Председатель комиссии

Горон Ю.Ю.

Утверждена методическим советом политехнического колледжа ФГБОУ ВО «Норильский государственный индустриальный институт»

Протокол заседания методического совета № ____ от « ____ » _____ 20 ____ г.

Зам. директора по УР

_____ Блинова С. П.

1 Пояснительная записка

Дисциплина «Основы экологического права» - это отрасль российского права, представляющая собой систему норм права, регулирующих общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы с целью сохранения, оздоровления и улучшения окружающей природной среды в интересах настоящего и будущих поколений людей.

Основной целью дисциплины является:

- изучение доктрины экологического права и практики применения экологического законодательства, практики построения и реализации эколого-правовых норм, регулирующих отношения в сфере природопользования и охраны окружающей среды;

- формирование у обучающихся навыков и умений толковать и применять положения действующего экологического законодательства;

- подготовка квалифицированных юристов, которые в своей практической деятельности смогут применять знания об охране окружающей среды и природопользовании, а также способствовать формированию эколого-правового мышления и экологической культуры населения.

Основными задачами изучения курса является:

- овладение студентами комплексом знаний об основных понятиях, принципах, категориях и положениях экологического права, о достигнутом уровне развития его науки;

- обучение обучающихся правильному ориентированию в действующем экологическом законодательстве и его применению;

- ознакомление обучающихся с современными концепциями правового механизма охраны окружающей среды и экологической ответственности

- формирование у обучающихся представления о правовом регулировании охраны окружающей среды, а также о принципах и особенностях правовой охраны земель, недр, вод, лесов, атмосферного воздуха, животного мира.

В результате освоения учебной дисциплины обучающийся должен **уметь:**

- толковать и применять нормы экологического права;
- анализировать, делать выводы и обосновывать свою точку зрения по экологическим правоотношениям;

- применять правовые нормы для решения практических ситуаций;

знать:

- понятие и источники экологического права;

- экологические права и обязанности граждан;

- право собственности на природные ресурсы, право природопользования;

- правовой механизм охраны окружающей среды;

- виды экологических правонарушений и ответственность за них.

Сформировать следующие общие и профессиональные компетенции (базовый уровень):

- ОК 2. Организовывать собственную деятельность, выбирать типовые методы и способы выполнения профессиональных задач, оценивать их эффективность и качество.

- ОК 4 Осуществлять поиск и использование информации, необходимой для эффективного выполнения профессиональных задач, профессионального и личностного развития.

- ОК 5 Использовать информационно-коммуникационные технологии в профессиональной деятельности.

- ОК 6 Работать в коллективе и команде, эффективно общаться с коллегами, руководством, потребителями.

- ОК 8 Самостоятельно определять задачи профессионального и личностного развития, заниматься самообразованием, осознанно планировать повышение квалификации.

- ОК 9 Ориентироваться в условиях постоянного изменения правовой базы.

- ОК 10 Соблюдать основы здорового образа жизни, требования охраны труда.

- ОК 11 Соблюдать основы здорового образа жизни, требования охраны труда.

- ОК 12 Соблюдать деловой этикет, культуру и психологические основы общения, нормы и правила поведения.

- ПК 1.1 Осуществлять профессиональное толкование нормативных правовых актов для реализации прав граждан в сфере пенсионного обеспечения и социальной защиты.

Работа с конспектом по закреплению знаний, полученных на лекционных занятиях, заключается в том, что осмысление осуществляется самостоятельно каждым студентом путем вдумчивого изучения материала.

Методические указания по проведению самостоятельной работы по дисциплине «Основы экологического права» для обучающихся заочного отделения специальности 40.02.01 Право и организация социального обеспечения включают краткий лекционный материал, примерный перечень тем контрольных работ, а также вопросы для самоконтроля, которые позволяют закрепить изученный материал.

Самостоятельная работа - это еще некий результат мыслительной деятельности в виде написания реферата, курсовой, контрольной работы, решении индивидуального домашнего задания и т. д.

В процессе обучения обучающегося значительное место занимает самостоятельная работа. Её формы разнообразны: выполнение контрольной работы по одной из тем курса, написание реферата, конспектирование рекомендуемой литературы, составление тезисов и плана прочитанной литературы (конспекта).

2 Методические указания по оформлению и выполнению контрольных работ

Данные методические указания по оформлению и выполнению контрольных работ ставят своей задачей помочь студентам овладеть базовыми знаниями, умениями и навыками в рамках изучаемой дисциплины «Основы экологического права».

Контрольная работа выполняется по дисциплине, определенной учебным планом, в сроки, установленные учебным графиком студента.

Контрольная работа проводится с целью текущего контроля самостоятельной работы студента заочной формы обучения и для координации его работы над учебным материалом в межсессионный период.

Вариант контрольной работы выдает преподаватель. В случае если студент желает писать контрольную работу по проблеме близкой его профессиональным интересам тема может быть определена в ходе собеседования с преподавателем.

К выполнению контрольной работы можно приступить только тогда, когда усвоен весь учебный материал дисциплины.

Контрольная работа выполняется строго в соответствии с вариантом. В противном случае она не засчитывается и возвращается для переработки в соответствии с данными требованиями.

При выполнении контрольной работы должны использоваться компьютерные технологии.

Требования к оформлению контрольной работы

- 1 Объем контрольной работы должен содержать 10–14 листов текста.
- 2 Контрольная работа должна быть выполнена на белой бумаге формата А4 по ГОСТ 2.301 (210x297 мм) с одной стороны листа.
- 3 Поля: левое – не менее 20 мм, правое – не менее 10 мм, верхнее – не менее 20 мм, нижнее – не менее 20 мм.
- 4 Отступ красной строки: 1,25 см (5 знаков).
- 5 Междустрочный интервал: 1 см (одинарный).
- 6 Шрифт Times New Roman.
- 7 Размер шрифта – 14.
- 8 Выравнивание по ширине, цвет - черный.
- 9 Нумерация страниц: правый нижний край, начиная с 3-й страницы. Все страницы должны иметь сквозную нумерацию. Номер страницы проставляется арабскими цифрами.
- 10 Для замечаний и поправок преподавателя следует оставить не менее одной страницы в конце для рецензии.
- 11 Произвольное сокращение слов не допускается. Все заимствованные данные сопровождаются ссылками на источники (постраничные или концевые сноски с соблюдением библиографических требований). Все цитаты и ссылки на других авторов, использованные в работе должны быть соответствующим образом оформлены. Прямое цитирование «берется» в кавычки, далее в квадратных скобках идет ссылка на источник (номер источника в списке литературы) и указывается номер страницы. Ссылки на исследователей и авторов литературы отме-

чаются указанием в квадратных скобках номера источника, в которых раскрывается содержание материала.

12 Внутри пунктов или подпунктов могут быть приведены перечисления. Перед каждой позицией перечисления следует ставить дефис. Для дальнейшей детализации перечислений необходимо использовать арабские цифры, после которых точка не ставится, а запись производится с абзацного отступа, как показано на примере.

Пример –

1 _____.
2 _____.
- _____;
- _____;
3 _____.

13 Каждый пункт, подпункт и перечисления записывают с абзацного отступа.

14 Заголовки выполняются с абзацного отступа с прописной буквы без точки в конце, не подчеркивая. В начале заголовка помещают номер соответствующего раздела, подраздела, пункта.

15 Переносы слов в заголовках не допускаются. Если заголовок состоит из двух предложений, их разделяют точкой.

16 Расстояние между заголовком и текстом должно быть равно удвоенному межстрочному расстоянию; между заголовками раздела и подраздела – одному межстрочному расстоянию.

17 Содержание и Список использованных источников, Приложения записывают симметрично тексту с прописной буквы.

18 Содержание, заголовки, подзаголовки, Список использованных источников, Приложения выделяют полужирным начертанием.

19 Контрольная работа должна содержать ссылки на использованные первоисточники. Ссылки оформляются квадратными скобками, в которых указывается порядковый номер первоисточника по приведенному в конце контрольной работы списку использованных источников.

Пример: [7].

20 В библиографическом списке источники группируются в порядке первого упоминания о них в тексте.

21 Контрольная работа оценивается по следующим показателям

- полнота и систематизация изложенного теоретического материала;
- эрудированности в рассматриваемой области;
- использование известных результатов и научных фактов в работе;
- полнота цитируемой литературы;
- владение научным и специальным аппаратом;
- грамотность и логичность изложения материала;
- структура работы (введение, основная часть, вывод, приложения, список использованных источников).

Структура работы

1 Титульный лист.

2 Содержание с указанием нумерации начальных страниц каждого раздела работы. Название раздела печатается заглавными буквами с указанием порядкового номера и названия рубрики (1 Название).

3 Введение (актуальность выбранной темы, анализ использованных источников и литературы, структура и цель работы).

4 Основная часть (делится на разделы, разделы - на подразделы).

5 Заключение (выводы, обобщающие результаты).

6 Список использованных источников должен включать не менее 5 источников.

7 Приложения (если есть).

На титульном листе должна содержаться следующая информация:

**Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Норильский государственный индустриальный институт»
Политехнический колледж**

Контрольная работа
по дисциплине
«Основы экологического права»
Вариант 1

Выполнил: И.И.Иванова
Студентка группы 1ПСО – 17
3

Проверил
Преподаватель
М. В. Ульянова
Оценка

3 Тематический план

Наименование разделов и тем
Введение. Место, роль и значение отрасли «Основы экологического права» среди других правовых отраслей. 2
Раздел 1 Основы экологического права - отрасль Российского права
Тема 1.1 Понятие, предмет, метод - основные характеристики отрасли. 2
Тема 1.2 Источники экологического права
Тема 1.3 Нормы экологического права.
Тема 1.4 Эколого-правовые отношения.
Раздел 2 Объекты экологических правоотношений
Тема 2.1 Окружающая природная среда и природные объекты экологического права.
Тема 2.2 Земля, недра, воды - объекты экологического права.
Тема 2.3 Леса, животный мир, атмосферный воздух - объекты экологического права.
Тема 2.4 Особо охраняемые объекты земной природы.
Раздел 3 Субъекты экологического права
Тема 3.1 Государство- субъект экологического права.
Тема 3.2 Физические лица и Юридические лица- субъекты экологического права.
Раздел 4 Право собственности на природные ресурсы
Тема 4.1 Сущность вещного права на природные ресурсы.
Раздел 5 Механизмы охраны окружающей природной среды
Тема 5.1 Экологическое страхование.
Тема 5.2 Нормирование качества окружающей природной среды.
Тема 5.3 Государственная экологическая экспертиза.
Тема 5.4 Экологический контроль.
Тема 5.5 Правовая охрана окружающей природной среды на стадиях хозяйственного процесса.
Тема 5.6 Экологические требования к использованию радиоактивных материалов и химических веществ.
Тема 5.7 Правовая охрана окружающей природной среды в сельском хозяйстве.
Тема 5.8 Правовая охрана окружающей природной среды в городах.
Раздел 6 Экологические преступления и правонарушения
Тема 6.1 Экологические преступления, правонарушения, ответственность.
Тема 6.2 Возмещение вреда, причинённого экологическим правонарушением.
Раздел 7 Международные организации по охране окружающей среды.
Тема 7.1 Классификация международных организаций по охране окружающей среды.

Всего по дисциплине: 72

4 Содержание учебной дисциплины

Введение. Место, роль и значение отрасли «Основы экологического права» среди других правовых отраслей.

Обучающийся должен:

знать:

- определение экологического права;
- связь экологического права с другими отраслями.

Содержание учебного материала

Соотношение экологического права с другими отраслями права, влияние, взаимодействие, функции, значение, соотношение экологического права с другими правовыми отраслями, становление и развитие экологического права.

Методические указания

Экологическое право - система правовых норм, регулирующих общественные отношения по обеспечению рационального использования природных ресурсов и охране окружающей среды, собственности на природные ресурсы, по защите экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц, конкретных правоотношений в данных сферах.

Цель регулирования - достижения гармоничных отношений между обществом и природой.

Экологическое право - комплексная отрасль, включает в себя целый ряд природоресурсных подотраслей (лесное право, горное право, фаунистическое право).

Предмет экологического права: общественные отношения по поводу собственности на природные объекты и ресурсы; охраны окружающей среды; природопользования; защите экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц.

Связь экологического права с другими отраслями права.

Взаимодействие с гражданским правом. Нормы гражданского права применимы к правоотношениям, возникающим по поводу вещных прав на природные ресурсы (к договорам аренды лесного участка, купли-продажи лесных насаждений применимы нормы гражданского права в той части, в какой особенности этих договоров не урегулированы лесным законодательством).

В гражданском праве на первый план выходят имущественные правоотношения, в то время как в экологическом праве в первую очередь рассматривается экологическая ценность природных ресурсов.

Взаимодействие с уголовным, административным правом. В экологическом законодательстве содержатся диспозиции составов экологических преступлений, экологических административных правонарушений, санкции за которые соответственной предусмотрены уголовным и административным правом.

И наоборот содержащиеся в Уголовном кодексе, Кодексе об административных правонарушениях составы экологических правонарушений (преступле-

ний) являются бланкетными, то есть отсылают к соответствующим источникам экологического права.

Взаимодействие с налоговым и бюджетным законодательством - в части экологических платежей, налогов за пользование природными ресурсами.

Государственное (конституционное) право предусматривает конституционные нормы по охране окружающей природной среды; здесь же закрепляются основные базовые положения, регулирующие деятельность представительных и исполнительных органов власти в данной сфере.

Такие институты административного права, как управление, контроль, административная ответственность составляют часть эколого-правового механизма охраны окружающей природной среды.

Экологическое право основывается на перечисленных и иных институтах административного права. Иными словами, предусматривает нормы, регулирующие административные отношения применительно к экологическим требованиям по охране природной среды.

Вопросы для самоконтроля

1 Понятие экологического права

2 Как взаимодействует конституционное право и экологическое право?

Раздел 1 Основы экологического права - отрасль Российского права

Тема 1.1 Понятие, предмет, метод - основные характеристики отрасли

обучающийся должен:

Знать:

- предмет экологического права;
- принципы экологического права.

Содержание учебного материала

Понятие отрасли, характеристика предмета, метод отрасли, система отрасли, сущность принципов экологического права.

Методические указания

Экологическое право - это отрасль российского права, представляющая собой систему норм права, регулирующих общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы.

Данное определение основано на преамбуле Федерального закона «Об охране окружающей среды», в которой отмечается: «Настоящий Федеральный закон регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории Российской Федерации, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации».

Предмет экологического права - общественные отношения в области охраны, оздоровления и улучшения окружающей природной среды, предупреждения и устранения вредных последствий воздействия на нее хозяйственной и иной деятельности.

Отличие предмета экологического права от предметов смежных отраслей - земельного, горного, водного, лесного, одной из основных задач которых также является охрана и рациональное использование окружающей природной среды, заключается в том, что первое осуществляет регулирование отношений по рациональному использованию и охране окружающей природной среды в целом, иные же отрасли регулируют отношения, касающиеся отдельных природных объектов земли, недр, вод, лесов и др.

Источником основополагающих принципов экологического права является Конституция РФ. Данный комплекс конституционных норм выделяет в качестве особой конституционную функцию охраны окружающей среды, устанавливает общеправовые принципы приоритета охраны природы, закрепляет ответственность нынешнего поколения перед будущим, а также предусматривает экологический суверенитет страны, устанавливая конституционный правопорядок.

Основные принципы экологического права перечислены в ст. 3 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

Экологическое право, как и многие другие отрасли российского права, не обладает каким-то особым, только ему присущим методом правового регулирования. Поэтому правильнее говорить не о методе экологического права, а о методах правового регулирования экологических отношений.

Метод правового регулирования общественных отношений - это особый способ воздействия на них нормами той или иной отрасли права (в данном случае нормами экологического права).

Вообще в теории права существуют два основных метода правового регулирования общественных отношений: императивный и диспозитивный. Способами воздействия на общественные отношения являются:

- для императивного метода - запрет и предписание;
- для диспозитивного метода - напротив, способы согласования, рекомендаций.

Эти методы имеют значение для регулирования экологических отношений. Например, для периода господства командно-административной системы характерным был именно императивный метод регулирования экологических отношений. Существовала система запретов и предписаний.

Соответственно при переходе к рыночным отношениям расширилось применение диспозитивного метода: предоставлялась большая свобода в производственно-хозяйственной деятельности.

Широкое применение получает экономический механизм - в виде платы за использование природных ресурсов, экономического стимулирования рационального использования и охраны окружающей природной среды и др.

Но все же до сих пор преимущественное значение имеет императивный метод в силу социальной значимости, необходимости строгого соблюдения порядка использования и охраны окружающей природной среды.

Вопросы для самоконтроля

- 1 Понятие экологического права?
- 2 Какие виды методов бывают?

Тема 1.2 Источники экологического права

Обучающийся должен

Знать:

- понятие источников экологического права.

Содержание учебного материала

Понятие источников экологического права, экологическое законодательство.

Методические указания

Источники экологического права могут быть классифицированы по следующим основаниям:

1 По юридической силе - на законы и подзаконные акты.

Законы - нормативно-правовые акты, принимаемые представительными органами государственной власти.

Подзаконные акты - все иные нормативные правовые акты, принимаемые Президентом РФ, Правительством РФ и органами исполнительной власти субъектов Федерации, министерствами и ведомствами, органами местного самоуправления.

2 По предмету регулирования - на общие и специальные.

Общие - регулируют как экологические, так и иные общественные отношения (Конституция РФ).

Специальные - это акты, целиком, посвященные вопросам охраны окружающей среды или ее элементов (например, Закон «Об охране окружающей природной среды», Водный кодекс РФ, Федеральный закон «О животном мире»).

3 По характеру правового регулирования - на материальные и процессуальные.

Материальные эколого-правовые нормы устанавливают права и обязанности, а также ответственность участников соответствующих отношений (Федеральные законы "Об экологической экспертизе", "Об особо охраняемых природных территориях" и др.).

Источники экологического права процессуального характера регулируют процессуальные отношения в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

4 По своему характеру - на кодифицирующие и не являющиеся таковыми. К кодифицирующим актам можно отнести Закон «Об окружающей природной среде», Лесной кодекс РФ, Водный кодекс РФ, Федеральный закон «О недрах».

Их отличительной особенностью является систематизация эколого-правовых норм на базе основополагающих правовых принципов путем их уточ-

нения, ликвидации внутренних противоречий и совершенствования, развития в процессе нормотворчества.

Систему источников экологического права образуют:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеративные договоры;
- Международные договоры РФ, общепризнанные принципы международного права;
- Законы (конституционные и федеральные);
- Указы и распоряжения Президента РФ;
- Постановления и распоряжения Правительства РФ;
- Конституции, уставы, законы, иные нормативные правовые акты субъектов РФ;
- Нормативные правовые акты министерств и ведомств;
- Нормативные правовые акты органов местного самоуправления;
- Локальные нормативные правовые акты;
- Правовой обычай.

В систему экологического законодательства входит ряд других законов, включая:

- Закон РСФСР "Об охране атмосферного воздуха" от 14 июля 1982 г.;
- Земельный кодекс РФ от 30 октября 2001 г.;
- Федеральный закон «О недрах» от 8 февраля 1995 г.;
- Лесной кодекс Российской Федерации от 29 января 1997 г.;
- Федеральный закон «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» от 23 февраля 1995 г.;
- Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» от 14 марта 1995 г.;
- Федеральный закон «О животном мире» от 24 апреля 1995 г.;
- Водный кодекс РФ от 16 ноября 1995 г.;
- Федеральный закон «Об экологической экспертизе» от 23 ноября 1995 г.;

Наряду с названными законами важную роль в охране окружающей среды играют законы, являющиеся источниками других отраслей российского законодательства:

- Федеральный закон "Об использовании атомной энергии" от 21 ноября 1995 г.;
- Закон РФ "О защите прав потребителей" (Федерального закона от 9 января 1996 г.);
- Закон РФ "О стандартизации" от 10 июня 1993 г.;
- Закон РФ "О сертификации продукции и услуг" от 10 июня 1993 г.;
- Закон РФ "О градостроительстве в Российской Федерации" от 14 июля 1992 г.;
- Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" от 21 декабря 1994 г.;
- Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности" от 13 июля 2001 г. и др.

Указы и распоряжения Президента РФ.

Нормотворческая компетенция Президента России предусмотрена ст.90 Конституции РФ, согласно которой Президент РФ принимает акты в форме указов и распоряжений. Указы и распоряжения главы государства обязательны для исполнения на всей территории России. Как подзаконные акты они не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам.

К числу Указов и распоряжений Президента, регулирующих экологические правоотношения, относятся:

- Указ от 4 февраля 1994 г. "О государственной стратегии РФ по охране окружающей природной среды и обеспечению устойчивого развития";

- Указ от 1 апреля 1996 г. "О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию";

- Указ от 2 октября 1992 г. "Об особо охраняемых территориях Российской Федерации";

- Распоряжение от 26 июня 1995г. "Вопросы государственного надзора за ядерной и радиационной безопасностью" и др.

Постановления и распоряжения Правительства РФ.

В соответствии со ст. 115 Конституции РФ Правительство издает постановления и распоряжения на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов, нормативных указов Президента РФ.

Конституции, законы, иные нормативные правовые акты субъектов РФ.

Субъекты РФ осуществляют собственное правовое регулирование, природопользование и охрану окружающей среды с учетом политических, социально-экономических, природно-климатических, экологических, исторических и иных особенностей региона.

В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Нормативные правовые акты принимаются субъектами РФ в разных формах. В республиках-субъектах РФ - это конституции. Законодательные акты принимаются в форме уставов (например, Устав города Москвы), кодексов (Земельный кодекс Республики Карелия, Экологический кодекс Башкортостана), законов, уложений. Органы исполнительной власти принимают указы, постановления, распоряжения.

В рамках достаточно широко распространенной практики заключения соглашений о взаимной передаче своих полномочий (ст. 78 Конституции РФ) между Российской Федерацией и ее субъектами имеются многочисленные примеры договоров в сфере природопользования и охраны окружающей среды (между Правительством РФ и правительствами Башкортостана, Свердловской области и др.).

В пределах своей компетенции министерства и ведомства вправе принимать обязательные для исполнения акты. При этом акты специально уполномоченных государственных органов в области природопользования и охраны окружающей природной среды наделены неведомственной компетенцией, являются обязательными для других министерств и ведомств, юридических и физических лиц, общественных учреждений. Акты министерств и ведомств, осуществляющих отраслевое управление, обязательны для исполнения в пределах соответствующей области. Примером нормативного правового акта специально уполномоченных госу-

дарственных органов в области природопользования и охраны окружающей среды может служить Положение об оценке воздействия на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденное приказом Минприроды России от 18 июля 1994 г.

Нормативные правовые акты органов местного самоуправления. Согласно ст. 7 Закона "Об охране окружающей среды" 2002 г. полномочия органов местного самоуправления в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, определяются в соответствии с федеральными законами. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"⁴ к ведению местного самоуправления отнес принятие и изменение уставов муниципальных образований, обеспечение санитарного благополучия населения, регулирование планировки и застройки территорий муниципальных образований, благоустройство и озеленение территории, организацию утилизации и переработки отходов, участие в охране окружающей среды.

Локальными называются нормативные акты, которые принимаются на предприятиях и становятся источниками экологического права при условии, что они санкционированы государством. Локальные акты подразделяются на акты общего и специального характера.

Локальные акты общего характера - уставы предприятий, коллективный договор, правила внутреннего трудового распорядка. В уставах, например, содержатся нормы относительно правового режима имущества и земли, организации управления, включая сферу природопользования и охраны окружающей среды.

Специальные локальные акты - планы организационно-технических мероприятий по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов, должностные инструкции и др. Действие эколого-правовых норм, содержащихся в локальных нормативных актах, ограничено рамками предприятия.

Правовой обычай. Обычай имеет большое практическое значение в регулировании использования природных ресурсов в контексте традиционного природопользования. Так, Конституция РФ (ст.72) выделяет защиту исконной среды обитания малочисленных этнических общностей как самостоятельный предмет ведения. Регулирование отношений по использованию природных ресурсов с учетом традиционного природопользования предусматривается Водным кодексом РФ (ст. 66), Лесным кодексом РФ (ст. 124), Федеральным законом "О животном мире".

Вопросы для самоконтроля

- 1 Что такое обычай?
- 2 Классификация источников экологического права?
- 3 Законы, касающиеся экологического права?

Тема 1.3 Нормы экологического права.

Обучающийся должен:

знать:

- нормы экологического права;

- виды норм экологического права.

Содержание учебного материала

Понятие эколого-правовой нормы, ее структура и содержание. Классификация эколого-правовых норм.

Методические указания

Нормы экологического права - это правила, регулирующие деятельность человека в области охраны и использования окружающей природной среды. Различают нормы:

- отраслевые - охрана и использование таких природных объектов, как земля, недра, вода, леса;
- комплексные - охрана и использование природных комплексов, природной среды в целом;
- экологизированные, предусмотренные другими отраслями права (административным, уголовным, хозяйственным и т. д.) и требующие соблюдения правил охраны окружающем природной среды.

Нормы-приоритеты устанавливают правовые преимущества в охране и использовании одних объектов перед другими в интересах обеспечения качества природной среды.

Выделяют нормы-приоритеты трех уровней: отраслевого, межотраслевого и общего экологического уровня:

- отраслевые приоритеты устанавливаются в положениях природно-ресурсных отраслей законодательства;
- межотраслевые приоритеты предусматриваются нормами отраслевого законодательства, при этом они устанавливают преимущества в охране определенных природных объектов;
- общие экологические приоритеты преследуют высшие - цели обеспечение благоприятных экологических условий для жизни, труда и отдыха человека, рациональное использование природных ресурсов с учетом законов природы.

Нормы-правила предусматривают экологические требования-императивы применительно к конкретной сфере экологических отношений. По содержанию экологические императивы подразделяются:

- на предупредительные;
- запретительные;
- обязывающие;
- разрешительные;
- восстановительные (компенсационные);
- карательные;
- управомочивающие;
- поощрительные.

Предупредительные направлены на то, чтобы помешать осуществлению неправомерного действия, которое может повлечь за собой вредные последствия. Предупредительные и запретительные императивы - это основной комплекс эколого-правовых норм.

Цель запретительных императивов - не допустить совершения действий, могущих причинить вред окружающей природной среде. Так, например, запрещается ввод в эксплуатацию объектов, не оснащенных средствами очистки и утилизации отходов, не разрешается использование просроченных препаратов, применение полученных в ходе научно-исследовательских работ химикатов, природа которых не выявлена.

Разрешительные и обязывающие нормы определяют порядок деятельности природопользователей. В первом случае по решению специально уполномоченного органа хозяйствующий субъект получает право выполнять определенные действия, посредством которых осуществляется воздействие на природную среду. Во втором случае - природопользователь как участник экологического правоотношения вынужден выполнять соответствующие требования.

Восстановительные, или компенсационные, нормы права предусматривают адресованное правонарушителю требование о восстановлении нарушенного состояния природной среды и компенсации не только расходов на возмещение ущерба, но и затрат на проведение природоохранных мероприятий.

Карательные императивы имеют место в случаях привлечения к административной, гражданско-правовой, дисциплинарной, имущественной или уголовной ответственности за экологическое правонарушение или преступление. Основаниями для наложения взыскания являются, соответственно, Кодекс об административных правонарушениях, гражданско-правовое, трудовое законодательство или Уголовный кодекс. За совершенные экологические правонарушения предприятия, организации и учреждения несут административную и гражданско-правовую ответственность.

Поощрительные эколого-правовые нормы касаются преимущественно экономического стимулирования охраны окружающей природной среды. Широкий спектр таких норм предусмотрен Законом РФ "Об охране окружающей среды". Закон устанавливает, например, возможность применения Налоговых и иных льгот при внедрении предприятием безотходной технологии, обеспечивающей природоохранительный эффект, поощрительных иен и надбавок на экологически чистую продукцию, льготного кредитования предприятий, эффективно реализующих мероприятия по охране окружающей природной среды. В числе таких мероприятий можно назвать вывод за пределы населенных пунктов экологически небезопасных производственных комплексов.

Уполномочивающие нормы устанавливают компетенцию представительных, исполнительных и специальных органов государства (Правительства РФ республик составе РФ, краев, областей, автономных образований, местных органов самоуправления, специально уполномоченных органов) в области охраны окружающей природной среды.

Вопросы для самоконтроля

- 1 Понятие поощрительные эколого-правовые нормы
- 2 Понятие комплексных норм

Тема 1.4 Эколого-правовые отношения.

Обучающийся должен:

знать:

- понятие экологические правоотношения;
- виды экологических правоотношений.

Содержание учебного материала

Понятие, основания возникновения, прекращения, содержание эколого-правовых отношений. Классификация эколого-правовых отношений.

Методические указания

Экологические правоотношения - это возникающие между субъектами экологического права отношения по поводу сохранения и восстановления природной среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, предотвращения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидации ее последствий.

В зависимости от сферы правового регулирования различают следующие виды экологических правоотношений.

Экологические правоотношения, складывающиеся в сфере государственного регулирования экологического использования:

- в сфере учета природных ресурсов (правоотношения по ведению экологического государственного мониторинга, земельного, лесного, водного кадастров, кадастра объектов животного мира и др.);

- в сфере разрешительной системы экологического использования (правоотношения по регистрации прав на природные объекты и сделок с ними, по регистрации прав на осуществление тех или иных видов предпринимательской деятельности в сфере экологического использования, по лицензированию водопользования, лесопользования и др.);

- в сфере контроля за экологическим использованием (земельного, водного, лесного и др.);

- в сфере охраны государством режима экологического благополучия, которые выражаются в применении судебной или административной защиты прав как природопользователей, так и государства и его органов.

Экологические правоотношения, складывающиеся в сфере осуществления правомочий собственности на природные ресурсы:

- по приобретению природных объектов в собственность (купля-продажа земельных участков, приватизация земель в установленном законом порядке, передача государством в собственность гражданину или юридическому лицу части земельного участка с находящимися на нем природными объектами - водоемами, лесными участками и др.);

- по осуществлению собственником своих правомочий по эксплуатации земельного участка и находящихся на нем природных ресурсов;

- по прекращению права собственности на тот или иной природный объект, осуществляемые путем сделок купли-продажи, мены и других сделок, а также изъятием и принудительным выкупом нерационально используемых земель.

Экологические правоотношения, складывающиеся в сфере вещных прав на землю и находящиеся на ней природные ресурсы, которые выражаются либо в праве пожизненного наследуемого владения земельным участком, либо в праве постоянного (бессрочного) пользования им, либо в праве сервитута (права ограниченного) пользования соседним земельным участком.

Состав экологических правоотношений включает следующие элементы: объект, субъект и содержание (права и обязанности участников) экологических правоотношений.

Объектом экологических правоотношений выступают:

- земли, недра, почвы;
- поверхностные и подземные воды;
- леса и иная растительность, животные и другие организмы и их генетический фонд;
- атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство.

Субъектами экологических правоотношений могут выступать: граждане и юридические лица, иностранные граждане, лица без гражданства, органы государственной власти Российской Федерации, субъекты Российской Федерации, органы местного самоуправления, должностные лица.

Содержание экологических правоотношений составляют права и обязанности участников этих правоотношений.

Права субъектов экологических правоотношений представляют собой предусмотренную законом меру возможного поведения, которое имеет следующие стороны:

- право на совершение определенного действия (бездействие);
- право на требование определенного поведения от других субъектов правоотношений и защиты от неправомерного поведения и его последствий.

Обязанности субъектов экологических правоотношений представляют собой предусмотренную законом меру должного поведения, то есть обязанности совершения субъектами экологических правоотношений определенных действий (или не совершать определенные действия), которые предусмотрены законом. Например, Конституция РФ закрепляет, что каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 58).

Для возникновения, изменения или прекращения экологических правоотношений необходимы обстоятельства, имеющие юридическое значение, которые называются юридическими фактами. Например, наличие права на земельный участок возникает после того, как принято решение компетентного органа государственной власти или органа местного самоуправления об отводе земельного участка, регистрации права собственности на этот участок, выдачи собственнику соответствующих документов.

Юридические факты можно подразделить на следующие группы:

- правоустанавливающие, то есть такие действия и события, которые являются основанием возникновения экологических правоотношений (например, подача гражданином в установленном порядке заявки на получение лицензии на водопользование - ст. 48 Водного кодекса РФ);

- правоизменяющие, то есть такие действия и события, которые влекут за собой изменение сложившихся правоотношений (например, возникновение объективной необходимости охраны того или иного объекта, которое может повлечь ограничение или приостановление прав пользования участками этого объекта - ст. 26 Лесного кодекса РФ);

- правопрекращающие, то есть такие действия и события, которые влекут за собой прекращение экологических правоотношений (например, истечение установленного срока пользования животным миром является основанием прекращения правоотношений по пользованию этими объектами -ст. 47 федерального закона «О животном мире»).

Вопросы для самоконтроля

1 Права субъектов экологических отношений

2 Объект экологических отношений

Раздел 2 Объекты экологических правоотношений

Тема 2.1 Окружающая природная среда и природные объекты - объекты экологического права.

Обучающийся должен:

знать:

- природная среда;
- объекты земной природы.

Содержание учебного материала

Понятие окружающей природной среды, охрана окружающей природной среды, понятие и классификация охраняемых объектов окружающей среды.

Методические указания

Природная среда – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов.

Компоненты природной среды – земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и другие организмы, озоновый слой атмосферы, околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле.

Как природные, так и природно-антропогенные объекты имеют естественное происхождение, экологически взаимосвязаны с окружающей природной средой, обладают социально-экономической ценностью (прежде всего, полезностью для человека).

Природный объект – естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства.

Природно-антропогенный объект – природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объект, созданный человеком, обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение.

Охраняемые законом объекты земной природы подразделяются на три категории:

- интегрированные, к которым относится окружающая природная среда;
- дифференцированные, то есть отдельные природные объекты (земля, ее недра, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, леса и иная растительность, животный мир, микроорганизмы, генетический фонд, природные ландшафты);

- особо охраняемые (государственные природные заповедники, природные заказники, национальные природные парки, памятники природы, редкие или находящиеся под угрозой исчезновения виды растений и животных и места их обитания).

В широком смысле природный ресурс - источник экологического, экономического, духовного, эстетического потребления человеком природы.

В узком смысле (применительно к российскому законодательству) природные ресурсы - это компоненты природной среды, природные объекты и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность.

Объекты экологического права – окружающая среда и ее отдельные элементы, т. е. природные, естественные феномены, реально существующие и внешне противостоящие законодателю и субъектам экологического права.

Наиболее часто выделяют три группы объектов правовой охраны:

- естественные экологические системы, озоновый слой атмосферы;
- земля, ее недра, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, леса и иная растительность, животный мир, микроорганизмы, генетический фонд, природные ландшафты;

- особо охраняемые природные территории (государственные природные заповедники, природные заказники, национальные парки, памятники природы), редкие или находящиеся под угрозой исчезновения животные и растения и места их обитания.

В Федеральном законе от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» проведено разделение объектов охраны:

- на компоненты окружающей среды, не подвергшиеся антропогенному воздействию, естественные экосистемы, природные ландшафты и природные комплексы;

- объекты особой охраны, к которым отнесены государственные природные заповедники, в том числе биосферные государственные природные заказники, памятники природы, национальные, природные и дендрологические парки, ботанические сады, лечебно-оздоровительные местности и курорты, иные природные

комплексы, исконная среда обитания, места традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ;

- объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное значение, континентальный шельф и исключительная экономическая зона РФ, а также редкие или находящиеся под угрозой исчезновения почвы, леса и иная растительность, животные и другие организмы и места их обитания.

Вопросы для самоконтроля

1 Три группы объекта экологического права?

2 Природный объект-это..?

Тема 2.2 Земля, недра, воды - объекты экологического права.

Обучающийся должен:

знать:

- понятие недр;
- понятие земли,
- понятие водных ресурсов.

Содержание учебного материала

Эколого-правовой режим использования земли, правовая охрана земли, эколого-правовой режим недропользования, эколого-правовой режим водопользования.

Методические указания

Недра - это часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающаяся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

Ценность недр заключается в том, что они представляют собой источник полезных ископаемых, а также содержат запасы подземных, в том числе минеральных, вод, глубинное тепло, хранят памятники истории и культуры, выступают в качестве пространственного базиса для размещения различных объектов и сооружений, захоронения промышленных отходов, радиоактивных веществ.

Закон РФ о недрах от 21 февраля 1992 г. регулирует отношения, возникающие в связи с изучением, использованием и охраной недр территории РФ, ее континентального шельфа, а также в связи с использованием отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, торфа, сапропелей и иных специфических минеральных ресурсов, включая под-земные воды, рассолы и рапу соляных озер и заливов морей.

Недра в границах территории РФ, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью. Вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в совместном ведении РФ и ее субъектов. Участки недр и права пользования ими не могут быть предметом купли-продажи, дарения,

наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме, кроме случаев, предусмотренных указанным Законом.

Связь недр с землей проявляется в том, что они являются продуктами природы: выступают непосредственным продолжением земельной территории; запасы полезных ископаемых, находящихся в недрах земли, также ограничены, как ограничена и земная поверхность. Вместе с тем недра имеют специфические особенности, являясь как основным средством производства (при добыче полезных ископаемых), так и пространственным операционным базисом (при использовании пространства недр для размещения подземных складов, сооружения газовых и нефтяных трубопроводов, газовых и нефтяных хранилищ, прокладки линий метрополитена, для захоронения вредных веществ, подземного сброса сточных вод).

Право пользования недрами (в объективном смысле) - это система правовых норм, которые регулируют порядок и условия предоставления и использования недр, права и обязанности недропользователей. Для субъектов недропользования это право представляет собой совокупность конкретных прав и обязанностей, приобретаемых ими в связи с предоставлением участка недр в пользование.

Недра предоставляются в пользование для:

1 Регионального геологического изучения, включающего региональные геолого-геофизические работы, геологическую съемку, инженерно-геологические изыскания, научно-исследовательские, палеонтологические и другие работы, направленные на общее геологическое изучение недр, геологические работы по прогнозированию землетрясений и исследованию вулканической деятельности, созданию и ведению мониторинга состояния недр, контроль за режимом подземных вод, а также иные работы, проводимые без существенного нарушения целостности недр.

2 Геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, а также геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

3 Разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств;

4 Строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

5 Образования особо охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение (научные и учебные полигоны, геологические заповедники, заказники, памятники природы, пещеры и другие подземные полости);

6 Сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов.

Недра могут предоставляться в пользование одновременно для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых. При этом разведка и добыча полезных ископаемых, за исключением разведки и добычи полезных ископаемых на участке недр федерального значения, могут осуществляться как в процессе геологического изучения недр, так и после его завершения. Разведка и

добыча полезных ископаемых на участке недр федерального значения могут осуществляться на основании решения Правительства Российской Федерации о возможности осуществления на этом участке недр разведки и добычи полезных ископаемых пользователем недр только после завершения геологического изучения недр на этом участке недр.

Пользование отдельными участками недр может быть ограничено или запрещено в целях обеспечения национальной безопасности и охраны окружающей среды.

Пользователями недр могут быть субъекты предпринимательской деятельности, в том числе участники простого товарищества, иностранные граждане, юридические лица, если иное не установлено федеральными законами.

Участки недр предоставляются в пользование на определенный срок или без ограничения срока. На определенный срок участки недр предоставляются в пользование для:

- геологического изучения - на срок до 5 лет или на срок до 10 лет при проведении работ по геологическому изучению участков недр внутренних морских вод, территориального моря и континентального шельфа Российской Федерации;

- добычи полезных ископаемых - на срок отработки месторождения полезных ископаемых, исчисляемый исходя из технико-экономического обоснования разработки месторождения полезных ископаемых, обеспечивающего рациональное использование и охрану недр;

- добычи подземных вод - на срок до 25 лет;

- добычи полезных ископаемых на основании предоставления краткосрочного права пользования участками недр - на срок до 1 года.

Вода - незаменимое природное богатство, выполняющее особую экологическую функцию. Вода относится к природному ресурсу, обеспечивающему жизнедеятельность человека, существования и развитие природы. Вода имеет огромное экономическое значение. Самым крупным водо-потребителем в нашей стране является сельское хозяйство, на втором месте находятся промышленность и энергетика, на третьем — коммунальное хозяйство населенных пунктов.

Хозяйственно-питьевое снабжение обеспечивается преимущественно за счет вод, залегающих в глубоких горизонтах.

Водным кодексом РФ, принятым Государственной Думой 18 октября 1995 года установлено, что совокупность всех водных объектов (за некоторым незначительным исключением), находящихся в пределах территории РФ, образует водный фонд РФ. Водные объекты -это сосредоточения природных вод на поверхности земли либо в ее недрах, являющиеся важным элементом природного комплекса и удовлетворяющие потребности человеческого общества в воде. К водным объектам относятся:

- реки, озера, ручьи, болота, водохранилища, пруды, каналы и другие поверхностные естественные и искусственные водостоки и водоемы;

- ледники и снежники;

- гидрологические бассейны, месторождения подземных вод, водоносные горизонты и естественные выходы подземных вод;

- внутренние морские воды и территориальное море РФ. Включение водных объектов в состав водного фонда и исключение из него производится в порядке, установленном Правительством РФ.

Земля является одним из важнейших элементов биосферы, и охрана ее как части среды, окружающей человека имеет очень большое значение.

Являясь материальным условием существования любого человеческого общества, земля выполняет двойную роль. С одной стороны, в комплексе с другими природными ресурсами - водами, лесами, атмосферным воздухом - она образует окружающую природную среду, а с другой - выступает в качестве всеобщего условия труда и средства производства в ряде отраслей хозяйства. При этом в таких ведущих отраслях хозяйства, как сельское и лесное, она является главным, основным средством производства.

Земля как объект правовой охраны

В соответствии с Земельным кодексом РФ от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (ЗК РФ) объектами земельных отношений являются:

- земля как природный объект и природный ресурс;
- земельные участки;
- части земельных участков.

Статья 9 Конституции РФ предусматривает, что земля может находиться в частной, государственной, муниципальной и иной форме собственности. Причем частная собственность стоит на первом месте, что подчеркивает ее ведущее значение.

Частная форма собственности может быть двух видов:

- индивидуальной
- коллективной. Земельным законодательством предусмотрено 8 оснований, в соответствии с которыми индивидуальная собственность граждан признается государством:

- крестьянское (фермерское) хозяйство;
- личное подсобное хозяйство;
- садоводство;
- животноводство;
- индивидуальное жилищное строительство;
- гаражное строительство;
- предпринимательская деятельность;
- дачное строительство.

Виды коллективной формы частной собственности на землю:

- долевая;
- совместная.

Виды государственной собственности на землю:

- федеральная собственность РФ в целом;
- собственность субъектов РФ – республик в составе РФ, краев, областей, городов федерального значения, автономных областей и автономных округов.

Конституция РФ относит разграничение государственной собственности на федеральную и собственность субъектов РФ к совместному ведению РФ и субъектов РФ.

Муниципальная форма земельной собственности представляет собой относительно новую форму для российского законодательства. Она рассматривается как разновидность государственной собственности. Однако закон не относит ее и к видам частной собственности. На правах муниципальной собственности земля принадлежит: административно—территориальным районам, городам, сельским и другим населенным пунктам.

Вследствие приватизации государственных земель в РФ сложились в формы использования земли гражданами и их коллективами.

Эти формы использования осуществляются на следующих основах:

- предоставления (приобретения) права частной, долевой или общей совместной собственности на землю;
- предоставления земли в пользование;
- передачи земли в аренду. Условия использования земельного участка, который предоставляется на основании аренды, определяются соглашением сторон, а затем оформляются договором аренды. На арендных условиях земельные участки могут предоставляться любым физическим и юридическим лицам, в том числе иностранным гражданам, лицам без гражданства, международным объединениям и организациям, иностранным государствам, иностранным юридическим лицам.

Арендодатель – собственник земли.

Вопросы для самоконтроля

- 1 Дать определение недрам
- 2 Дать определение Земли

Тема 2.3 Леса, животный мир, атмосферный воздух - объекты экологического права.

Обучающийся должен:

знать:

- понятие леса;
- понятие животного мира;
- понятие атмосферного воздуха.

Содержание учебного материала

Эколого-правовой режим лесопользования, эколого-правовой режим пользования животным миром, Эколого-правовая защита атмосферного воздуха.

Методические указания

Атмосферный воздух представляет собой элемент окружающей природной среды, жизненно важный для биологических организмов, включая людей, который служит защитой от космических излучений, поддерживает определенный тепловой баланс на планете, определяет климат.

Наряду с экологическими функциями атмосферный воздух выполняет важнейшие экономические функции, так как выступает незаменимым элементом производственных процессов, энергетической, транспортной и другой деятельности человека.

Интенсивное развитие промышленности, рост городов, увеличение количества транспортных средств, активное освоение околоземного пространства приводят к изменению газового состава атмосферы, накоплению различных видов загрязнений (пылевого, химического, электромагнитного, радиационного, шумового и др.), разрушению озонового слоя атмосферы, нарушению ее естественного баланса.

Все это наносит ощутимый вред экономике, здоровью людей, природной среде и вызывает необходимость регулирования антропогенного воздействия на атмосферный воздух.

Правовое регулирование отношений в сфере охраны атмосферного воздуха осуществляется Федеральными Законами «Об охране атмосферного воздуха» 1999 г., «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» 1999 г., «О радиационной безопасности населения» 1996 г., Законом РСФСР «Об охране окружающей природной среды» 1991 г., а также рядом подзаконных актов - Положениями о государственном контроле за охраной атмосферного воздуха, о государственном учете вредного воздействия на атмосферный воздух, о Межведомственной комиссии по охране озонового слоя. Российская Федерация является участником нескольких международных соглашений по вопросам охраны атмосферы, например, Международной Венской конвенции об охране озонового слоя, Конвенции ООН об изменении климата, Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой.

Важные положения об охране атмосферного воздуха содержатся в нормативных актах, регулирующих использование и охрану земель, лесов, вод, недр и других природных ресурсов, а также в уголовном, административном, гражданском и иных отраслях законодательства.

В силу своих естественных свойств атмосферный воздух в настоящее время не рассматривается в качестве объекта присвоения, поэтому отношения собственности по поводу атмосферного воздуха, а также процесс его экономического использования не регулируется законодательством. Экологическое право обеспечивает лишь его охрану от вредных воздействий.

Объектом правовой охраны является атмосферный воздух, то есть воздух во внешней, открытой среде. Охрана воздуха производственных, административных и иных помещений осуществляется нормами трудового и других отраслей законодательства.

Понятие и способы правовой охраны атмосферного воздуха

Правовая охрана атмосферного воздуха представляет собой систему закрепленных законом мер, направленных на сохранение в чистоте и улучшение состояния атмосферного воздуха, предотвращение и снижение вредных химических, физических, биологических и других воздействий на атмосферу, вызывающих неблагоприятные последствия для населения, народного хозяйства, расти-

тельного и животного мира (ст. 1 Закона РСФСР об охране атмосферного воздуха).

Своеобразие охраны атмосферного воздуха заключается в том, что она достигается, с одной стороны, через охрану других природных объектов (лесов, вод), влияющих на ее состояние, а с другой стороны, - путем регулирования хозяйственного воздействия на атмосферу.

Первый способ охраны реализуется посредством обеспечения правового режима лесов и вод, установленного соответствующим законодательством*. Законом об охране атмосферного воздуха регулируются вопросы осуществления хозяйственной и иной деятельности, оказывающей влияние на состояние атмосферы.

Правовая охрана атмосферного воздуха представляет собой систему закрепленных законом мер, направленных на сохранение в чистоте и улучшение состояния атмосферного воздуха, предотвращение и снижение вредных химических, физических, биологических и других воздействий на атмосферу, вызывающих неблагоприятные последствия для населения, народного хозяйства, растительного и животного мира (ст. 1 Закона РСФСР об охране атмосферного воздуха).

Своеобразие охраны атмосферного воздуха заключается в том, что она достигается, с одной стороны, через охрану других природных объектов (лесов, вод), влияющих на ее состояние, а с другой стороны, - путем регулирования хозяйственного воздействия на атмосферу.

Первый способ охраны реализуется посредством обеспечения правового режима лесов и вод, установленного соответствующим законодательством*. Законом об охране атмосферного воздуха регулируются вопросы осуществления хозяйственной и иной деятельности, оказывающей влияние на состояние атмосферы.

Содержание правовой охраны атмосферного воздуха составляет комплекс мер, основными среди которых являются учет, контроль, установление нормативов в сфере охраны атмосферного воздуха, обеспечение выполнения экологических требований источниками вредного воздействия на атмосферный воздух, а также организация территории населенных пунктов, промышленных зон с учетом норм и правил охраны атмосферного воздуха.

Государственный учет и контроль в сфере охраны атмосферного воздуха.

Основой для регулирования охраны атмосферного воздуха является предусмотренный законом государственный учет видов и количества (размеров) вредного воздействия на атмосферу, а также объектов, оказывающих такое воздействие (ст. 21-22 Закона об охране атмосферного воздуха).

Источники вредного воздействия на атмосферный воздух подразделяются на стационарные (предприятия, энергостанции и другие производственные, а также бытовые объекты) и передвижные (автомобили, самолеты, суда и другие подвижные средства и установки), что обуславливает особенности правового регулирования охраны атмосферного воздуха в процессе их деятельности.

За состоянием атмосферного воздуха, его изменениями осуществляется наблюдение по химическим, физическим и биологическим показателям об-

щегосударственной службой наблюдения и контроля за уровнем загрязнения природной среды. Сбор, хранение, обобщение, анализ информации проводится с целью обеспечения ею заинтересованных организаций, а также составления прогнозов об уровне загрязнений атмосферного воздуха под влиянием хозяйственной деятельности и метеорологических условий. Наблюдение (мониторинг) осуществляется специально уполномоченными органами Федеральной исполнительной власти по гидрометеорологии, охране окружающей среды, санитарно-эпидемиологическому надзору и др. (ст. 23 Закона об охране атмосферного воздуха).

Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха имеет своей задачей обеспечение соблюдения всеми государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами мероприятий по охране атмосферного воздуха, условий вредного воздействия на атмосферу, а также иных правил, установленных законодательством об охране атмосферного воздуха (ст. 24 Закона об охране атмосферного воздуха).

Он осуществляется государственными органами санитарно-эпидемиологического надзора, органами по контролю за работой газоочистных и пылеулавливающих установок, органами безопасности дорожного движения, охраны окружающей среды и др.

Установление нормативов по охране атмосферного воздуха

Для оценки состояния атмосферного воздуха предусмотрены стандарты его качества - нормативы предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе (ПДК) и нормативы предельно допустимых уровней вредных физических воздействий на атмосферу (ПДУ).

Нормативы предельно допустимых концентраций устанавливаются для загрязняющих веществ по каждому веществу или химическому соединению (окись углерода, двуокись азота, пыль, сера, свинец) в расчете на 1 кубический метр воздуха, причем учитывается разовая и суточная концентрации, а нормативы предельно допустимых уровней вредных физических воздействий устанавливаются по отдельным видам таких воздействий (шум вибрация, ультразвук, инфразвук, радиация, электромагнитные поля) и измеряются в различных единицах в зависимости от характера вредного физического воздействия*.

Указанные нормативы утверждаются компетентными органами государственного экологического управления: Федеральной службой России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, государственной санитарно-эпидемиологической службой Министерства здравоохранения РФ с участием других заинтересованных ведомств. Данные нормативы должны отвечать интересам охраны здоровья людей, окружающей природной среды и являются едиными для всей территории страны.

Для того, чтобы обеспечить соответствующее качество атмосферного воздуха на основе указанных нормативов, законодательством регулируется осуществление деятельности источниками вредных воздействий на атмосферный воздух. С этой целью устанавливаются нормативы предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и уровней вредных физических воздействий на атмосферу для каждого источника такого вредного воздействия,

то есть своеобразные индивидуальные нормативы, учитывающие особенности производственных, технологических и иных процессов, существующих на каждом предприятии и других объектах (ст. 12 Закона об охране атмосферного воздуха).

Обе группы нормативов тесно взаимосвязаны. Нормативы предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и предельно допустимых вредных физических воздействий на нее устанавливаются на уровне, при котором выбросы загрязняющих веществ и вредные физические воздействия от конкретного и всех других источников в данном районе с учетом перспективы его развития не приведут к превышению нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе и предельно допустимых уровней вредных физических воздействий.

Экологические требования, установленные для источников загрязнения атмосферного воздуха

Выброс загрязняющих веществ в атмосферу стационарным источником загрязнения допускается в каждом случае на основании разрешения, выдаваемого компетентным государственным органом. В разрешении предусматриваются нормативы предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ, а также другие условия и требования, обеспечивающие охрану атмосферного воздуха.

Отдельные виды вредных физических воздействий также могут допускаться лишь на основании специальных разрешений. Всякое вредное физическое воздействие на атмосферный воздух допускается при условии соблюдения установленных предельно допустимых уровней таких воздействий, а в случаях, когда на него выдано разрешение, - соблюдения также других требований, предусмотренных этим разрешением (ст. 14 Закона об охране атмосферного воздуха).

При нарушении указанных требований деятельность предприятий, организаций, отдельных цехов, установок может быть приостановлена, ограничена или запрещена по решению органа, осуществляющего контроль за охраной атмосферного воздуха.

При превышении в результате аварийной ситуации установленных нормативов ПДВ руководители предприятий и организаций обязаны немедленно сообщить об этом органам, осуществляющим контроль за охраной атмосферного воздуха, и принять в установленном порядке меры к охране атмосферного воздуха и ликвидации причин и последствий его загрязнения.

При получении предупреждения о возможном повышении концентрации загрязняющих веществ в атмосферном воздухе в связи с ожидаемыми неблагоприятными метеорологическими условиями (воздушные инверсии, антициклоны и др.) предприятия и организации обязаны проводить специально разработанные по согласованию с органами контроля за охраной атмосферного воздуха мероприятия по снижению выбросов таких веществ в атмосферу (ст. 19 Закона об охране атмосферного воздуха).

Большое внимание в Законе об охране атмосферного воздуха уделяется регулированию его охраны от загрязнения передвижными источниками.

Регулирование выбросов загрязняющих веществ данными источниками осуществляется путем установления нормативов ПДВ для каждой модели транс-

портных и иных передвижных средств и установок. Основные экологические требования обращены в данном случае к предприятиям и организациям-изготовителям транспортных средств. Выпуск новых автомобилей, самолетов и других транспортных средств должен осуществляться с учетом требований по охране атмосферного воздуха.

Так, ст. 17 Закона об охране атмосферного воздуха предусматривает, что запрещается производство транспортных и иных передвижных средств и установок, в выбросах которых содержание загрязняющих веществ превышает установленные нормативы.

В процессе эксплуатации таких средств количество загрязняющих веществ, выбрасываемых ими в атмосферный воздух, также не должно превышать нормативов ПДВ, в противном случае использование таких транспортных средств не допускается.

Все транспортные и иные передвижные средства, находящиеся в эксплуатации, должны подвергаться контролю за соблюдением нормативов ПДВ. Важную роль в его осуществлении играют органы Государственной инспекции по безопасности дорожного движения МВД РФ.

В борьбе за чистоту атмосферного воздуха в настоящее время решающее значение имеет степень оснащенности предприятий и транспорта очистными устройствами и приспособлениями.

Законодательством установлено, что при размещении, проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию новых и реконструированных предприятий, сооружений и других объектов, совершенствовании технологических процессов и оборудования должны предусматриваться улавливание, утилизация, обезвреживание вредных веществ и отходов или полное исключение выбросов загрязняющих веществ.

Запрещается ввод в эксплуатацию объектов, не удовлетворяющих требованиям по охране атмосферного воздуха. Предприятия и организации, деятельность которых оказывает отрицательное воздействие на атмосферу, должны быть оснащены сооружениями и оборудованием для очистки выбросов в атмосферу, а также средствами контроля за их количеством и составом (п. 7 ст. 16 Закона об охране атмосферного воздуха).

Помимо обязанностей предприятий и других производственных объектов по выполнению рассмотренных выше экологических требований указанные источники загрязнения должны осуществлять организационно-хозяйственные, технические и иные меры по снижению выбросов загрязняющих веществ, обеспечить бесперебойную эффективную работу и поддержание в исправном состоянии сооружений, оборудования и аппаратуры для очистки выбросов и контроля за ними, а также постоянный учет количества и состава загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферу.

Определение мест и проекты строительства предприятий и других объектов, влияющих на состояние атмосферного воздуха, согласовываются с органами по контролю за охраной атмосферного воздуха.

При проектировании предприятий и других объектов, при создании и совершенствовании технологических процессов и оборудования должны также

предусматриваться меры, обеспечивающие минимально необходимое потребление атмосферного воздуха для производственных нужд.

В целях борьбы с производственными и иными шумами проводятся мероприятия по внедрению малошумных технологических процессов; улучшению конструкций транспортных средств и их эксплуатации, а также содержания железнодорожных и трамвайных путей, автомобильных дорог, уличных покрытий; размещению аэродромов и аэропортов, промышленных и других сооружений, являющихся источниками шума, на необходимом расстоянии от населенных пунктов и районов жилой застройки; улучшению планировки и застройки городов и других населенных пунктов; организационные меры по предупреждению и снижению бытовых шумов. В частности, граждане обязаны соблюдать требования, установленные в целях борьбы с бытовым шумом в квартирах, во дворах жилых домов, на улицах, в местах отдыха и других общественных местах.

Экологические требования при размещении и развитии городов

Законодательство содержит специальные нормы об охране атмосферного воздуха в городах и других населенных пунктах.

При планировании размещения и развития городов и других населенных пунктов должны учитываться состояние атмосферного воздуха, прогноз его изменения и задачи охраны атмосферного воздуха от вредных воздействий.

Проектирование, застройка, реконструкция городов и других населенных пунктов проводятся в соответствии с санитарно-гигиеническими и другими нормами и правилами по охране атмосферного воздуха. В частности, в местах проживания населения устанавливаются санитарно-защитные зоны организаций, оказывающих вредное воздействие на атмосферу (п. 1-3 ст. 16 Закона об охране атмосферного воздуха).

Органы местного самоуправления должны принимать меры к улучшению благоустройства и озеленения территории населенных пунктов.

Основными направлениями деятельности в этой области являются соблюдение норм о функциональном зонировании территории города и жилой застройки, устройстве санитарно-защитных зон вокруг производственных объектов, рациональной организации транспортных потоков, создании пригородных и зеленых зон вокруг городов, а также парков, скверов, садов и других озелененных территорий общего пользования.

Законодательство предусматривает также необходимость соблюдения требований по охране атмосферного воздуха и в других случаях возможного вредного воздействия на него:

- при внедрении новой техники, технологий, оборудования, материалов, веществ и другой продукции;
- при хранении, обезвреживании, сжигании отходов производства и потребления;
- при осуществлении действий, направленных на изменение состояния атмосферного воздуха и атмосферных явлений (ст. 15, 18 Закона об охране атмосферного воздуха).

Под землями лесного фонда понимаются как лесные, так и нелесные земли. Лесные земли - это земли, покрытые лесной растительностью и не покрытые ею,

но предназначенные для ее восстановления (вырубки, гари, пустыри, прогалины и т. п.). Нелесные земли - это земли, предназначенные для нужд лесного хозяйства (дороги, просеки, сельскохозяйственные угодья), а также иные земли в границах лесного фонда (болота, неудобья и др.).

Выступая источником древесины и другой лесной продукции, необходимой для удовлетворения потребностей народного хозяйства и населения, леса выполняют важные экономические функции. В условиях возрастающей урбанизации, увеличения масштабов хозяйственной деятельности усиливается их оздоровительное, научно-познавательное и эстетическое значение в жизни людей.

Поэтому экологическая политика российского государства предполагает обеспечение всемерной охраны лесов, организацию их рационального использования и воспроизводства. Ее основные направления раскрываются в положениях Федеральной целевой программы «Леса России», утвержденной Правительством РФ в 1997 г.

Отношения в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, а также земель лесного фонда - лесные отношения - регулируются лесным законодательством.

Отношения в области использования древесины, технического и лекарственного сырья, а также иных лесных ресурсов, добытых при пользовании лесами, регулируются гражданским и иным законодательством РФ.

Конституционной основой правового регулирования лесных отношений являются нормы Основного Закона РФ, устанавливающие право собственности на природные ресурсы, экологические права и обязанности граждан РФ, компетенцию государственных органов экологического управления.

Базовым нормативным актом в системе лесного законодательства является Лесной кодекс РФ, принятый 22 января 1997 г. Нормы Лесного кодекса конкретизируются и дополняются в других нормативных актах лесного законодательства (указах Президента РФ, постановлениях Правительства РФ, инструкциях министерств и ведомств), которые должны ему соответствовать.

К числу наиболее важных среди них относятся: Положение об аренде участков лесного фонда, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 24 марта 1998 № 345, Правила отпуска древесины на корню в лесах РФ, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 1 июня 1998 № 551, Положение о Федеральной службе лесного хозяйства России, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 10 января 1998 № 173, Положение о предоставлении участков лесного фонда в безвозмездное пользование, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 18 февраля 1998 № 224, Положение о государственной лесной охране РФ, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 27 июля 1998 № 850, Порядок осуществления Федеральной службой лесного хозяйства России и ее территориальными органами государственного контроля за состоянием, использованием, охраной и защитой лесного фонда и воспроизводством лесов, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 1 июня 1998 № 544 и др.

Нормы, регулирующие лесные отношения, содержатся также в актах законодательства об охране окружающей природной среды (Законе РСФСР «Об охране окружающей природной среды» и др.), об использовании и охране отдель-

ных видов природных ресурсов (Земельном, Водном кодексах, Законе РФ «О недрах», федеральных законах «О животном мире», «Об особо охраняемых природных территориях» и др.), в гражданском, уголовном, административном законодательстве.

Государственное управление в сфере использования и охраны лесов осуществляют органы общей компетенции (Правительство РФ, Президент РФ, органы исполнительной власти субъектов РФ), а также специально уполномоченные органы - Федеральная служба лесного хозяйства России, ее территориальные органы (лесхозы), национальные парки, заповедники и др. Особое место среди них занимают органы государственной лесной охраны.

С юридической точки зрения объектом государственного управления и охраны, а также различных прав: собственности, пользования является лесной фонд РФ и его отдельные части.

Лесной фонд РФ образуют леса Российской Федерации вместе с землями лесного фонда, не покрытыми лесной растительностью. (ст. 7 Лесного кодекса РФ).

В состав лесного фонда не входят леса, расположенные на землях обороны и на землях городских поселений (городские леса).

Лесной кодекс выделяет также понятие древесно-кустарниковой растительности. Она не включается в состав лесного фонда и лесов, не входящих в лесной фонд. Древесно-кустарниковая растительность представляет собой деревья и группы деревьев и кустарников, расположенные на:

- землях сельскохозяйственного назначения, в том числе предоставленных для садоводства и личного подсобного хозяйства;
- землях транспорта (на полосах отводов железнодорожных магистралей и автомобильных дорог);
- землях населенных пунктов (поселений), в том числе предоставленных для дачного, жилищного и иного строительства (за исключением городских лесов);
- землях водного фонда (на полосах отвода каналов);
- землях иных категорий.

Леса, входящие в состав лесного фонда и не входящие в него, а также древесно-кустарниковая растительность имеют различный правовой режим.

В целях сохранения и рационального использования лесных богатств страны, дифференцированного ведения лесного хозяйства лесной фонд РФ разделяется на три группы, а леса первой группы разграничиваются по категориям защитности (ст. 55-60 Лесного кодекса РФ, Постановление Правительства РФ «О порядке отнесения лесов к группам лесов и категориям защитности лесов первой группы» от 15 сентября 1997 № 1169).

Основаниями такой классификации служат экономическое, экологическое и социальное значение лесов, их местоположение и выполняемые функции.

К лесам первой группы относятся леса, основным назначением которых является выполнение водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных, иных функций, а также леса особо охраняемых природных территорий.

Эти леса разделяются на следующие категории защитности:

- запретные полосы лесов по берегам рек, озер, водохранилищ и других водных объектов;
- запретные полосы лесов, защищающие нерестилища ценных промысловых рыб;
- противоэрозионные леса;
- защитные полосы лесов вдоль железнодорожных магистралей, автомобильных дорог федерального, республиканского, областного значения;
- леса на пустынных, степных, и малолесных горных территориях, имеющие важное значение для защиты окружающей природной среды;
- леса зеленых зон поселений и хозяйственных объектов;
- леса зон санитарной охраны источников водоснабжения и курортов;
- особо ценные лесные массивы;
- орехово-промысловые зоны;
- леса заповедников, национальных и природных парков, памятников природы и другие.

К лесам второй группы относятся леса в регионах с высокой плотностью населения и развитой сетью наземных транспортных путей, леса, выполняющие водоохранные, защитные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные функции, имеющие ограниченное эксплуатационное значение, а также леса в регионах с недостаточными лесными ресурсами, для сохранения которых требуется ограничение режима лесопользования.

Леса третьей группы - это леса многолесных районов, имеющие преимущественно эксплуатационное значение. При заготовке древесины должно обеспечиваться сохранение экологических функций этих лесов. Леса третьей группы разделяются на освоенные и резервные.

В лесах всех рассмотренных групп могут быть выделены особо защитные участки лесов с ограниченным режимом лесопользования (берего- и почвозащитные участки вдоль берегов водных объектов, склонов оврагов, места распространения редких и находящихся под угрозой

Статья 12. Цели охраны земель
Земля в Российской Федерации охраняется как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

Использование земель должно осуществляться способами, обеспечивающими сохранение экологических систем, способности земли быть средством производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве, основой осуществления хозяйственной и иных видов деятельности.

- предотвращение деградации, загрязнения, захламления, нарушения земель, других негативных (вредных) воздействий хозяйственной деятельности;

- обеспечение улучшения и восстановления земель, подвергшихся деградации, загрязнению, захламлению, нарушению, другим негативным (вредным) воздействиям хозяйственной деятельности.

Статья 13. Содержание охраны земель

В целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по:

1 Сохранению почв и их плодородия.

2 Защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения радиоактивными и химическими веществами, захламления отходами производства и потребления, загрязнения, в том числе биогенного загрязнения, и других негативных (вредных) воздействий, в результате которых происходит деградация земель.

3 Защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, а также защите растений и продукции растительного происхождения от вредных организмов (растений или животных, болезнетворных организмов, способных при определенных условиях нанести вред деревьям, кустарникам и иным растениям);

4 Ликвидации последствий загрязнения, в том числе биогенного загрязнения, и захламления земель.

5 Сохранению достигнутого уровня мелиорации.

6 Рекультивации нарушенных земель, восстановлению плодородия почв, своевременному вовлечению земель в оборот.

7 Сохранению плодородия почв и их использованию при проведении работ, связанных с нарушением земель.

В целях охраны земель разрабатываются федеральные, региональные и местные программы охраны земель, включающие в себя перечень обязательных мероприятий по охране земель с учетом особенностей хозяйственной деятельности, природных и других условий.

Оценка состояния земель и эффективности предусмотренных мероприятий по охране земель проводится с учетом экологической экспертизы, установленных законодательством санитарно-гигиенических и иных норм и требований.

3 Внедрение новых технологий, осуществление программ мелиорации земель и повышения плодородия почв запрещаются в случае их несоответствия предусмотренным законодательством экологическим, санитарно-гигиеническим и иным требованиям.

4 При проведении связанных с нарушением почвенного слоя строительных работ и работ по добыче полезных ископаемых плодородный слой почвы снимается и используется для улучшения малопродуктивных земель.

5 Для оценки состояния почвы в целях охраны здоровья человека и окружающей среды Правительством Российской Федерации устанавливаются нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ, вредных микроорганизмов и других загрязняющих почву биологических веществ.

Для проведения проверки соответствия почвы экологическим нормативам проводятся почвенные, геоботанические, агрохимические и иные обследования.

6 В целях предотвращения деградации земель, восстановления плодородия почв и загрязненных территорий допускается консервация земель с изъятием их из оборота в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

7 Охрана земель, занятых оленьими пастбищами в районах Крайнего Севера, отгонными, сезонными пастбищами, осуществляется в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

8В целях повышения заинтересованности собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков в сохранении и восстановлении плодородия почв, защите земель от негативных (вредных) воздействий хозяйственной деятельности может осуществляться экономическое стимулирование охраны и использования земель в порядке, установленном бюджетным законодательством и законодательством о налогах и сборах.

Статья 14. Использование земель, подвергшихся радиоактивному и химическому загрязнению

1 Земли, которые подверглись радиоактивному и химическому загрязнению и на которых не обеспечивается производство продукции, соответствующей установленным законодательством требованиям, подлежат ограничению в использовании, исключению их из категории земель сельскохозяйственного назначения и могут переводиться в земли запаса для их консервации. На таких землях запрещаются производство и реализация сельскохозяйственной продукции.

2 Порядок использования земель, подвергшихся радиоактивному и химическому загрязнению, установления охранных зон, сохранения находящихся на этих землях жилых домов, объектов производственного назначения, объектов социального и культурно-бытового обслуживания населения, проведения на этих землях мелиоративных и культуртехнических работ определяется Правительством Российской Федерации с учетом нормативов предельно допустимых уровней радиационного и химического воздействия.

3 Лица, в результате деятельности которых произошло радиоактивное и химическое загрязнение земель, повлекшее за собой невозможность их использования по целевому назначению или ухудшение их качества, полностью возмещают убытки в соответствии с положениями статьи 57 настоящего Кодекса, а также компенсируют затраты на дезактивацию земель, подвергшихся радиоактивному и химическому загрязнению, затраты на приведение их в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, или возмещают собственникам земельных участков в пределах таких земель их стоимость в случае перевода их в земли запаса для консервации.

Правовыми основами соблюдения земельного законодательства являются Конституция

РФ (ст. 9, 36), Федеральный закон «Об охране окружающей среды», Земельный кодекс РФ⁵⁵

Кроме того, источниками охраны и использования земель является целый ряд законов:

Федеральный закон от 18 июня 2001 года N 78-ФЗ (в действ. ред.) "О землеустройстве",

Федеральный закон от 21 декабря 2004 года N 172-ФЗ (в действ. ред.) "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую", Градостроительный кодекс РФ (в действ. ред.), Лесной кодекс РФ (в действ. ред.), Водный кодекс РФ (в действ. ред.), Федеральный закон от 24 июля 2007 года N 221-ФЗ (в действ. ред.) "О государственном кадастре недвижимости",

Федеральный закон от 24 июля 2002 года N 101-ФЗ (в действ. ред.) "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", Федеральный закон от 11 июня 2003 года N 74-ФЗ (в действ. ред.) "О крестьянском (фермерском) хозяйстве", Федеральный закон от 10 января 1996 года N 4-ФЗ (в действ. ред.) "О мелиорации земель", а также Кодекс РФ об административных правонарушениях и Уголовный кодекс РФ и др.

Согласно ст. 9 Конституции РФ земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. В ст. 36 Конституции РФ установлено свободное осуществление владения, пользования и распоряжения землей и другими природными ресурсами их собственниками при соблюдении следующих трех условий. Первое - ненападение ущерба окружающей среде. Второе - нарушение прав и законных интересов иных лиц. К ним относятся и экологические права и интересы. Третье - соблюдение условий и порядка пользования землей.

Земля является важным природным объектом и основой существования человека. С землей органически связаны и другие компоненты окружающей среды - недра, воды, леса, животный и растительный мир, которые не могут существовать без земли и вне земли.

Земля (в первую очередь ее плодородный слой - почва) рассматривается как объект охраны природы, а также в качестве поверхности, пространственно-территориального базиса для размещения городов, промышленных и сельскохозяйственных предприятий, транспорта. В последнем случае земля выступает объектом различных юридических прав.

Земли в Российской Федерации по целевому назначению подразделяются на следующие категории:

- земли сельскохозяйственного назначения;
- земли населенных пунктов;
- земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения;
- земли особо охраняемых территорий и объектов;
- земли лесного фонда;
- земли водного фонда;
- земли запаса.

Водное законодательство основывается на конституции и состоит из водного кодекса (4.12.06) и других нормативно – правовых актов.

Водный фонд – совокупность водных объектов в пределах территории РФ подлежат регистрации в государственном водном кадастре и т.к. водный фонд в основном государственная собственность защищается и охраняется государством.

К водным объектам кроме известных вод принадлежат: гидрологические бассейны, месторождения подземных вод, внутренние морские воды и территориальное море.

В состав входят:

1 Замкнутый не проточный водоем естественно – искусственные, расположение на земельных участках находятся

2 Пресные подземные воды 1-го от поверхности водоносного горизонта, если он не является и не может стать источником водоснабжения

Все воды могут быть в государственной собственности: водные объекты принадлежащие на праве собственности РФ (федеральной) и водные объекты принадлежащие на праве собственности субъектам. От имени РФ и субъектов право собственности осуществляет орган государственной власти. Муниципальное принадлежит городу, сельским населением и для нужд. От имени муниципальных образований право собственника – органы местного самоуправления.

Государственный мониторинг – система регулирующих наблюдений за гидрологическим и гидрохимическим показателями их состояния обеспечивающие сбор и передачу, обработку информации, выявление негативных процессов, прогнозирование и предотвращение последствий, и определение степени эффективности водоохранных мероприятий.

Его ведет орган управления использования и охрана водного фонда совместного Росгидромета и государственным органом управления охраны недр по подземным водным объектом.

Государственный контроль заключается: порядок использования и охраны объектов, лимиты, контроль – проверка, проверка стандартных нормативов, режим использования территории водоохранных зон.

Контроль выполняется:

1 Исполнительная власть субъектов.

2 Специально уполномоченная государственным органом управлений использованием и охраны.

3 Специальным органом охраны среды.

Государственное регулирование эколого–правового режима деятельность органов РФ на рациональное, эффективное и комплексное восстановление, изучение и охрану, а также предотвращение вредного воздействия вод на другие объекты.

Водопользователи – лица занимающиеся предпринимательством, в том числе юридические лица.

Субъекты водопользования выступают как первичное - непосредственно осуществляется право пользования водного объекта для себя или обеспечения других потребителей, которые являются вторичными

Водопользователь имеет право:

1 Пользоваться в целях установленных в лицензии

2 Выбирать форму хозяйственной деятельности, контролирование соблюдения условий в лицензии и в договоре между первичным и вторичным пользователем

3 Требовать возмещение причиненного ущерба

4 Получать информацию состояния объекта.

Водопользователь обязан:

1 Соблюдать условия и требования

- 2 Не допускать сброса сточных вод
- 3 Не допускать нарушения прав других водопользователей
- 4 Выполнять договор
- 5 Не допускать ухудшение качества поверхностных и подземных вод, среды обитания, флоры и фауны

6 Содержать в исправном состоянии очистные, ГИС

Система платежей:

- 1 Водный налог за пользование водным объектом
- 2 На восстановление и охрану водных объектов
- 3 Платежи, связанные с использованием водных объектов в виде регулярных взносов

Основные принципы регулирования охраны и использования животного мира:

1 Приоритет действий направленных на обеспечение устойчивого существования животного мира и сохранения среды обитания.

2 Использование объектов при условии устойчивости, воспроизводстве и сохранении экологического разнообразия.

3 Суммарные способы использования.

4 Отделение права использования животных от права пользования землей.

5 Платность.

Специальные уполномоченные органы:

- по наземным: главное управление охотничьего хозяйства при министерстве сельского хозяйства, территориальное управление глав охоты

- по рыбам: министерство по рыболовству

Содержание государственного регулирования в области охраны раскрывается в процессе осуществления функций:

- учет

- ведение государственного кадастра

- ведение государственного мониторинга

- планирование мероприятий по охране

- государственный контроль

- разрешение споров

В целях обеспечения организаций в кадастре содержится сведения о географическом распределении по численности, характеристике среды обитания, хозяйственном исполнении к животным которые подлежат учету:

1 Животные являются в установлении порядка объектами охоты.

2 Рыбы, беспозвоночные, промысловые морские млекопитающие.

3 Насекомые.

4 Животные в красной книге РФ.

5 На территории государственных заповедников.

На ряду объектами государственного кадастра признаны необходимым животным угольям.

Учет животных способствует точному планированию мероприятий по охране и рациональному использованию, который предусмотрен в проектах планов ведомств предприятий согласно с рыбоохраной, охотой и т.д.

Мониторинг – система регулирующих наблюдений за распределением численности, физическим состоянием, качеством обитания.

Контроль ведется использованной властью, а также он бывает ведомственный, общественный. Функции государственного контроля выполняют охотничьи инспекции их подразделения. Обязательные меры охраны: государственная экспертиза. Подлежат: пестициды, материалы, обоснование объема квоты изъятия животных. Споры по вопросам охраны решаются судом. Субъектами являются юридические лица.

Виды пользования:

1 Охота рыболовство.

2 Добыча объектов животного мира.

3 Пользование животным миром в научных целях.

4 Использование полезных свойств жизнедеятельности объектов.

5 В целях получения продуктов их жизнедеятельности.

6 На основе лицензии (юридические лица). В лицензии есть срок, вид, границы.

7 Для граждан на основе именных разрешений.

Лицензию выдают государственные органы:

Системы платежей:

1 Плата за пользование.

2 Штрафы за сверхлимитное и нерациональное пользование.

Права пользования:

1 Пользоваться объектами ...

2 Собственности на добытые объекты.

3 Реализация продукции.

4 Предъявлять иски за ущерб причиненный им.

Экономическое регулирование включает:

- экономическая оценка объекта;

- экономическая обоснованность платежей за пользование;

- бюджетное финансирование;

- мероприятия по охране;

- обоснование системы штрафов

-использование средств от конфискации орудий от незаконного добывания.

Предоставление юридическим лицам льготных кредитований:

Мерами охраны являются:

- установление правил и норм;

- установление ограничений;

- охрана от самовольного и других нарушений;

- охрана среды обитания;

- недопущение гибели при производстве;

- создание заповедников;

- разведение вне воли редких;

- охране изъятий для зоологических коллекций;

- оказание помощи животным при бедствиях и болезнях;

- воспитание граждан и пропаганда охраны;

- статья 65 красная книга субъектов РФ;
- объекты подлежат особой охране.

Растения, животные которые в красной книге повсеместно подлежат изъятию из хозяйственного использования. Запрещается любая деятельность ведущая к сокращению жизни.

Тема 2.4 Особо охраняемые объекты земной природы.

Обучающийся должен:
знать:

- понятие заповедник;
- понятие заказник;
- понятие ботанических садов;
- понятие природных парков;
- понятие национальных парков.

Содержание учебного материала

Эколого-правовой режим лесопользования, эколого-правовой режим пользования животным миром, Эколого-правовая защита атмосферного воздуха.

Методические указания

1 К землям особо охраняемых природных территорий относятся земли государственных природных заповедников, в том числе биосферных, государственных природных заказников, памятников природы, национальных парков, природных парков, дендрологических парков, ботанических садов.

2 Земли особо охраняемых природных территорий относятся к объектам общенационального достояния и могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации и в муниципальной собственности. В случаях, предусмотренных федеральными законами, допускается включение в земли особо охраняемых природных территорий земельных участков, принадлежащих гражданам и юридическим лицам на праве собственности.

3 На землях государственных природных заповедников, в том числе биосферных, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, памятников природы, дендрологических парков и ботанических садов, включающих в себя особо ценные экологические системы и объекты, ради сохранения которых создавалась особо охраняемая природная территория, запрещается деятельность, не связанная с сохранением и изучением природных комплексов и объектов и не предусмотренная федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. В пределах земель особо охраняемых природных территорий изменение целевого назначения земельных участков или прекращение прав на землю для нужд, противоречащих их целевому назначению, не допускается.

4 Для предотвращения неблагоприятных антропогенных воздействий на государственные природные заповедники, национальные парки, природные парки и памятники природы на прилегающих к ним земельных участках и водных объ-

ектах создаются охранные зоны. В границах этих зон запрещается деятельность, оказывающая негативное воздействие на природные комплексы особо охраняемых природных территорий. Границы охранных зон должны быть обозначены специальными информационными знаками. Земельные участки в границах охранных зон у собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков не изымаются и используются ими с соблюдением установленного для этих земельных участков особого правового режима.

5 В целях создания новых и расширения существующих земель особо охраняемых природных территорий органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе принимать решения о резервировании земель, которые предполагается объявить землями особо охраняемых природных территорий, с последующим изъятием таких земель и об ограничении на них хозяйственной деятельности.

6 Земли и земельные участки государственных заповедников, национальных парков находятся в федеральной собственности и предоставляются федеральным государственным бюджетным учреждениям, осуществляющим управление государственными природными заповедниками и национальными парками, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Земельные участки в границах государственных заповедников и национальных парков не подлежат приватизации. В отдельных случаях допускается наличие в границах национальных парков земельных участков иных пользователей, а также собственников, деятельность которых не оказывает негативное воздействие на земли национальных парков и не нарушает режим использования земель государственных заповедников и национальных парков.

7 На землях особо охраняемых природных территорий федерального значения запрещаются:

- предоставление садоводческих и дачных участков;
- строительство автомобильных дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других коммуникаций, а также строительство и эксплуатация промышленных, хозяйственных и жилых объектов, не связанных с разрешенной на особо охраняемых природных территориях деятельностью в соответствии с федеральными законами;
- движение и стоянка механических транспортных средств, не связанные с функционированием особо охраняемых природных территорий, прогон скота вне автомобильных дорог;
- иные виды деятельности, запрещенные федеральными законами.

Территории природных парков располагаются на землях, которые предоставлены государственным учреждениям субъектов Российской Федерации, осуществляющим управление природными парками, в постоянное (бессрочное) пользование; допускается размещение природных парков на землях иных пользователей, а также собственников.

Объявление земель государственным природным заказником допускается как с изъятием так и без такого изъятия земельных участков у их собственников, землепользователей, землевладельцев.

Земельные участки, занятые природными комплексами и объектами, объявленными в установленном порядке памятниками природы, могут быть изъяты у собственников этих участков, землепользователей, землевладельцев.

Заповедник - участок территории (акватории), на котором сохраняется в естественном состоянии весь его природный комплекс, а охота запрещена. Кроме того, на территории заповедника запрещена любая хозяйственная деятельность человека, а земли навечно изъяты из любых форм пользования. Как правило заповедники (в отличие от заказников) закрыты для посещения туристами, но в некоторых из них всё же действует пропускной режим. Для посещения заповедника требуется разрешение Минприроды Российской Федерации или непосредственного руководства заповедника.

Высший статус и, соответственно, наиболее строгий правовой режим охраны имеют государственные природные заповедники. Они являются особо охраняемыми природными территориями федерального значения.

Национальный парк - территория, где в целях охраны окружающей среды ограничена деятельность человека.

В отличие от заповедников, где деятельность человека практически полностью запрещена (запрещены охота, туризм), на территорию национальных парков допускаются туристы, в ограниченных масштабах допускается хозяйственная деятельность.

Природный парк - охраняемый обширный участок природного или культурного ландшафта; используется для: рекреационных (например, организованного туризма), природоохранных, просветительских и других целей. В отличие от заповедников, резерватов и некоторых других охраняемых территорий режим охраны в природных парках наименее строгий.

Территории природных парков располагаются на землях, предоставленных им в бессрочное (постоянное) пользование, в отдельных случаях на землях иных пользователей земель.

На природные парки возлагаются следующие задачи:

- сохранение природной среды, природных ландшафтов;
- создание условий для отдыха и сохранение рекреационных ресурсов;
- разработка и внедрение эффективных методов охраны природы и поддержание экологического баланса в условиях рекреационного использования территорий природных парков.

Государственными природными заказниками являются территории (акватории), имеющие особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса.

Объявление территории государственным природным заказником допускается как с изъятием у пользователей земли, так и без него.

Государственные природные заказники могут быть федерального, регионального значения, а также принадлежать субъектам РФ.

Подчиненность государственных природных заказников определяет бюджет, за счет которого происходит их финансирование (федеральный, субъекта федерации или местный).

Правовой режим дендрологических парков и ботанических садов.

Дендрологические парки и ботанические сады – природоохранные учреждения, создающие специальные коллекции растений для сохранения и обогащения растительного мира, а также осуществляющие научную, учебную и просветительскую деятельность.

Дендрологические парки и ботанические сады являются природоохранными учреждениями федерального или регионального значения, в задачи которых входит создание специальных коллекций растений в целях сохранения разнообразия и обогащения растительного мира, а также осуществление научной, учебной и просветительской деятельности.

Территории дендрологических парков и ботанических садов предназначаются только для выполнения их прямых задач, при этом земельные участки передаются в бессрочное (постоянное) пользование дендрологическим паркам, ботаническим садам, а также научно-исследовательским или образовательным учреждениям, в ведении которых находятся дендрологические парки и ботанические сады. Здания, сооружения и помещения дендрологических парков и ботанических садов приватизации не подлежат.

Задачи, научный профиль, особенности правового положения, организационное устройство, особенности режима особой охраны конкретного дендрологического парка и ботанического сада определяются в положениях о них.

Лечебно-оздоровительные местности и курорты: правовой режим.

Территории (акватории), пригодные для организации лечения и профилактики заболеваний, а также отдыха населения и обладающие природными лечебными ресурсами, могут быть отнесены к лечебно-оздоровительным местностям.

Лечебно-оздоровительные местности и курорты выделяются в целях их рационального использования и обеспечения сохранения их природных лечебных ресурсов и оздоровительных свойств.

Лечебно-оздоровительные местности и курорты могут иметь федеральное, региональное или местное значение.

Отнесение территорий (акваторий) к лечебно-оздоровительным местностям и курортам осуществляется в порядке, устанавливаемом Федеральным законом о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах.

Освоенные и используемые в лечебно-профилактических целях территории, которые обладают природными лечебными ресурсами, а также располагают необходимыми для их эксплуатации зданиями и сооружениями, включая объекты инфраструктуры, являются курортами.

Режим особой охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов

1 В границах лечебно-оздоровительных местностей и курортов запрещается (ограничивается) деятельность, которая может привести к ухудшению качества и истощению природных ресурсов и объектов, обладающих лечебными свойствами.

2 В целях сохранения природных факторов, благоприятных для организации лечения и профилактики заболеваний населения, на территориях лечебно-оздоровительных местностей и курортов организуются округа санитарной или горно-санитарной охраны.

3 Для лечебно-оздоровительных местностей и курортов, где природные лечебные ресурсы относятся к недрам (минеральные воды, лечебные грязи и дру-

гие), устанавливаются округа горно-санитарной охраны. В остальных случаях устанавливаются округа санитарной охраны. Внешний контур округа санитарной (горно-санитарной) охраны является границей лечебно-оздоровительной местности или курорта.

4 Порядок организации округов санитарной и горно-санитарной охраны и особенности режима их функционирования определяются Правительством Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах.

Вопросы для самоконтроля

1 Понятие правового режима

2 Что нельзя делать в особо охраняемых объектах

Тема 3.1 Государство-субъект экологического права.

Обучающийся должен:

знать:

- субъекты экологического права.

Содержание учебного материала

Государство и его экологические функции, компетентные органы государства: понятие, сущность, функции.

Методические указания

Субъектами экологического права и экологических общественных отношений являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, физические лица (граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства) и юридические лица, а также органы государственной власти и органы местного самоуправления, участвующие в экологических отношениях от имени Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в рамках своей компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

Важнейшая особенность государства как субъекта экологического права состоит в том, что оно «творит» это право - по меньшей мере в его позитивном (нормативном) понимании. И в этом смысле оно не только формулирует права и обязанности других субъектов, но и наделяет само себя правами и обязанностями в сфере охраны окружающей среды. Объем их и содержание зависят от приоритетов государственной политики, от степени ее экологизированности.

Государство определяет и проводит национальную экологическую политику, призванную соединять общественные и экологические закономерности развития.

В соответствии с этим документом целью государственной политики в области экологии является сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, по-

вышения качества жизни, улучшения здоровья населения и демографической ситуации, обеспечения экологической безопасности страны.

Одним из средств достижения целей называется обеспечение благоприятного состояния окружающей среды как необходимого условия улучшения качества жизни и здоровья населения.

Современная экологическая политика должна, во-первых, формироваться во взаимодействии государства и гражданского общества,

во-вторых, учитывать как предыдущий опыт реализации национальных стратегий, так и опыт ведущих мировых держав по решению экологических проблем,

в-третьих, использовать достижения отраслевых наук (экологии, экономики природопользования, экоинженерии, экологического права, экологической эпидемиологии) и включать научно обоснованные пути решения наиболее актуальных задач.

В основу государственной экологической политики должны быть положены следующие методологические предпосылки: человек не может быть здоровым в больной окружающей среде; невозможно решать экологические проблемы вне экономического развития или вопреки ему; необходимым условием дальнейшего развития является уменьшение затрат природных ресурсов и загрязнения окружающей среды в расчете на единицу конечного экономического результата, а также сокращение накопленного экологического ущерба.

Деятельность государства в качестве главного субъекта экологической политики имеет правовые формы и реализуется посредством осуществления экологической функции.

Государство осуществляет экологическую функцию как суверен и организация политической власти.

Правовую основу и политико-экономическую сущность экологической функции составляют конституционные нормы об использовании и охране природных ресурсов как основы жизни и деятельности народов и о праве каждого на благоприятную окружающую среду (ст. 42), которыми должно руководствоваться государство и которые связывают его необходимостью приоритетного обеспечения общественного экологического интереса.

Государство - собственник пока еще большинства природных объектов, и в этом своем качестве оно подчиняется всем тем установлениям, которые приняты в отношении собственников, а кроме того, в особой степени ответственно за осуществление так называемой социальной функции собственности.

Рассматривая государство в качестве субъекта экологических правоотношений, следует отметить также и его исключительные права - требовать от всех иных субъектов надлежащего соблюдения и исполнения их обязанностей, установленных законодательством требований и ограничений, и принадлежащее только ему (в лице соответствующих органов) право принуждения всех других субъектов к исполнению их экологических обязанностей.

Наконец, особенности государства как субъекта экологического права проявляются в том, что оно является постоянным участником - в зависимости от ситуации непосредственной или "третьей" стороной - экологических отношений.

Вопросы для самоконтроля

1 Функции государства связанные касающиеся экологии.

2 Субъекты экологического права?

Тема 3.2 Физические лица и Юридические лица - субъекты экологического права.

Обучающийся должен:

знать:

- понятие физического лица;
- понятие и статус юридического лица.

Содержание учебного материала

Понятие физического лица, специальный статус физических лиц, соотношение экологических прав и обязанностей. Понятие и статус юридического лица, соотношение экологических прав и обязанностей.

Методические указания

Субъектами экологического права являются граждане (физические лица), юридические лица и публично-правовые образования.

Граждане и юридические лица обладают определенными субъективными правами и несут юридические обязанности в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

Таковыми правами являются:

- право на благоприятную окружающую среду;
- право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды;
- право на участие в принятии экологически значимых решений (например, в проведении общественной экологической экспертизы, оценке воздействия на окружающую среду, право оказывать содействие органам публичной власти при осуществлении полномочий в сфере охраны окружающей среды);
- право требовать в судебном порядке ограничения, приостановления, прекращения деятельности юридических и физических лиц, осуществляемой с нарушением законодательства в сфере охраны окружающей среды;
- право на возмещение вреда окружающей среде;
- право на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

С целью реализации права на благоприятную окружающую среду граждане имеют следующие права:

- создавать общественные объединения, фонды и иные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в сфере охраны окружающей среды;

- направлять обращения в органы государственной власти и органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о получении во время, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания, мерах по её охране;

- принимать участие в акциях по охране окружающей среды: митингах, демонстрациях, шествиях, пикетированиях, сборе подписей под петициями и пр.;

- выдвигать предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в её проведении в установленном порядке.

Экологическая экспертиза – установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объектов экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных последствий этой деятельности на окружающую среду.

Обязанности граждан:

- сохранять природу и окружающую среду;

- бережно относиться к природным богатствам;

- соблюдать требования законодательства в сфере охраны окружающей среды и природопользования;

-осуществлять мероприятия по охране окружающей среды в соответствии с законом;

-возмещать в установленном законом порядке причиненный окружающей среде вред.

Поскольку юридические лица представляют из себя объединение граждан, постольку на них распространяются основные экологические права и обязанности, присущие гражданам.

Вопросы для самоконтроля

1 Кто такой субъект экологического права?

2 Обязанности граждан в экологическом законодательстве?

Раздел 4 Право собственности на природные ресурсы

Тема 4.1 Сущность вещного права на природные ресурсы

Обучающийся должен:

знать:

- понятие права собственности на природные ресурсы.

Содержание учебного материала

Понятие права собственности на природные ресурсы, формы собственности, субъекты, приобретение и прекращение права собственности, правомочия собственности.

Методические указания

Природные ресурсы (естественные ресурсы) - элементы природы, часть всей совокупности природных условий и важнейшие компоненты природной среды, которые используются (либо могут быть использованы) при данном уровне развития производительных сил для удовлетворения разнообразных потребностей общества и общественного производства.

Гражданский кодекс Российской Федерации (далее: ГК РФ) включил землю в число объектов гражданских прав (ст.129, 130, 164). Однако это не решило вопросы в отношении установления и осуществления вещных прав на землю.

В настоящее время вопросы разграничения государственной собственности на землю регулируются ФЗ от 25 октября 2001 г. №137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса РФ».

В соответствии с названным Законом распоряжение земельными участками осуществляется после государственной регистрации права собственности на них. Отсутствие государственной регистрации права собственности на земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, не является препятствием для осуществления распоряжения ими.

Муниципальной собственностью являются земельные участки, отнесенные к таковой в соответствии с федеральными законами, а также земельные участки, предназначенные для организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения.

Владелец земельного участка, не являющийся собственником, не вправе распоряжаться этим участком, если иное не предусмотрено законом или договором.

Право постоянного (бессрочного) пользования участком, находящимся в государственной или муниципальной собственности, предоставляется юридическим лицам на основании решения государственного или муниципального органа, уполномоченного предоставлять земельные участки в такое пользование.

Право постоянного бессрочного пользования земельным участком, предоставленное ранее (до введения в действие Земельного кодекса РФ), сохраняется за гражданами и всеми юридическими лицами. При этом только граждане имеют право выкупить принадлежащий им земельный участок. Выкуп производится бесплатно только один раз. При этом уплачиваются сборы, предусмотренные законодательством о регистрации недвижимого имущества.

Право пожизненного наследуемого владения земельным участком, находящимся в государственной или муниципальной собственности, приобретает гражданами по основаниям и в порядке, которые предусмотрены земельным законодательством в соответствии со ст. 265 ГК РФ. В настоящее время сохраняется только право пожизненного наследуемого владения, приобретенное до введения ЗК РФ в действие.

Леса и нелесная растительность являются объектом гражданских правоотношений, т.е. тем, по поводу чего возникают гражданские правоотношения.

Государственная регистрация недвижимости заключается во внесении соответствующих записей в единый государственный реестр в соответствии с ГК РФ и ФЗ о 21 июля 1997 года №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»

В соответствии с нормами ст. 27 ЗК РФ земельные участки, отнесенные к землям, изъятым из оборота, не могут предоставляться в частную собственность, а также быть объектами сделок, предусмотренных гражданским законодательством. Земельные участки, отнесенные к землям, ограниченным в обороте, не предоставляются в частную собственность, за исключением случаев, установленных федеральным законодательством.

Что касается нелесной растительности, то поскольку в отношении нее не установлено особое правило, она может переходить от одного лица к другому в порядке, предусмотренном гражданским и земельным законодательством. ГК РФ и ЗК РФ, в свою очередь, не устанавливают ограничений на порядок оборота нелесной растительности.

Нелесная растительность как особый вид имущества находится в свободном обороте.

Принятый 22 января 1997 года ЛК РФ в некоторой степени разрешил вопросы разграничения собственности: лесной фонд и расположенные на землях обороны леса отнесены к федеральной собственности, а формы собственности на леса, расположенные на землях городских поселений, устанавливаются федеральным законом.

Вещные права на недра и полезные ископаемые

В настоящее время недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью. Вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Участки недр не могут быть предметом купли, продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме. Права пользования недрами могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому в той мере, в какой их оборот допускается федеральными законами.

Добытые из недр полезные ископаемые и иные ресурсы по условиям лицензии могут находиться в федеральной государственной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной, частной и в иных формах собственности.

Вопрос о праве частной и муниципальной собственности на недра в настоящее время не ставится специалистами как необходимый для разрешения. Однако в ряде работ отмечается возможность участия частного собственника в отношениях недропользования.

В соответствии с Законом РФ «О недрах» в пользование недра предоставляются для:

- регионального геологического изучения, включающего региональные геолого-геофизические работы, геологическую съемку, научно-исследовательские, палеонтологические и другие работы, направленные на общее геологическое изучение недр, геологические работы по прогнозированию землетрясений и исследованию вулканической деятельности, созданию и ведению мониторинга состояния недр, контроль за режимом подземных вод, а также иные работы, проводимые без существенного нарушения целостности недр;

- геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, а также геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

- разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств;

- строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

- образования особо охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение (научные и учебные полигоны, геологические заповедники, заказники, памятники природы, пещеры и другие подземные полости);

- сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов.

В настоящее время права на водные объекты определяются Водным кодексом РФ (далее – ВК РФ). Содержание права собственности на водные объекты определяется гражданским и водным законодательством. Современные специалисты считают, что понятие владения неприменимо во всей полноте к водным объектам, поскольку сосредоточенная в них вода находится в состоянии непрерывного движения и водообмена.

Также особенностью водных объектов является их ограниченная оборотоспособность. Отчуждение водного объекта запрещено, кроме обособленных водных объектов (замкнутых водоемов).

В соответствии со ст. 8 ВК РФ водные объекты находятся в собственности Российской Федерации, за исключением прудов, обводненных карьеров, расположенных в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности субъекту РФ, муниципальному образованию, физическому или юридическому лицу.

Такие объекты находятся соответственно в собственности субъекта РФ, муниципального образования, физического или юридического лица, если иное не установлено федеральными законами.

Право собственности на пруд, обводненный карьер прекращается одновременно с прекращением права собственности на соответствующий земельный участок, в границах которого расположены такие водные объекты.

Формы собственности на подземные водные объекты определяются законодательством о недрах.

Предоставление водного объекта, находящегося в федеральной собственности, в пользование для обеспечения обороны страны и безопасности государства осуществляется на основании решения Правительства Российской Федерации. В иных случаях предоставление водных объектов в пользование осуществляется на основании решений исполнительных органов государственной власти субъектов РФ или органов местного самоуправления.

Вопросы для самоконтроля

1 В пользование недр предоставляются для чего?

2 В муниципальной собственности какие земли находятся?

Раздел 5 Механизмы охраны окружающей природной среды

Тема 5.1 Экологическое страхование

Обучающийся должен:
знать:

- понятие экологическое страхования;
- виды экологическое страхования.

Содержание учебного материала

Понятие страхования, виды, объекты экологического страхования.

Методические указания

Экологическое страхование является одним из элементов экономического механизма охраны окружающей среды. В России реализуется экологическое страхование, нормы которого закреплены в Федеральном законе «Об охране окружающей среды» (ст. 18). Другими нормативными документами, в соответствии с которыми развивается рынок экологического страхования, являются Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (ст. 15), постановление Правительства РФ от 19 декабря 1997 г. № 1605 «О дополнительных мерах по стимулированию деловой активности и привлечению инвестиций в экономику РФ», а также иные законодательные акты РФ.

Страхуются экологические риски, которые могут возникнуть в результате:

- экологической аварии, пожара, взрыва, наводнения, землетрясения, обвалов;
- деятельности предприятий, которые являются источниками повышенной опасности.

Перечень предприятий, являющихся источниками повышенной опасности определен Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». Опасные производственные объекты подлежат регистрации в государственном реестре в порядке, устанавливаемом Правительством.

Целью экологического страхования в РФ является обеспечение страховых гарантий возмещения убытков юридическим или физическим лицам, которые возникли в результате загрязнения окружающей природной среды.

Страховые гарантии возмещения убытков предусматриваются:

- для юридических лиц – предприятий, учреждений, организаций;
- для граждан, а также объектов их собственности и доходов.

Экологическое страхование осуществляется в рамках программ добровольного или обязательного экологического страхования.

По добровольному экологическому страхованию страховые организации самостоятельно разрабатывают свои программы и правила страхования. В преде-

лах своей компетенции страховщики, осуществляющие добровольное экологическое страхование, определяют:

- виды экологического страхования;
- перечень объектов, подлежащих страхованию;
- объем страховой ответственности;
- уровень (нормы) страхового обеспечения;
- основные права и обязанности сторон, участвующих в страховании;
- порядок тарифных ставок страховых платежей.

Перечень загрязняющих веществ и причин страховых событий, ущерба по которым подлежат возмещению по добровольному экологическому страхованию, оговариваются страхователем и страховщиком в каждом конкретном случае при заключении договора страхования.

В добровольном экологическом страховании могут участвовать следующие предприятия, учреждения, организации:

- энергетический комплекс, нефтехимический комплекс;
- промышленность строительных материалов;
- химическая промышленность;
- бумажная промышленность;
- прочие отрасли.

Обязательным экологическим страхованием согласно законодательству является страхование гражданской ответственности предприятий, создающих повышенную экологическую опасность.

Объектом обязательного экологического страхования является риск гражданской ответственности, который выражается в предъявлении страхователю имущественных претензий физическими или юридическими лицами в соответствии с нормами гражданского законодательства о возмещении ущерба за загрязнения земельных угодий, водной среды или воздушного бассейна на территории действия конкретного договора страхования.

По обязательному экологическому страхованию нормы такого страхования определяет государство.

Оно устанавливает в нормативных правовых актах:

- виды обязательного экологического страхования;
- перечень объектов, подлежащих обязательному экологическому страхованию;
- объем страховой ответственности;
- уровень (нормы) страхового обеспечения;
- основные права и обязанности сторон, участвующих в страховании;
- порядок тарифных ставок страховых платежей.

Так, согласно Федеральному закону «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана страховать ответственность за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц и окружающей природной среде в случае аварии на опасном производственном объекте.

Опасными производственными объектами являются предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, перечень ко-

торых определен Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Страхователями в обязательном экологическом страховании являются категории предприятий, которые признаны Законом как источники повышенной опасности.

К категории опасных производственных объектов относятся объекты, на которых:

- получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются следующие опасные вещества:

- воспламеняющиеся вещества – газы, которые при нормальном давлении и в смеси с воздухом становятся воспламеняющимися и температура кипения которых при нормальном давлении составляет 20 °С или ниже;

- окисляющие вещества – вещества, поддерживающие горение, вызывающие воспламенение и (или) способствующие воспламенению других веществ в результате окислительно-восстановительной экзотермической реакции;

- горючие вещества – жидкости, газы, пыли, способные самовозгораться, а также возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления;

- взрывчатые вещества – вещества, которые при определенных видах внешнего воздействия способны на очень быстрое самораспространяющееся химическое превращение с выделением тепла и образованием газов;

- токсичные вещества – вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели;

- высокотоксичные вещества – вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели;

- иные вещества, представляющие опасность для окружающей природной среды;

- используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 °С;

- используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскалаторы, канатные дороги, фуникулеры;

- получают расплавы черных и цветных металлов и сплавы на основе этих расплавов;

- ведутся горные работы, работы по обогащению полезных ископаемых, а также работы в подземных условиях.

Примером предприятий – источников повышенной опасности служат:

- предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты;

- эксплуатирующие организации (объекты использования атомной энергии);

- эксплуатирующие организации и собственники гидротехнических сооружений.

Перечень загрязняющих веществ и причин страховых событий, ущерб по которым подлежит возмещению по обязательному экологическому страхованию определены законом. Законом определен также минимальный размер страховой суммы страхования ответственности за причинение вреда жизни, здоровью или

имуществу других лиц и окружающей природной среде в случае аварии на опасном производственном объекте.

Опасные производственные объекты подлежат регистрации в Государственном реестре опасных производственных объектов. Порядок регистрации установлен постановлением Правительства РФ от 24 ноября 1998 г. № 1371 «О регистрации объектов в Государственном реестре опасных производственных объектов». Государство осуществляет федеральный надзор в области промышленной безопасности, контролирует и проверяет деятельность организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Вопросы для самоконтроля

1 Понятие экологического страхования

2 Различия экологического страхования добровольного от обязательного экологического страхования

Тема 5.2 Нормирование качества окружающей природной среды.

Обучающийся должен:

знать:

- основные требования к нормированию качества окружающей природной среды.

Содержание учебного материала

Основные требования к нормированию качества окружающей природной среды, предельно допустимые концентрации, выбросы, уровень радиационного воздействия, остаточные количества химических веществ, нормативы санитарных и защитных зон.

Методические указания

Статья 25. Основные требования к нормированию качества окружающей природной среды

1 Нормирование качества окружающей природной среды производится с целью установления предельно допустимых норм воздействия на окружающую природную среду, гарантирующих экологическую безопасность населения и сохранение генетического фонда, обеспечивающих рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов в условиях устойчивого развития хозяйственной деятельности.

2 Нормативы предельно допустимых вредных воздействий, а также методы их определения утверждаются специально уполномоченными на то государственными органами Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды, санитарно-эпидемиологического надзора и совершенствуются по мере развития науки и техники с учетом международных стандартов.

3 При нарушении требований нормативов качества окружающей природной среды выброс, сброс вредных веществ или иные виды воздействия на окружающую природную среду могут быть ограничены, приостановлены или прекращены

по предписанию специально уполномоченных на то государственных органов Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды, санитарно-эпидемиологического надзора.

Данные нормативы условно подразделяются на три группы:

- санитарно-гигиенические;
- производственно-хозяйственные;
- комплексные.

Они обязательны для соблюдения всеми государственными органами и общественными организациями, предприятиями и иными хозяйствующими субъектами, организациями и учреждениями независимо от их подчиненности и форм собственности, должностными лицами и гражданами.

Санитарно-гигиенические нормативы качества окружающей среды – это нормы содержания загрязняющих веществ в окружающей среде, не оказывающие вредного влияния на здоровье человека и обеспечивающие здоровую эпидемиологическую обстановку. Они не связаны с конкретными источниками вредного воздействия и не регулируют их поведение. К ним относятся: предельно допустимые концентрации (ПДК) вредных веществ (ПДК – предельно допустимое содержание загрязняющего вещества в единице объема), предельно допустимые уровни воздействия радиации, шума, вибрации, магнитных полей и иных вредных физических воздействий, нормативы предельно допустимых остаточных количеств химических веществ в продуктах питания.

Предельно допустимые концентрации вредных веществ. Нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ, а также вредных микроорганизмов и других биологических веществ, загрязняющих атмосферный воздух, воды, почвы, устанавливаются для оценки состояния окружающей природной среды в интересах охраны здоровья человека, сохранения генетического фонда, охраны растительного и животного мира. В настоящее время разработаны и утверждены многочисленные нормы ПДК вредных веществ для водных объектов, атмосферного воздуха, почвы.

По атмосферному воздуху установлены ПДК для 479 загрязнителей. Причем по каждому вредному веществу действуют два норматива – максимально разовая ПДК, направленная на предупреждение рефлекторных реакций человека, которые могут возникнуть при кратковременном воздействии, и среднесуточная ПДК – на предупреждение влияния, возникающего при длительном поступлении вредного вещества в организм. Нормативы ПДК вредных веществ в водных объектах установлены для 192 загрязнителей, в почве – для 109.

Кроме санитарно бытовых норм ПДК для объектов окружающей среды действуют специальные нормы ПДК для рыбохозяйственных водоемов, нормы по чистоте атмосферного воздуха для лесной растительности, нормы для поверхностных вод, используемых в сельскохозяйственных целях.

Нормативы предельно допустимых уровней шума, вибрации, магнитных полей и иных вредных физических воздействий. Указанные нормативы устанавливают ПДУ шума, вибрации, неионизирующих излучений, обеспечивающих сохранение здоровья, трудоспособности людей, охрану растительного и животного мира, благоприятную для жизни окружающих природную среду.

Нормативы предельно допустимого уровня радиационного воздействия. Они устанавливают предельно допустимые безопасные для здоровья и генетического фонда человека уровни содержания радиоактивных веществ в окружающей природной среде и продуктах питания.

Нормативы предельно допустимых остаточных количеств химических веществ в продуктах питания. Данная группа нормативов устанавливается путем определения минимально допустимой дозы, безвредной для здоровья человека, по каждому используемому химическому веществу и при их суммарном воздействии;

Производственно-хозяйственные нормативы качества устанавливают ограничения к источникам, оказывающим вредное воздействие на окружающую природную среду. К этой группе могут быть отнесены: технологические, строительные, градостроительные нормы и правила. Основными из них являются: предельно допустимые выбросы (ПДВ) и предельно допустимые сбросы (ПДС) вредных веществ, а также нормы применения агрохимикатов в сельском хозяйстве.

Законом РФ от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» определено, что лимиты на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов – это ограничения выбросов и сбросов загрязняющих веществ и микроорганизмов в окружающую среду, установленные на период проведения мероприятий по охране окружающей среды, в том числе внедрения наилучших существующих технологий, в целях достижения нормативов в области охраны окружающей среды.

Нормативы ПДВ и ПДС вредных веществ. Устанавливаются, согласно ст. 23 Закона РФ «Об охране окружающей среды», с учетом производственных мощностей объекта, данных о наличии мутагенного эффекта, иных вредных последствий по каждому источнику загрязнения.

ПДВ (ПДС) рассчитываются по каждому источнику выбросов (сбросов) вредных веществ с учетом ПДК и ассимиляционной емкости экосистемы, в которой расположен объект, производящий выбросы (сбросы). Они отражают предельные количественные величины загрязняющих веществ, которые разрешается выбрасывать в единицу времени из конкретного источника, а также лимиты – временно согласованные выбросы (сбросы) – для тех источников загрязнения, которые без совершенствования технологии не смогут выполнить нормативы ПДВ (ПДС).

Предельно допустимые нормы применения агрохимикатов в сельском хозяйстве. Предельно допустимые нормы применения минеральных удобрений, средств защиты растений, стимуляторов роста и др. в сельском хозяйстве устанавливаются в дозах, обеспечивающих соблюдение нормативов предельно допустимых остаточных количеств химических веществ в продуктах питания, охрану здоровья, сохранение генетического фонда человека, растительного и животного мира.

Нормы расхода ядохимикатов приведены в списке химических и биологических средств борьбы с вредителями, болезнями растений, сорняками, разрешенными для применения в сельском хозяйстве;

Комплексные нормативы качества устанавливают ограничения экологических нагрузок на экосистемы. К ним относятся предельно допустимые нормы (ПДН) нагрузки на окружающую среду, нормативы санитарных и защитных зон.

Предельно допустимые нормы нагрузки на окружающую природную среду. Они устанавливаются при формировании территориально-производственных комплексов, развитии промышленности, сельского хозяйства, строительстве и реконструкции городов, других населенных пунктов с учетом потенциальных возможностей экосистем к самовосстановлению, необходимости рационального использования территориальных и природных ресурсов с целью обеспечения наиболее благоприятных условий жизни населения, недопущения разрушения естественных экосистем и необратимых изменений в окружающей природной среде.

Различают отраслевые и региональные ПДН. Отраслевые ПДН регламентируют предельно допустимые нагрузки применительно к отдельным видам природных ресурсов, например оптимальное число посетителей соснового бора в единицу времени, предельное число домашнего скота на единицу пастбищных угодий. Региональные ПДН ограничивают воздействие антропогенных факторов на экосистему в целом, например, разработаны нормы допустимых воздействий на экосистему оз. Байкал, которые включают ограничения по использованию водных ресурсов, окружающих лесов, рыбных запасов.

Нормативы санитарных и защитных зон устанавливаются для охраны водоемов и иных источников водоснабжения, курортных, лечебно-оздоровительных зон, населенных пунктов и других территорий от загрязнения и иных вредных воздействий.

Санитарные и защитные зоны – это часть земельного и водного пространства, поделенного, как правило, на три пояса, в пределах которых устанавливаются особые режимы их использования. В первом поясе находится источник водоснабжения. В нем запрещается проживание, строительство и нахождение лиц, не связанных с работой на водопроводных сооружениях. Во втором поясе, охватывающем территорию, непосредственно окружающую источник водоснабжения и его притоки, запрещается такое ее использование, которое может вызвать качественное и количественное ухудшение источника водоснабжения.

Ограниченная хозяйственная деятельность в этом поясе регламентируется органами санитарно-эпидемиологического надзора. Третий пояс включает территорию, неблагоприятное состояние которой может вызвать распространение инфекционных заболеваний через водопровод.

Вопросы для самоконтроля

- 1 Санитарные и защитные зоны- это что...?
- 2 Санитарно-гигиенические нормативы качества окружающей среды – это..?

Тема 5.3 Государственная экологическая экспертиза

Обучающийся должен:
знать:

- понятие экологической экспертизы;
- виды экологической экспертизы.

Содержание учебного материала

Понятие экологической экспертизы, цели и принципы, виды экологической экспертизы.

Методические указания

Экологическая экспертиза - установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

Виды:

Государственная Экологическая экспертиза является Обязательной; Заключение вступает в юр. силу сразу после его принятия.

Проводится по инициативе Росприроднадзора; осуществляется за счёт гос. бюджета.

Общественная Экологическая экспертиза является добровольной. Заключение вступает в юр. силу после утверждения спец уполномоченным органом.

Проводится по инициативе граждан и общественных объединений.

Осуществляется за счет собственных средств общественных фондов, взносов граждан.

Цель общая: предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду

Объекты общие:

- проекты нормативно-технические документов в области охр окр среды
- проекты фед. Целевых программ, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности.
- проекты соглашений о разделе продукции

И так далее.(ст 11, 12 ФЗ « об экологической экспертизе»)

Принципы:

1 Презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности;(означает, что при оценке материалов, являющихся объектом экологической экспертизы, эксперты должны исходить из того, что реализация соответствующей деятельности может влечь вредные воздействия на окружающую природную среду).

2 Обязательности проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы;(Для заказчика это означает, что он не вправе принять решение о реализации планируемой деятельности и осуществлять ее, не представив материалы на государственную экологическую экспертизу. Для уполномоченных государственных органов в области экологической экспертизы из этого принципа вытекает обязанность при-

нять на экспертизу материалы, организовать и провести государственную экологическую экспертизы).

3 Комплексности оценки воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности и ее последствий;(обязывает органы и комиссии государственной экологической экспертизы оценить полноту видов и масштабов воздействий на природную среду в процессе реализации объекта экспертизы).

4 Обязательности учета требований экологической безопасности при проведении экологической экспертизы;(обязывает субъектов эколого-экспертного процесса обеспечивать соблюдение нормативов качества окружающей природной среды, устанавливаемых на уровнях, безопасных для здоровья человека, объектов животного и растительного мира, правовых экологических требований к размещению, проектированию, строительству, эксплуатации объектов, влияющих на состояние природной среды)

5 Достоверности и полноты информации, представляемой на экологическую экспертизу;(обязывает заказчика обеспечить представление на экологическую экспертизу достоверной и полной информации об объекте экспертизы).

6 Независимости экспертов экологической экспертизы при осуществлении ими своих полномочий в области экологической экспертизы;(означает, что никто не вправе вмешиваться в работу эксперта, выполняемую в соответствии с требованиями законодательства об экологической экспертизе).

7 Научной обоснованности, объективности и законности заключений экологической экспертизы;(заключения экологической экспертизы должны быть научно обоснованными, а содержащиеся в них суждения и выводы должны быть научно аргументированными. Заключения экологической экспертизы должны быть объективными).

8 Гласности, участия общественных организаций (объединений), учета общественного мнения;(устанавливает обязанность других субъектов эколого-экспертного процесса выполнить требования законодательства в области экологической экспертизы относительно информирования заинтересованных сторон о проводимой экологической экспертизе, участия о ней общественных организаций (объединений), учета общественного мнения при проведении экологической экспертизы).

9 Ответственности участников экологической экспертизы и заинтересованных лиц за организацию, проведение, качество экологической экспертизы.(означает, что в случае невыполнения ими требований организации и проведения экспертизы, они будут нести ответственность, предусмотренную действующим законодательством).

Согласно Федеральному закону "Об экологической экспертизе" под экологической экспертизой понимается установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

Экологическая экспертиза проводится в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий соответствующей деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы. Таким образом, экологическая экспертиза выполняет функцию предупредительного экологического контроля.

Она является также инструментом поддержания экологического правопорядка в правотворчестве, в хозяйственной, управленческой и иной деятельности, обеспечения соблюдения и охраны права каждого на благоприятную окружающую среду, источником разнообразной экологически значимой информации, средством доказывания при разрешении споров. И, наконец, если оценка воздействия на окружающую среду представляет собой средство обеспечения учета экологических требований при планировании и проектировании новой хозяйственной деятельности и составляет основу подготовки экологически значимых хозяйственных решений, то экологическая экспертиза, прежде всего государственная, создает правовые предпосылки для их принятия.

Вопросы для самоконтроля

- 1Что понимается под экологической экспертизой?
- 2Перечислить принципы экологической экспертизы

Тема 5.4 Экологический контроль.

Обучающийся должен:

знать:

- понятие экологического контроля.

Содержание учебного материала

Понятие, задачи, система, виды экологического контроля.

Методические указания

ЭК – деятельность по соблюдению субъектами хозяйственной деятельности требований экологическое законодательство. В действующем законодательстве выделяется 3 вида: гос-й, производственный, общественный.

Система – способы привлечения лиц к ответственности, устранение вреда, штраф.

Основные задачи экологического контроля:

- наблюдение за состоянием окружающей среды и ее изменениями под влиянием воздействия хозяйственной или иной деятельности;
- проверка соблюдения требований экологического законодательства и нормативов качества окружающей среды;
- выполнение мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов;
- оздоровление окружающей среды.

Виды и способы экологического контроля.

В действующем законодательстве выделяется 3 вида:

- государственной;
- производственный;
- общественный.

1 Осуществляется федеральными и региональными органами исполнительной власти

2 Проводится самим субъектом хозяйственной деятельности. Как правило в рамках предприятия создаются структурные подразделения, задача которых является обеспечением исполнения экологических требований при осуществлении хозяйственной деятельности.

3 Осуществляется общественными экологическими организациями, в рамках их уставной деятельности по инициативе граждан, обществ организаций.

Государственный экологический контроль.

ГЭС – включают в себя государственные за охраной атмосферного воздуха, водных объектов, земли, объектов животного мира, лесов, особо охраняемых природных территорий.

ГЭК. Осуществляется федеральными и региональными органами исполнительной власти. ГЭК делится на 2 уровня:

Гос. ЭК проводится в форме проверок. Проверки бывают плановые и внеплановые.

Плановые: они утверждаются федеральной службой по надзору в сфере природопользования заранее и на определенный период.

Внеплановые: в случае проверки ранее выданного предписания об устранении нарушений экологического законодательства.

Права и обязанности государственных инспекторов в области охраны окружающей среды

Государственные инспекторы в области охраны окружающей среды при исполнении своих должностных обязанностей в пределах своих полномочий имеют право в установленном порядке:

- посещать в целях проверки организации, объекты хозяйственной и иной деятельности знакомиться с необходимыми для осуществления государственного экологического контроля материалами;

- проверять соблюдение нормативов, государственных стандартов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды.

- проверять соблюдение требований экологического законодательства в том числе заключение экологической экспертизы;

- выдавать предписания юридическим и физическим лицам об устранении нарушения экологического законодательства;

- привлекать к административной ответственности за нарушение экологического законодательства.

Государственные инспекторы в области охраны окружающей среды обязаны:

- предупреждать, выявлять и пресекать нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;

- разъяснять нарушителям законодательства в области охраны окружающей среды их права и обязанности;

- соблюдать требования законодательства.

Вопросы для самоконтроля

1 Что такое государственный контроль?

2 Что такое производственный контроль?

Тема 5.5 Правовая охрана окружающей природной среды на стадиях хозяйственного процесса.

Обучающийся должен:

знать:

- доэксплуатационную стадию;

- послеэксплуатационная стадия.

Содержание учебного материала

Требования при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, определение мест строительства.

Методические указания

Экологические принципы и экономические стадии хозяйственного процесса. Провозглашение приоритета экологии над экономикой приводит к тому, что охрана окружающей природной среды становится принципом хозяйственной деятельности.

Этот принцип состоит в нижеследующем: он утверждает необходимость и обязательность, с одной стороны, экологизации всей экономической жизни хозяйствующего объекта, а с другой – экономизации всей производственно-хозяйственной деятельности субъекта, внедрение во все ткани хозяйственного организма материальной заинтересованности производителя в охране окружающей природной среды.

Экологические принципы охватывают все стадии хозяйственного процесса – доэксплуатационную, эксплуатационную, послеэксплуатационную.

Доэксплуатационная стадия включает в себя четыре звена – размещение объекта, проектирование, строительство, приемку в эксплуатацию. Эксплуатационная стадия предусматривает важнейшие параметры экологической деятельности объекта – паспортизацию, разрешение на выброс, установление нормативов выбросов, контроль за их выполнением. Послеэксплуатационная стадия характеризуется двумя направлениями – выпуском продукции и размещением отходов.

Размещение объекта – это определение его конкретного месторасположения в окружающей природной среде. Поэтому в данном правовом отношении следует выделить два: земельное и эколого-правовое.

Земельное правоотношение охватывает такие вопросы, как выбор земельного участка, согласование его изъятия или выкупа со стороной или собственником, предоставление земельного участка для размещения объекта.

Экологоправовое отношение предусматривает контрольно-надзорную деятельность органов санитарно-эпидемиологического надзора, экологического кон-

троля и местной администрации. В комплексе с размещением объекта решается вопрос о его технико-экономическом обосновании и проектировании. На данной стадии Закон требует экологического обоснования объекта и проведения государственной экологической экспертизы.

Положительное заключение государственной экологической экспертизы открывает финансирование объекта, отрицательное – запрещает какие-либо действия по проектированию и строительству объекта до исправления недостатков и выполнения рекомендаций экспертной комиссии.

На стадии строительства объекта основная экологическая задача состоит в том, чтобы обеспечить выполнение природоохранительной части проекта сооружения объекта. Действующее законодательство предусмотрело меры и гарантии выполнения экологических требований – систему специальных контрольно-надзорных органов: авторский надзор, осуществляемый проектной организацией; санитарно-эпидемиологический надзор, который выполняется санитарно-эпидемиологической службой Госкомсанэпиднадзора России; строительный контроль, который выполняется органами Госстроя; государственный экологический контроль.

Общие экологические требования, предъявляемые к действующим предприятиям и иным хозяйственным объектам, изложены в ст. 45 Закона РФ об охране окружающей природной среды. В целом они объединяются в один институт экологической правоспособности хозяйствующего субъекта по поводу охраны окружающей природной среды и экологической безопасности.

Основные элементы этого института проявляются через экологическую паспортизацию, нормирование и лимитирование, внесение платежей за использование природных ресурсов и загрязнение, экологический контроль, выпуск готовой продукции и размещение отходов.

Стандарт на экологический паспорт предприятия утвержден 1 июля 1980 г. В нем концентрированное выражение получили экологические права и обязанности предприятия или иного хозяйственного объекта. Они выражаются в следующих показателях:

- сведения об объеме и характере производства, технологии, природоохранном оборудовании, расходах сырья и выпуске продукции;
- информация об объемах и видах потребляемых природных ресурсов и объемах и видах веществ, загрязняющих окружающую среду;
- сведения о разрешении на выброс (изъятие) природного вещества, лимитах изъятия и нормативах выбросов по отдельным загрязнителям, природным ресурсам;
- технология очистки и обезвреживания отходов, система технического контроля за выбросами; экологическая характеристика выпускаемой продукции;
- сведения о размещении отходов.

Меры предупреждения и устранения экологически вредной деятельности. По действующему законодательству такие меры могут быть развернуты в трех направлениях: юридическом, административном, организационном.

Юридические меры включают три вида юридической ответственности – уголовную, административную, гражданскую. Первая мера носит индивидуальный характер.

Административно-управленческие меры принимаются органами управления.

Они выражаются в трех формах:

- ограничение вредоносной деятельности объекта;
- приостановление деятельности объекта до устранения недостатков;
- прекращение деятельности предприятия или иного другого объекта по экологическим причинам.

Организационные меры выражаются в принятии специальных мер по изоляции экологически опасных объектов. К категории таких мер относится перенос предприятия в иную местность, где отсутствует экологическая напряженность. Другой мерой данного направления является решение о перепрофилировании, изменении профиля экологически вредного предприятия.

Относительно государственных предприятий вопрос решается Министерством экономики РФ. Перепрофилирование кооперативных или частных предприятий производится их владельцами по предложению и под контролем органов охраны окружающей природной среды.

Охрана окружающей природной среды и размещение отходов. Под отходами понимаются непригодные для производства продукции виды сырья, его неупотребимые остатки или возникающие в ходе технологического процесса вещества (твердые, жидкие, газообразные). Очистка, обезвреживание, утилизация и размещение отходов производства – одна из ответственных экологических обязанностей, которые возлагаются на предприятия либо другие хозяйственные объекты, влияющие на среду. Под обезвреживанием отходов понимается освобождение их от вредных примесей. Утилизация отходов означает их обезвреживание с одновременным извлечением полезных продуктов, необходимых для дальнейшего производства. Размещение отходов предполагает складирование или захоронение (складирование – размещение их на поверхности земли, а захоронение – размещение отходов, как правило, в специальных контейнерах на определенной глубине от поверхности земли).

Вопросы для самоконтроля

- 1 Доэксплуатационная стадия включает в себя что?
- 2 Административно-управленческие меры принимаются кем?

Тема 5.6 Экологические требования к использованию радиоактивных материалов и химических веществ.

Обучающийся должен:
знать:

- экологические требования к использованию химических веществ в народном хозяйстве.

Содержание учебного материала

Требования к использованию радиоактивных материалов и химических веществ.

Методические указания

В ст. 48 Закона «Об охране окружающей среды» сформулированы следующие экологические требования к использованию радиоактивных материалов.

1 Предприятия, учреждения, организации, граждане обязаны соблюдать правила производства, хранения, транспортировки, использования, утилизации, удаления и захоронения радиоактивных веществ (источников ионизирующих излучений, ядерных материалов), не допускать превышения установленных предельно допустимых норм радиации, а в случаях их превышения немедленно информировать органы, осуществляющие обеспечение радиационной безопасности, о повышенных уровнях радиации, опасных для здоровья человека и окружающей природной среды, принимать меры к ликвидации очагов заражения.

2 Юридические и физические лица, не обеспечивающие соблюдения правил обращения с радиоактивными веществами и ядерными материалами, а также радиоактивными отходами, несут ответственность в соответствии с российским законодательством.

3 Ввоз в целях хранения или захоронения радиоактивных отходов и материалов из других государств, затопление, отправка в целях захоронения в космическое пространство радиоактивных отходов и материалов запрещаются, кроме случаев, установленных Законом «Об охране окружающей среды».

4 Ввоз в Россию из иностранных государств облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов для осуществления временного технологического хранения и (или) их переработки разрешается в случае, если проведены государственная экологическая экспертиза и иные государственные экспертизы соответствующего проекта, предусмотренные законодательством РФ, обоснованы общее снижение риска радиационного воздействия и повышение уровня экологической безопасности в результате реализации соответствующего проекта.

5 Ввоз в Россию облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов осуществляется на основе международных договоров РФ.

6 Порядок ввоза в Россию облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов устанавливает Правительство РФ исходя из основных принципов обеспечения нераспространения ядерного оружия, охраны окружающей природной среды и экономических интересов России. При этом принимается во внимание приоритетность права возратить образовавшиеся после переработки радиоактивные отходы в государство происхождения ядерных материалов или обеспечить их возвращение.

Законодательством установлены следующие экологические требования к использованию химических веществ в народном хозяйстве:

1 Юридические и физические лица обязаны выполнять правила производства, хранения, транспортировки и применения химических веществ, используемых в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве, требования в области охраны окружающей среды, а также принимать меры по предупреждению негативного

воздействия хозяйственной и иной деятельности и ликвидации вредных последствий для обеспечения качества окружающей среды, устойчивого функционирования естественных экологических систем и сохранения природных ландшафтов в соответствии с российским законодательством.

2 Запрещается применение токсичных химических препаратов, не подвергающихся распаду.

Статьей 50 Закона "Об охране окружающей среды" предусмотрены требования в области охраны окружающей среды от негативного биологического воздействия, которые заключаются в следующем:

Не разрешается производство, разведение и использование растений, животных и других организмов, не свойственных естественным экологическим системам, а также созданных искусственным путем, без разработки эффективных мер по предотвращению их неконтролируемого размножения, положительного заключения государственной экологической экспертизы, разрешения федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в области охраны окружающей среды, иных федеральных органов исполнительной власти в соответствии с их компетенцией и законодательством РФ.

При размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации опасных производственных объектов, применении технологий, связанных с негативным воздействием микроорганизмов на окружающую среду, должны соблюдаться требования в области охраны окружающей среды, природоохранные нормативы, в том числе нормативы предельно допустимых концентраций микроорганизмов, государственные стандарты и иные нормативные документы в области охраны окружающей среды. Юридические и физические лица, осуществляющие деятельность, связанную с возможностью негативного воздействия микроорганизмов на окружающую среду, обязаны обеспечивать экологически безопасное производство, транспортировку, использование, хранение, размещение и обезвреживание микроорганизмов, разрабатывать и осуществлять мероприятия по предотвращению аварий и катастроф, предупреждению и ликвидации последствий негативного воздействия микроорганизмов на окружающую среду.

Вопросы для самоконтроля

1 Законодательство устанавливает, какие экологические требования?

Тема 5.7 Правовая охрана окружающей природной среды в сельском хозяйстве.

Обучающийся должен:

знать:

- экологические требования в сельском хозяйстве.

Содержание учебного материала

Экологические требования в сельском хозяйстве, экологические требования при планировании, проектировании и выполнении мелиоративных работ.

Методические указания

При эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения должны соблюдаться требования в области охраны окружающей среды, проводиться мероприятия по охране земель, почв, водных объектов, растений, животных и других организмов от негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

Сельскохозяйственные организации, осуществляющие производство, заготовку и переработку сельскохозяйственной продукции, иные с/х организации при осуществлении своей деятельности должны соблюдать требования в области охраны окружающей среды.

Объекты с/х назначения должны иметь необходимые санитарно-защитные зоны и очистные сооружения, исключающие загрязнение почв, поверхностных и подземных вод, водосборных площадей и атмосферного воздуха.

Сельскохозяйственные организации обязаны проводить мероприятия по охране используемых ими земель:

1 Сохранение почвы и ее плодородия.

2 Защита земель от водной и ветровой эрозии, подтопления и заболачивания, иссушения.

3 Защита сельскохозяйственных угодий от заражения вредителями и болезнями растений, зарастания растениями-кустарниками.

4 Фитосанитарные мероприятия - совокупность научно обоснованных приемов выявления и устранения засорения почв сорными растениями, зараженности почв болезнями и вредителями сельскохозяйственных растений.

5 Ликвидация последствий загрязнения, в том числе биогенного и захламления земель.

6 Рекультивация - восстановление земель, нарушенных в результате техногенного и антропогенного воздействия, совокупность мероприятий по коренному повышению и восстановлению нарушенного плодородия почв.

7 Сохранение достигнутого уровня мелиорации.

8 Сохранение плодородия почв и их использования при проведении работ, связанных с нарушением земель.

Экологические требования в области охраны окружающей среды при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения содержатся в ст. 42 Закона «Об охране окружающей среды».

Содержание системы экологических требований заключается в нормировании вредного воздействия объектов сельскохозяйственного назначения на природные объекты и определении такого воздействия на окружающую природную среду в целом.

Размещение объектов сельскохозяйственного назначения должно отвечать государственным нормативам и правилам, требованиям зонирования территорий, обеспечения благоприятных условий для проживания населения. Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» содержит положение о том, что эксплуатация данных объектов допускается только при наличии положительных санитарно-эпидемиологических заключений.

Вопросы для самоконтроля

- 1 Что должны иметь объекты с/х назначения?
- 2 Фитосанитарные мероприятия что представляют с собой?

Тема 5.8 Правовая охрана окружающей природной среды в городах.

Обучающийся должен:

знать:

- санитарная охрана окружающей среды городов.

Содержание учебного материала

Экологические требования к планировке и застройке городов, санитарная охрана окружающей среды городов.

Методические указания

Правовая охрана окружающей среды городов и других населенных пунктов осуществляется по следующим основным направлениям:

1 Планирование охраны окружающей среды. Оно проводится в процессе градостроительного планирования путем разработки схем, планов, мероприятий по охране окружающей среды. В частности, эти вопросы предусматриваются в соответствии со ст. 34, 35 Градостроительного кодекса РФ в территориальных комплексных схемах градостроительного планирования развития территории районов, сельских округов, а также в генеральных планах городских и сельских поселений.

2 Планировка и застройка территории с учетом экологических требований. Организация территорий городских и сельских поселений предполагает, что разработка градостроительной документации, строительство и реконструкция зданий, строений и сооружений должны осуществляться с соблюдением требований охраны окружающей природной среды, экологической безопасности и санитарных правил, с учетом состояния территорий городских и сельских поселений и ограничений в области экологической безопасности, установленных территориальными комплексными схемами охраны природы и природопользования, а также с учетом последствий вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду и здоровье человека (ст. 10 Градостроительного кодекса РФ). Предусматриваются специальные мероприятия по охране недр, по землеустройству, а также охране окружающей среды зон чрезвычайной экологической ситуации и экологического бедствия, крупных промышленных центров и территориально-производственных комплексов.

Собственники, владельцы, пользователи и арендаторы земельных участков и иных объектов недвижимости при осуществлении градостроительной деятельности обязаны соблюдать требования охраны окружающей среды, экологической безопасности, санитарные правила.

Размещение предприятий и организаций должно отвечать правилам зонирования территорий, обеспечения благоприятных условий для проживания населе-

ния, а также требованиям сохранения объектов историко-культурного наследия и особо охраняемых природных территорий.

Жилые массивы, промышленные предприятия и другие объекты должны размещаться таким образом, чтобы исключить неблагоприятное воздействие на здоровье населения и санитарно-бытовые условия жизни горожан. При осуществлении градостроительной деятельности предусматриваются различные виды благоустройства территорий - водоснабжение, канализация, устройство уличных покрытий, озеленение, освещение, обеспечение санитарной очистки.

При создании и развитии систем инженерной инфраструктуры и благоустройства учитываются интересы поселений, расположенных на прилегающих территориях, в целях недопущения загрязнения источников водоснабжения, почв, атмосферного воздуха, объектов зеленого фонда.

При планировке и застройке территорий городов осуществляется зонирование, которое направлено на обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности, защиту территорий от воздействия чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; предотвращение чрезмерной концентрации населения и производства, загрязнения окружающей природной среды; охрану и использование особо охраняемых природных территорий, в том числе природных ландшафтов, территорий историко-культурных объектов, а также сельскохозяйственных земель и лесных угодий (ст. 37 Градостроительного кодекса РФ).

В соответствии с градостроительной документацией на территории городских и сельских поселений могут выделяться жилые, производственные, общественно-деловые, рекреационные зоны и др.

В целях предотвращения загрязнения территорий жилых зон, а также для нейтрализации вредных воздействий производственных объектов устанавливаются санитарно-защитные зоны со специальным режимом вокруг промышленных предприятий для отделения их от жилых районов (от 50 до 1000 м в зависимости от класса вредности промышленного объекта) с обязательным поясом зеленых насаждений (ст. 43 Градостроительного кодекса, ст. 12 Федерального закона о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения);

Санитарный режим обеспечивается путем проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации загрязнения окружающей среды, борьбе с шумом, вибрациями, другими вредными физическими воздействиями, по утилизации и захоронению промышленных и бытовых отходов.

Цель санитарной охраны городов - обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, под которым Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» понимает такое состояние общественного здоровья и среды обитания людей, при котором отсутствуют опасное и вредное влияние ее факторов на организм человека и имеются благоприятные условия для его жизнедеятельности (ст. 1).

Основные функции по реализации правовых мер санитарно-эпидемиологического благополучия населения выполняют службы санитарно-эпидемиологического надзора, входящие в систему Министерства здравоохранения РФ*.

Санитарные правила, то есть нормы, устанавливающие критерии безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды его обитания, требования к обеспечению благоприятных условий его жизнедеятельности, обязательны для соблюдения всеми предприятиями, организациями учреждениями, государственными органами, должностными лицами и гражданами (ст. 1 Федерального закона о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения).

При проектировании, строительстве и эксплуатации предприятий и коммунально-бытовых объектов в городах должны осуществляться меры по предупреждению загрязнения атмосферного воздуха, водоемов, подземных вод и почвы. Качество воды источников централизованного водоснабжения, водоемов в черте города, а также атмосферного воздуха должно соответствовать санитарным правилам (ст. 18-20 Федерального закона о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения).

Запрещается ввод в эксплуатацию объектов, не обеспечивающих эффективной очистки, обезвреживания, улавливания вредных отходов и выбросов. В отношении предприятий и транспорта действуют все установленные правила и требования по охране вод, воздуха и почв, рассмотренные выше.

Санитарный режим городов связан с устранением отрицательного влияния на здоровье людей и окружающую среду вредных физических воздействий. Для производственно-хозяйственных объектов, агрегатов, машин и т. д. установлены предельно допустимые уровни шума. Органы местного самоуправления должны проводить мероприятия по снижению интенсивности и устранению шума в производственных, общественных, жилых зданиях, дворах, улицах.

При выполнении работ с радиоактивными веществами и другими источниками ионизирующего и неионизирующего излучения (вибрация, электромагнитные поля радиочастот, ультразвук и другие виды излучений) должны соблюдаться санитарные правила.

Граждане РФ имеют право на радиационную безопасность, которая обеспечивается мероприятиями по предотвращению радиационного воздействия на организм человека ионизирующих излучений выше установленных норм и правил, выполнению гражданами и организациями, осуществляющими деятельность с использованием источников ионизирующего излучения, требований к обеспечению радиационной безопасности.

Общие принципы, требования и основные направления обеспечения радиационной безопасности, права и обязанности граждан и их объединений, полномочия компетентных органов, а также осуществление контроля в данной сфере регулируются Федеральными законами «О радиационной безопасности населения», «Об использовании атомной энергии» и другими нормативными актами.

В соответствии с Законом о радиационной безопасности населения введена радиационно-гигиеническая паспортизация организаций и территорий, которая является государственной системой оценки влияния основных источников ионизирующего излучения (техногенных и естественных) и направлена на обеспечение радиационной безопасности населения в зависимости от состояния среды обитания и условий жизнедеятельности.

Вопросы для самоконтроля

- 1 Что подразумевает планирование охраны окружающей среды?
- 2 Назвать цель санитарной охраны городов.

Раздел 6 Экологические преступления и правонарушения

Тема 6.1 Экологические преступления, правонарушения, ответственность

Обучающийся должен:

знать:

- понятие экологического преступления;
- понятие экологического правонарушения.

Содержание учебного материала

Понятие экологического преступления и правонарушения, уголовная ответственность за экологические преступления, виды ответственности за экологические правонарушения.

Методические указания

Экологическое правонарушение – это противоправное, виновное деяние (действие или бездействие), совершаемое правоспособным субъектом, причиняющее экологический вред или несущее угрозу причинения либо нарушающее права и законные интересы субъектов экологического права.

Экологические преступления – предусмотренные уголовным законом общественно опасные деяния (действия или бездействие), посягающие на общественные отношения по сохранению окружающей природной среды, рациональное использование природных ресурсов, экологический порядок и экологическую безопасность, как населения, так и природной среды.

Дисциплинарная ответственность наступает за невыполнение планов и мероприятий по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов, за нарушение экологических нормативов и иных требований природоохранительного законодательства, вытекающих из трудовой функции или должностного положения.

Дисциплинарную ответственность несут должностные лица и иные виновные работники предприятий и организаций в соответствии с положениями, уставами, правилами внутреннего распорядка и другими нормативными актами (ст. 82 Закона «Об охране окружающей природной среды»). К нарушителям в соответствии с Кодексом законов о труде (с изменениями и дополнениями от 25 сентября 1992 г.) могут быть применены следующие дисциплинарные взыскания: замечание, выговор, строгий выговор, увольнение с работы, другие наказания (ст. 135).

Материальная ответственность также регулируется Кодексом законов о труде РФ (ст. 118–126). Такую ответственность несут должностные лица и иные работники предприятия, по вине которых предприятие понесло расходы по возмещению вреда, причиненного экологическим правонарушением.

Применение административной ответственности регулируется как природоохранительным законодательством, так и Кодексом РСФСР об административных правонарушениях 1984 г. (с изменениями и дополнениями). Закон «Об охране окружающей природной среды» расширил перечень составов экологических правонарушений, при совершении которых виновные должностные, физические и юридические лица несут административную ответственность.

Такая ответственность наступает за превышение предельно допустимых выбросов и сбросов вредных веществ в окружающую среду, невыполнение обязанностей по проведению государственной экологической экспертизы и требований, содержащихся в заключении экологической экспертизы, предоставление заведомо неправильных и необоснованных заключений, несвоевременное предоставление информации и предоставление искаженной информации, отказ от предоставления своевременной, полной, достоверной информации о состоянии природной среды и радиационной обстановке и т.д.

Конкретный размер штрафа определяется органом, налагающим штраф, в зависимости от характера и вида правонарушения, степени вины правонарушителя и причиненного вреда.

Административные штрафы налагаются уполномоченными на то государственными органами в области охраны окружающей среды, санитарно-эпидемиологического надзора РФ. При этом постановление о наложении штрафа может быть обжаловано в суд или арбитражный суд. Наложение штрафа не освобождает виновных от обязанности возмещения причиненного вреда (ст. 84 Закона «Об охране окружающей природной среды»).

В новом Уголовном кодексе РФ экологические преступления выделены в отдельную главу (гл. 26). В нем предусмотрена уголовная ответственность за нарушение правил экологической безопасности при производстве работ, нарушение правил хранения, утилизации экологически опасных веществ и отходов, нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими или другими биологическими агентами или токсинами, загрязнение вод, атмосферы и моря, нарушение законодательства о континентальном шельфе, порчу земли, незаконную добычу водных животных и растений, нарушение правил охраны рыбных запасов, незаконную охоту, незаконную порубку деревьев и кустарников, уничтожение или повреждение лесных массивов.

Применение мер дисциплинарной, административной или уголовной ответственности за экологические правонарушения не освобождает виновных лиц от обязанности возмещения вреда, причиненного экологическим правонарушением. Закон «Об охране окружающей природной среды» стоит на той позиции, что предприятия, организации и граждане, причиняющие вред окружающей среде, здоровью или имуществу граждан, народному хозяйству загрязнением окружающей среды, порчей, уничтожением, повреждением, нерациональным использованием природных ресурсов, разрушением естественных экологических систем и другими экологическими правонарушениями, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с действующим законодательством (ст. 86).

Гражданско-правовая ответственность в сфере взаимодействия общества и природы заключается главным образом в возложении на правонарушителя обя-

занности возместить потерпевшей стороне имущественный или моральный вред в результате нарушения правовых экологических требований.

Уголовная ответственность в сфере природопользования наступает за совершение экологических преступлений, обладающих наивысшей общественной опасностью, предусмотренных уголовным законодательством, в соответствии с требованиями уголовного процесса и только по приговорам суда.

Уголовная ответственность предусмотрена за нарушения экологического законодательства в различных сферах человеческой деятельности: при размещении, проектировании, строительстве, эксплуатации предприятий, в медицине, промышленности, сельском хозяйстве, на транспорте, в обыденной деятельности граждан, при осуществлении специализированных или опасных работ.

В соответствии с гл. 26 УК РФ предусмотрены наказания за преступления, которые заключаются в нарушении правил охраны окружающей среды при производстве работ, обращения с экологически опасными веществами и отходами, безопасности при обращении с микробиологическими либо другими биологическими агентами и токсинами, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений и ветеринарных правил, охраны и использования недр, охраны рыбных запасов, за загрязнение вод, атмосферы, морской среды, порчу земли, нарушение законодательства о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне РФ, за незаконную добычу водных животных и растений, незаконную охоту, за уничтожение критических местообитаний для организмов, занесенных в Красную книгу РФ, незаконную порубку деревьев и кустарников, за уничтожение или повреждение лесов, нарушение режима особо охраняемых территорий и объектов.

Другие главы УК РФ предусматривают ответственность за экологические преступления, связанные с нарушением правил безопасности на объектах атомной энергетики, при проведении горных, строительных и иных работ, на взрывоопасных объектах, а также с нарушением правил обращения радиоактивных материалов, взрывчатых и других веществ, с нарушением санитарно-эпидемиологических правил, с сокрытием информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни и здоровья людей, за жестокое обращение с животными.

В настоящее время российским уголовным законодательством введены новые составы преступлений в сфере экологического пользования, указаны наряду с традиционными иные квалифицирующие признаки (совершение преступления в зоне чрезвычайной экологической ситуации). УК РФ ввел совершенно новый состав «экоцид», поместив его в раздел «Преступления против мира и безопасности человечества», что определило его основной объект. Экологическая же сфера здесь выступает как дополнительный объект.

Диспозиция данной статьи (ст. 358) предусматривает массовое уничтожение растительного или животного мира, отравление атмосферы или водных ресурсов, а также совершение иных действий, вызывающих экологическую катастрофу.

УК РФ расширил перечень наказаний за экологические преступления. Санкции статей гл. 26 предусматривают штрафы в различных размерах, ограничение свободы, исправительные работы, арест на различные сроки, а также лишение свободы, лишение права занимать определенные служебные должности.

Вопросы для самоконтроля

- 1 Понятие уголовная ответственности.
- 2 Понятие дисциплинарной ответственности.
- 3 Понятие административной ответственности.

Тема 6.2 Возмещение вреда, причинённого экологическим правонарушением.

Обучающийся должен:
знать:
- понятие вреда.

Содержание учебного материала

Понятие вреда, порядок возмещения вреда.

Методические указания

Вред экологический нарушает экологические интересы общества в здоровой, благоприятной для жизни, продуктивной окружающей природной среде.

Согласно законодательству предприятия, учреждения, организации и граждане, причинившие вред окружающей природной среде, здоровью и имуществу граждан, народному хозяйству загрязнением окружающей природной среды, порчей, уничтожением, повреждением, нерациональным использованием природных ресурсов, разрушением естественных экологических систем и другими экологическими правонарушениями, обязаны возместить его в полном объеме.

Возмещение вреда, причиненного окружающей природной среде в результате экологического правонарушения, производится добровольно либо по решению суда или арбитражного суда в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера ущерба. При отсутствии таких такс и методик возмещаются фактические затраты на восстановление нарушенного состояния окружающей природной среды с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

Взыскиваемые по решению суда или арбитражного суда суммы ущерба возмещаются потерпевшей стороне (гражданину, предприятию, учреждению, организации) для принятия мер по восстановлению потерь в окружающей природной среде либо перечисляются в государственный экологический фонд, если природный объект, которому причинен вред, находится в общем пользовании.

При наличии нескольких причинителей вреда взыскание производится в соответствии с долей каждого в причинении вреда, в том числе с изыскательских, проектных, строительных организаций.

С согласия сторон по решению суда или арбитражного суда вред может быть возмещен в натуре путем возложения на ответчика обязанности по восстановлению окружающей природной среды за счет его сил и средств.

Вред, причиненный здоровью граждан в результате неблагоприятного воздействия окружающей природной среды, вызванного деятельностью предприя-

тий, учреждений, организаций или отдельных граждан подлежит возмещению в полном объеме.

При определении величины вреда здоровью граждан учитываются:

- степень утраты трудоспособности потерпевшего;
- необходимые затраты на лечение и восстановление здоровья;
- затраты на уход за больным;
- иные расходы, в том числе упущенные профессиональные возможности;
- потери, связанные с моральными травмами, невозможностью иметь детей или риском рождения детей с врожденной патологией;
- затраты, связанные с необходимостью изменения места жительства и образа жизни, профессии.

Возмещение вреда здоровью граждан производится *на основании* решения суда по иску потерпевшего, членов его семьи, прокурора, уполномоченного на то органа государственного управления, общественной организации (объединения) в интересах потерпевшего.

Сумма денежных средств за причиненный вред здоровью граждан взыскивается с причинителя вреда, а при невозможности его установления - за счет средств соответствующих государственных экологических фондов.

Вред, причиненный имуществу граждан в результате неблагоприятного воздействия окружающей природной среды, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, подлежит возмещению в полном объеме.

При определении объема ущерба, причиненного имуществу граждан в результате неблагоприятного воздействия окружающей природной среды, вызванного деятельностью предприятий, учреждений, организаций и граждан, учитывается прямой ущерб, связанный с разрушением и снижением стоимости строений, жилых и производственных помещений, оборудования, имущества, и упущенная выгода от потери урожая, снижения плодородия почв и иных вредных последствий.

Решение суда, арбитражного суда о прекращении экологически вредной деятельности - основание для прекращения ее финансирования соответствующими банковскими учреждениями

Иски о компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, могут быть предъявлены в течение двадцати лет (ст. 78 Закона "Об охране окружающей среды").

Раздел 7 Международные организации по охране окружающей среды.

Тема 7.1 Классификация международных организаций по охране окружающей среды.

Обучающийся должен:

знать:

- роль ООН, ЮНЕП, МСОП, ВОЗ, ФАО, ВМО в охране окружающей среды.

Содержание учебного материала

Роль ООН, ЮНЕП, МСОП, ВОЗ, ФАО, ВМО, понятие, сущность, значение в охране окружающей среды.

Методические указания

Защита окружающей природной среды - одна из приоритетных целей Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений, что предусмотрено Уставом этой организации. Кроме того, ООН призвана оказывать содействие разрешению международных проблем в области экономической, социальной жизни, здравоохранения, повышения уровня жизни населения, соблюдения прав человека.

ООН сыграла ведущую роль в выработке следующих форм межгосударственного сотрудничества в сфере охраны природы:

- участие в международных конвенциях;
- подписание соглашений о проведении природоохранных мероприятий и реализации различных проектов;
- проведение международных конференций по актуальным экологическим проблемам;
- разработка экологических концепций, способов реализации международных программ.

15 декабря 1972 года резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН была утверждена Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП). Принятие этого документа предусматривалось рекомендациями Стокгольмской конференции ООН по окружающей среде, состоявшейся в том же году. Структуру ЮНЕП составляют Совет управляющих (в него входят представители государств-участниц), Совет по координации охраны окружающей среды, Фонд окружающей среды.

Совет управляющих определяет основные направления деятельности ЮНЕП. Приоритетные направления на ближайшие годы:

- здоровье человека, санитария окружающей среды;
- охрана земель, вод, предотвращение опустынивания;
- океаны;
- охрана природы, диких животных, генетических ресурсов;
- энергия;
- образование, профессиональная подготовка;
- торговля, экономика, технология.

В 1948 году был образован МСОП, его приоритетная задача - развитие международного сотрудничества государств, национальных и международных организаций, а также граждан в целях:

- реализации региональных программ охраны природной среды;
- сохранения естественных экосистем, растительного и животного мира;
- сохранения редких и исчезающих видов растений и животных, памятников природы;
- организации заповедников, резерватов, национальных природных парков;

ВОЗ, образованна в 1946 году, координирует решение вопросов охраны здоровья человека применительно к проблемам его взаимодействия с окружающей средой. Направления деятельности ВОЗ:

- санитарно-эпидемиологический мониторинг окружающей среды;
- анализ статистических данных о заболеваемости людей в связи с состоянием окружающей среды;
- санитарно-гигиеническая экспертиза окружающей среды, анализ ее качества.

ВОЗ исследует способы и методы решения проблем оздоровления городов, организации отдыха и санаторно-курортного лечения граждан, участвует в реализации международных программ по улучшению санитарно-гигиенических условий жизни человека. В целях эффективного решения наиболее актуальных задач ВОЗ взаимодействует с ЮНЕП, МАГАТЭ, ВМО и другими межгосударственными структурами.

Специализированная организация ООН в области сельского хозяйства и продовольствия ФАО была образована в 1945 году. В поле зрения этой международной структуры находятся экологические проблемы в области сельского хозяйства и мировых продовольственных ресурсов. Спектр направлений деятельности ФАО - рациональное использование природных ресурсов, ох рана и использование земель, животного мира, лесов, биологических ресурсов Мирового океана.

ФАО подготовила почвенную карту мира, благодаря инициативе ФАО принята Всемирная почвенная хартия, состоялись международные конференции по народонаселению, продовольствию, по борьбе с опустыниванием земель, охране водных ресурсов.

ФАО участвует в подготовке международных и региональных экологических программ наряду с ЮНЕП, ЮНЕСКО, МСОП.

В 1947 году была создана Всемирная метеорологическая организация ООН (ВМО), в задачи которой входит изучение и анализ факторов воздействия человека на погоду и климат не только планеты, но и отдельных регионов. ВМО функционирует в рамках глобальной системы мониторинга окружающей среды (ГСМОС). В качестве координатора системы выступает ЮНЕП. В ГСМОС, наряду с ВМО, представлены ВОЗ, ФАО, ЮНЕСКО.

В рамках системы ГСМОС осуществляются следующие программы:

- мониторинга состояния атмосферы;
- трансграничного загрязнения воздуха;
- здоровья человека;
- мирового океана;
- возобновляемых ресурсов суши.

Организация Объединенных Наций (ООН) по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). Сфера деятельности:

- руководство межправительственными программами;
- учет и организация охраны природных объектов, отнесенных к Всемирному наследию;
- оказание помощи в развитии экологического образования.

Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП).

Сфера деятельности:

- сохранение естественных экосистем;

-сохранение редких и исчезающих видов растений и животных, памятников природы;

- организация заповедников, резерватов, национальных природных парков;
- экологическое просвещение.

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). Сфера деятельности: 1) охрана здоровья человека в аспекте его взаимодействия с окружающей средой;

-организация санитарно-эпидемиологического мониторинга окружающей среды;

-проведение санитарно-гигиенической экспертизы и оценка качества окружающей среды.

Международная организация труда (МОТ). Сфера деятельности:

- повышение уровня образования руководителей, специалистов и трудящихся в области безопасности и охраны труда;

- создание условий для безопасного труда;

- предупреждение профессиональных заболеваний;

-уменьшение загрязнения среды и ликвидация других факторов, отрицательно сказывающихся на здоровье и благополучии работающих.

Гринпис (Зеленый мир) - международная неправительственная организация, созданная в 1971 году с целью сохранения природной среды Земли от разрушения. Основные цели: привлечение широкой общественности к вопросам охраны окружающей среды.

Организация Объединенных Наций по вопросам продовольствия и сельского хозяйства (ФАО) основное внимание уделяет охране почвенного покрова, водных ресурсов, животного и растительного мира, проводит исследования и разрабатывает рекомендации по их рациональному использованию, способствует распространению передового опыта в области охраны природы и оптимизации методов эксплуатации природных ресурсов.

5 Варианты контрольных работ

Вариант 1

1 Предмет экологического права. Экологическое право как наука и учебная дисциплина.

2 Право собственности на природные ресурсы.

Задача

На территории дачного участка площадью 0,5 га, принадлежавшего гражданину Егорову на праве собственности, находилось небольшое озеро с подземными ключами. В пользование Егорову оно не передавалось.

Приехавшая на летний отдых с несовершеннолетними детьми гражданка Свирякина, собственница смежного участка, попросила Егорова, чтобы он разрешил ей набирать в озере воду, а детям купаться в нем. В ближайшей округе других водоемов и источников воды нет. Егоров отказал на том основании, что в озере он разводит карпов и дети могут помешать их нормальному росту.

Как и на каком основании можно разрешить возникший спор?

Что бы изменилось, если бы речь шла о водоеме, который Егоров выкопал сам?

Вариант 2

1 Источники экологического права.

2 Правовая охрана окружающей среды в энергетике.

Задача

В ходе проверки работники районного комитета по земельным ресурсам и землеустройству установили, что некоторые фермеры неэффективно используют выделенные им земли, а отдельные участки не засевают по несколько лет. Более того, они применяют методы обработки земли, приводящие к потере ее плодородия.

Какие обязанности устанавливаются российским земельным законодательством для собственников земель? Для собственников земель сельскохозяйственного назначения? Поясните, какие меры воздействия могут быть применены в отношении подобных фермеров? При ответе сошлитесь на закон.

Вариант 3

1 Понятие и состав экологического правонарушения.

2 Экономический механизм охраны окружающей среды.

Задача

Гражданин Орлов приобрел в частную собственность за чертой поселений участок земли, предназначенной для ведения сельского хозяйства, с целью устройства птицефермы. На участке произрастали дикорастущие лесные деревья и

кустарники, которые Орлов вырубил, поскольку они мешали целевому использованию земли.

Со стороны лесхоза был предъявлен иск о взыскании с Орлова стоимости незаконно вырубленных растений.

Входит ли древесная и кустарниковая растительность на участке Орлова в лесной фонд Российской Федерации?

Каким нормативным правовым актом регулируются отношения купли-продажи земель сельскохозяйственного назначения?

Вариант 4

1 Понятие экологической экспертизы. Принципы экологической экспертизы.

2 Понятие, сущность и формы экологической ответственности.

Задача

Административная комиссия администрации Заельцовского района наложила штраф в размере 50 минимальных размеров оплаты труда на директора ОАО «Новосибирский мясоконсервный комбинат» за сброс в реку Обь неочищенных вод. Прокурор района вынес протест, указав, что действия директора содержат состав преступления, так как причинен значительный ущерб рыбным запасам.

Решите дело. В чем отличие экологического административного правонарушения от экологического преступления?

Вариант 5

1 Охрана окружающей среды при размещении, проектировании и строительстве объектов.

2 Правовые меры охраны озонового слоя атмосферы Земли.

Задача

Руководитель районной администрации своим постановлением санкционировал отвод земельного участка, находящегося в водоохранной зоне реки Клязьма, под строительство многоэтажного дома.

Как следует квалифицировать данное деяние?

Вариант 6

1 Нормирование качества окружающей среды.

2 Правовая охрана природных ресурсов в сельском хозяйстве.

Задача

Областной комитет по охране окружающей природной среды потребовал прекратить финансирование строительства местной ТЭЦ, так как проект строительства не проходил государственной экспертизы. Заказчик возражал против назначения экспертизы проекта, сославшись на то, что под строительство уже выделен земельный участок и утверждена необходимая документация. Областной комитет обратился в арбитражный суд с просьбой об отмене решения о предоставлении земельного участка для строительства ТЭЦ.

Как решить дело?

Вариант 7

1 Виды экологической экспертизы.

2 Экологические требования при планировке и застройке городов.

Задача

Гражданин Караулов на земельном участке, отведенном под индивидуальное жилищное строительство, решил пробурить скважину для обеспечения собственных нужд в воде.

Требуется ли лицензия на бурение скважины? При ответе сошлитесь на закон.

Вариант 8

1 Система экологического права.

2 Экологический мониторинг.

Задача

На территории акционерного общества «Парус» имелись запасы гравия.

Акционерное общество организовало бригаду по использованию гравия.

Добытая продукция использовалась для собственных нужд, а часть ее продавалась другим потребителям.

Правомерны ли действия акционерного общества?

Вариант 9

1 Понятие и виды особо охраняемых природных территорий и объектов.

2 Лицензирование недропользования.

Из-за несовершенства очистных сооружений цементный завод загрязняет территорию прилегающего населенного пункта.

Какие меры должны быть приняты? Кто осуществляет экологический контроль? При ответе сошлитесь на закон.

Вариант 10

1 Правовой режим природных заповедников и заказников.

2 Платность природопользования и ее виды.

Задача

Не имея лицензии на охоту, гражданин Петров застрелил в лесу лося, за что был задержан охотинспектором.

К какой ответственности может быть привлечен гражданин Петров?

Подлежит ли изъятию мясо и шкура убитого лося? Подлежит ли изъятию ружье?

Вопросы к зачету

- 1 Предмет, метод, принципы экологического права.
- 2 Система экологического права.
- 3 Экологические правоотношения.
- 4 Экологические нормы.
- 5 Состав экологических правоотношений (объект, субъект, содержание).
- 6 Юридические факты.
- 7 Источники экологического права.
- 8 Экологическое законодательство.
- 9 Экологизация законодательства.
- 10 Государство-субъект экологического права.
- 11 Окружающая природная среда и природные объекты
- 12 Физические и юридические лица- субъекты экологического права.
- 13 Особо охраняемые объекты.
- 14 Правовой режим Заповедников.
- 15 Правовой режим национальных парков, природных парков.
- 16 Правовой режим Государственными природными заказниками .
- 17 Правовой режим дендрологических парков и ботанических садов.
- 18 Вещные права на землю.
- 19 Вещные права на лес и нелесную растительность.
- 20 Вещные права на недра и полезные ископаемые.
- 21 Вещные права на водные объекты.
- 22 Понятие страхования, виды, объекты экологического страхования.
- 23 Нормирование качества окружающей природной среды.
- 24 Понятие и цели экологической экспертизы.
- 25 Принципы, виды экологической экспертизы.
- 26 Экологический контроль.
- 27 Правовая охрана окружающей природной среды на стадиях хозяйственного процесса.
- 28 Экологические требования к использованию радиоактивных материалов и химических веществ.
- 29 Правовая охрана окружающей природной среды в сельском хозяйстве.
- 30 Правовая охрана окружающей природной среды в городах.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты

1 Конституция Российской Федерации. Принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. - М.: Новая Волна, 2015. – 48с.

2 Воздушный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от № 60-ФЗ (ред. от 18.07.2009) // Российской газете. - 1997. - № 59-60. с последующими изменениями и дополнениями

4 Земельный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от № 136-ФЗ (ред. от 17.07.2009, с изм. от 23.08.2009) Российской газете. - 2001. - №211-212.

5 Градостроительный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 17.07.2008) // Российской газете. - 2004. - № 290.

6 Водный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от N 74-ФЗ (ред. от 23.07.2008, с изм. от 24.07.2009) // Российской газете - 2006. - № 121.

7 Лесной кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 17.07.2009, с изм от 24.07.2009) // Российской газете - 2006. - № 277.

8 О недрах: Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 (ред. от// Российской газете. - 1995. - № 52.

9 О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ (ред. от// Российской газете - 1994. - № 250.

10 О природных лечебных ресурсах, лечебно- оздоровительных местностях и курортах: Федеральный закон от 23.02.1995 № 26-ФЗ (ред. От 27.12.2009) // Российской газете - 1995 . - № 44.

11 Об особо охраняемых природных территориях: Федеральный закон от № 33-ФЗ (ред. от 28.12.2010) // Российской газете - 1995. - № 57.

12 О животном мире: Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ (ред. От 14.03.2009) // Российской газете - 1995. - № 86.

13 О международных договорах Российской Федерации: Федеральный закон от 15.07.1995 № 101 -ФЗ (ред. от 01.12.2007)// Российской газете. - 1995.-№ 140.

14 Об использовании атомной энергии: Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ. (ред. от 27.12.2009) // Российской газете - 1995. - № 230.

15 Об экологической экспертизе: Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ (ред. от 08.05.2009) // Российской газете - 1995. - № 232.

Основная литература:

1. Дмитренко А.В. Экологическое право: учебное пособие.- М., ИТК «Дашков и К» 2015.

2. Экологическое право России (конспект лекций).-М.: «Издательство ПРИОР», 2016.-160с.

3. Боголюбов, С. А. Основы экологического права. Практикум : учебное пособие для СПО. - М. :Юрайт, 2016. - 258 с.

Дополнительные источники:

Дополнительная литература:

1. Абанина Е.Н., Зенюкова О.В., Сухова Е.А. комментарий к ФЗ «Об охране окружающей среды» (постатейный), -М., «Ось-89», 2015.
2. Константинов В.М., Челидзе Ю.Б. Экологические основы природопользования: учебное пособие. -М.,Изд.Центр «Академия» 2014.

