

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Игнатенко Виталий Иванович

Должность: Проректор по образовательной деятельности и молодежной политике

Дата подписания: 06.02.2023 08:34:40

Уникальный идентификатор:

a49ae343af5448d45d7e3e1e499659da8109ba78

Министерство науки и высшего образования

Российской Федерации

ФГБОУВО «Норильский государственный

индустриальный институт»

Кафедра философии, истории и иностранных языков

ПРОФИЛАКТИКА ТЕРРОРИЗМА

Методические указания

Норильск 2019

ББК 66.4(0,304я7)

Профилактика терроризма [Текст]: метод. указ. / составитель Т.А. Смирнов; Норильский гос. индустр. ин-т. – Норильск: НГИИ, 2019. – 44 с.

Рассматриваются важные проблемы профилактики терроризма, его история и классификация методов противодействия терроризму.

Предназначено для студентов направлений бакалавриата и специалитета. Методические указания выполнены в соответствии с программой ФГОС 3+.

ВВЕДЕНИЕ

Экстремизм и терроризм – проблемы, злободневные для России. Приверженцы крайних взглядов и мер, радикальных способов решения проблем разжигают национальную рознь, религиозную вражду. Эти явления угрожают не только нравственным и духовным устоям общества, но и жизни людей, целостности нашей многонациональной страны. Молодежь, особенно подверженная влиянию различного рода негативных тенденций в обществе и нередко вовлекаемая в различные экстремистские формирования, зачастую не имеет представления об идеологической основе экстремистских явлений. События последних десятилетий показывают, что на первый план выходит политика экстремизма и терроризма, направленная на то, чтобы вызвать в обществе социальную, национальную, религиозную напряженность, канализировать недовольство против строя, идеологии, политики и направить это недовольство на практические действия, связанные с терроризмом. Важным направлением профилактики терроризма и экстремизма является создание единого информационного пространства для распространения идей толерантности, гражданской солидарности, уважения к другим народам, культурам, религиям. В свете государственной политики по противодействию терроризму разрабатывается большое количество подходов, программ и методов, направленных на сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в целях противодействия терроризму и экстремизму.

ТЕРРОРИЗМ: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ, ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ

Само понятие «терроризм» произошло от латинского слова «*terror*» – страх, ужас.

Терроризм – насилие или угроза его применения в отношении физических лиц или организаций, а также уничтожение (повреждение) или угроза уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов, создающие опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий.

Эти акции осуществляются в целях нарушения общественной безопасности, уничтожения населения или оказания воздействия на принятие органами власти решений, выгодных террористам, или удовлетворения их неправомерных имущественных и (или) иных интересов, посягательства на жизнь государственного, общественного или другого деятеля, совершаемого в целях прекращения его деятельности либо из мести и др.

Терроризм является опасностью, с которой сталкивается современный мир. Реалией настоящего времени является тот факт, что терроризм все больше угрожает безопасности большинства стран.

Как социально-политическое явление терроризм представляет собой совокупность преступлений, совершаемых с использованием насилия отдельными лицами и специально организованными группами и сообществами. Он направлен на расширение влияния определенных сил в обществе, ликвидацию или подчинение деятельности их политических оппонентов, а в итоге – на захват и подчинение политической власти.

Терроризм становится опасной преградой для решения социальных, межнациональных, религиозных, международных конфликтов, свертывая все политические и правовые гарантии и парализуя отношения между государствами, народами, конфессиями, социальными группами, политическими партиями, общественными организациями.

Срачиваясь с организованными преступными группировками, в том числе мирового масштаба и с такими видами противоправных и аморальных деяний, как наркоторговля, коррупция, торговля людьми, рабство, организация экстремистских вооруженных бандформирований, торговля оружием, отмывание доходов, полученных преступным путем, преступления террористической направленности становятся все более изощренными и жестокими, а человечество – все более уязвимым.

Отличительной чертой современного терроризма как глобальной проблемы современности является стирание границ между внутренним и международным терроризмом. Террористы все чаще проникают в регионы других стран. Многие боевики, принимающие участие в террористической деятельности внутри какого-либо государства, проходят обучение преступной деятельности в лагерях и базах иностранного государства или группы государств, а также получают оттуда необходимую материальную и техническую помощь, тактическое руководство, духовную подпитку в экстремистских духовных учебных заведениях, причем нередко с поддержкой властных структур недружественных стран или их групп, которую они оказывают для реализации своих геополитических интересов.

Для этого используются тактики провокаций межнациональных и межрелигиозных конфликтов, революционных настроений для свержения неудобных режимов, прежде всего, путем идеолого-информационной обработки, порой перерастающей в информационную войну. Идеолого-информационная обработка базируется на принципах «восстановления исторической справедливости», заострения внимания людей на аморальном поведении представителей другой нации, придания конфликтам на бытовой почве и катастрофам, происходящим из-за нарушения правил техники безопасности, оттенка мотива межнациональной борьбы, ненависти или вражды.

Террористы сотрудничают с международными сектантскими группировками и экстремистскими объединениями, ведя широкую пропаганду и развертывая информационную войну с использованием различных СМИ про-

тив представителей традиционных конфессий, подрывая доверие людей к ним.

Человек, потерявший доверие к своей традиционной конфессии, но не утративший при этом веру в Бога, начинает искать заступничества и духовной поддержки у сектантов или просто их поддерживать, не вступая при этом в секту.

Такие люди становятся «слепым орудием» в руках экстремистов. Отвергая все, что было связано с прошлым мировоззрением, и активно впитывая новые, по его мнению, справедливые, взгляды, человек сам не замечает, что становится марионеткой в руках террористических и экстремистских воротил.

Террористы для совершения своих преступных деяний как на международном, так и на национально-региональном уровнях становятся все более подготовленными в ресурсном, тактическом, организационном, техническом, информационном аспектах.

Они стремятся завладеть химическим и биологическим оружием, заполучить оружие массового поражения, секретные разработки любой ценой. Возросло число взрывных терактов, например, терактов с использованием энергоинформационного оружия (СВЧ и КВЧ-лучи), наркотических и одурманивающих веществ. Появились термины «наркотерроризм» и «наркодиверсия» («наркогеноцид»). Террористические группы взаимодействуют с наркоторговцами не только для извлечения финансовых средств, но и для использования наркотических и одурманивающих веществ при совершении терактов и коррекции поведения жертв и членов группы.

Для предупреждения этого необходимы программы по энергоинформационной и наркологической безопасности, целенаправленная работа с потенциальными группами риска.

Акты терроризма в последние годы стали направляться на устрашение социума в целом.

ИСТОРИЯ ТЕРРОРИЗМА

На протяжении нескольких тысячелетий человеческой цивилизации террористические методы использовались различными государствами, религиозными группами, политическими организациями, криминальными сообществами. Одно из первых упоминаний о государственном терроре встречается в истории Рима. Диктатор Луций Корнелий Сулла для расправы со своими политическими соперниками и пополнения казны применил проскрипции – списки лиц, объявленных вне закона на территории Римской империи. Гражданин, убивший указанного в проскрипции человека, получал половину имущества убитого. В I в. н.э. на территории, ныне занимаемой Израилем, действовала организация сикариев, боровшаяся против римлян и представителей еврейской знати, сотрудничавших с Римом за автономии своих провинций. Вооруженные выступления сикариев переросли в восстание, затем – в Иудейскую войну (в VI в. н.э.), а далее последовали поражение восставших и неисчислимы бедствия для мирного населения. В XI–XIII столетиях мусульманская шиитская секта исмаилитов, более известная под именем ассасинов, физически уничтожила представителей власти Сирии, т.е. халифов-инородцев. В Российскую империю терроризм приходит во второй половине XIX столетия. С 1880–1890-х гг. Европа и США переживают расцвет анархо-терроризма. В 1881 г. в результате покушения был убит президент США Дж. Гарфилд, а в 1901 г. бы убит президент США У. Мак-Кинли. Терроризм в XIX столетии превратился в значимый фактор политической жизни. Прошедший XX век характеризуется повсеместным резким ростом и качественным преобразованием системы терроризма. В ходе XX в. формируются особые политические движения, которые распространяют свои интересы на глобальный уровень и активно предъявляют свои претензии. В порядке своего формирования – это международные фашистское и исламско-радикальное движения. Данные движения состоят из отдельных лидирующих государств-спонсоров, которые обеспечивают террористов всем необходимым, и непосредственных организаторов терроризма, а также широ-

кого пояса отдельных террористических организаций во всем мире, в странах – объектах политической экспансии этих террористических организаций. Некоторые вчерашние террористы превращались в легитимных политических лидеров. Поддержка террористов на государственном уровне стала элементом международной деятельности ряда ведущих государств. Во время Первой мировой войны Германия активным образом поддерживала ирландских сепаратистов, которые вели вооруженную борьбу с британской армией в Ирландии. При этом активно использовались методы террора (взрывы на военных объектах и в ресторанах, где обедали английские офицеры). Следует отметить, что непосредственно перед Первой мировой войной террористические структуры, которые действовали на территории России – партия эсеров, польские и грузинские националисты, получали крупные финансовые вливания из таких стран, политических противников России, как Япония и Австрия. Терроризм на территории определенной страны все более увязывался с внешней поддержкой.

Существенно расширяется география терроризма. Возникают очаги терроризма на Востоке. В 1988 г. была создана Аль-Каида – интернациональная организация исламских фундаменталистов, осуществляющая боевые операции по всему миру. Учитывая вышеизложенное, характерной особенностью терроризма справедливо считать опору на силу в достижении своих целей – запугивание населения и сеяние паники. Терроризм – это метод, посредством которого организованная группа или партия стремится достичь провозглашенные ею цели преимущественно через систематическое использование насилия.

Юридические документы о борьбе с терроризмом

Несмотря на то что терроризм как международное явление сформировался сравнительно недавно, мировое сообщество уже накопило большой опыт в сфере законодательного обеспечения борьбы с ним. 9 октября 1934 г. в Марселе были убиты король Югославии Александр и министр иностранных дел Франции Барту. Это побудило Совет Лиги Наций заняться вопросом терроризма. Советом

был создан комитет экспертов для его изучения, подготовивший проект Конвенции, которая назвала в качестве террористических актов: всякое умышленное убийство глав государств или дипломатических, ответственных должностных лиц государств; разрушение или повреждение государственного имущества; действия, подвергающие опасности человеческие жизни. Перед Второй мировой войной под эгидой Лиги Наций была разработана Конвенция о создании Международного суда (1937 г.). По разным причинам договоренности не реализовывались, но были выработаны такие понятия, как «международный терроризм», «механизм преследования террористов за пределами национальных границ», «выдача террористов». В Конвенции о предотвращении терроризма и наказании за террористические действия впервые было указано на необходимость сочетания международно-правовых норм и национального законодательства по борьбе с терроризмом. Главное внимание было обращено на защиту жизни глав государств и политических деятелей, оставляя без должного внимания защиту от терроризма населения в целом.

КЛАССИФИКАЦИЯ ПРОЯВЛЕНИЯ ТЕРРОРИЗМА. ТИПОВЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ ДЕЙСТВИЙ

Проявления терроризма самые разнообразные. Для классификации используются различные критерии. Но постоянно возникают новые виды (например, информационный терроризм или компьютерный терроризм)

Терроризм может подразделяться по мотивации (политическая, религиозная, националистическая, экономическая, корыстная и т.д.) и по субъекту преступления (совершенный гражданином своей страны; иностранцем или лицом без гражданства; лицом, не обладающим какими-либо полномочиями либо представителем каких-то государственных структур).

Полковник милиции В. Постольник – начальник кафедры Московского института МВД России – предлагает следующую классификацию видов терроризма [23]:

- 1) политический терроризм;
- 2) социальный терроризм;
- 3) национальный терроризм;
- 4) территориально-сепаратистский терроризм;
- 5) мировоззренческий терроризм;
- 6) биологический терроризм;
- 7) уголовный терроризм.

Он отмечает, что существуют различные подходы как в классификации видов террористической деятельности, так и в определении видов акций терроризма: например, зачастую захват воздушного судна относят к виду воздушного терроризма. По его мнению, это вид террористического акта, поскольку терроризм воплощается в виде конкретного действия, акта. С учетом этого В. Постольник классифицирует террористические акты на следующие виды:

1. Диверсия осуществляется путем взрыва транспортных средств или зданий с целью нанести ущерб и вызвать человеческие жертвы, порой проводится на открытом пространстве для уничтожения людей (например, распыление отравляющих веществ в зоне конфликта). Диверсией достигается наиболее мощный по степени психологический эффект. Террористы часто минируют различные магазины, банки, жилые здания, гостиницы, аэропорты, транспортные магистрали, производственные сооружения и т.д.

2. Похищение – как правило, ему подвергаются значимые фигуры, способные привлечь внимание общественности: известные политики, чиновники, журналисты, дипломаты, с целью добиться исполнения политических требований, либо для устрашения господствующих слоев, или получения средств на деятельность организации (часто используются баскскими террористами, партизанами Латинской Америки).

3. Хайджекинг – захват транспортного средства: самолета, железнодорожного поезда, автомобиля, корабля. Наиболее часты в мире захваты самолетов, также называемые «скайджекинг». Эти акции достигли пика в 1960-х гг. (38% всех актов приходилось на нападения на авиалинии) и сократились к концу XX в. до 12%.

Скайджекинг наиболее эффективен среди других видов хайджекинга, т.к., во-первых, удерживает спецслужбы от проведения атак на террористов из-за большой вероятности поражения заложников; во-вторых, самолет является более удобным средством, чтобы скрыться от преследования.

Большинство актов предпринимается для привлечения внимания к ведущейся в стране борьбе.

4. Покушение и убийство – основные методы терроризма. Они осуществляются вооруженными группами, отличаются демонстративной адресностью, поэтому эффективны для целенаправленного психологического воздействия на узкую аудиторию. Поскольку жизнь террориста подвергается опасности, данные операции проводятся высокопрофессиональными террористами в государствах с ослабленной правоохранительной структурой, либо когда террористы имеют возможность создать численный перевес над полицейскими подразделениями.

5. Ограбление (экспроприация) – в настоящее время одно из основных средств ведения террористической деятельности экстремистов «красной» ориентации. Проводится как с целью получения средств для ведения борьбы, так и в целях пропаганды. Наибольшее проявление – в периоды революционной дестабилизации.

6. Вооруженное нападение – как правило, без смертельного исхода и причинения незначительного ущерба имуществу. Особенность в том, что проводится террористическими организациями на стадии своего становления, когда еще не накоплен опыт ведения крупномасштабных операций, либо активно действующими организациями, если необходимо только лишь продемонстрировать способность к проведению вооруженных операций.

7. Кибертерроризм (кибервойна) – нападение на компьютерные сети. Проявился в конце 1990-х гг. Негативная сторона этого явления: зависимость нормальной жизнедеятельности общества от сохранности компьютеров и, как следствие, увеличивающееся внимание к ним различных «киберхулиганов» и «киберпартизан». Нападения на компьютеры путем несанкционированного доступа в

целях саботирования работы соответствующих организаций и учреждений.

8. Захват зданий – чаще всего налетам международных террористов подвергаются здания посольств, правительственные учреждения, партийные офисы. Характерно, что захватом здания террористическая акция не ограничивается. В случае удачного для террористов хода дел им предоставляется возможность покинуть захваченное здание, что, как правило, происходит под прикрытием заложников.

Молдавский исследователь О. Балан считает, что терроризм можно классифицировать по следующим критериям [24]:

1. По цели и намерению террористического акта:

- уголовный терроризм – преследует материальный или персональный интерес, сопровождается вымогательством, шантажом, угрозами;

- социальный терроризм – форма терроризма, которая имеет цель свергнуть правительство, изменять общественный строй в какой-либо стране; характеристикой такой формы терроризма является то, что он не переходит границы данной страны;

- политический терроризм – главной целью его является разрыв отношений между государствами, устранение конкретных политических лидеров или глав государств; из самых громких актов такого типа можно перечислить убийства бывших президентов: Джона Кеннеди в США, Анвара Садата в Египте, Сальвадора Альенде в Чили, бывших премьер-министров Индии – Индиры и Раджива Ганди, Ицхака Рабина в Израиле;

- государственный терроризм – форма терроризма, которая предполагает использование государством террористических актов против каких-то движений или конкретных лиц.

2. По территории, где он практикуется, деструктивным факторам и их распространению:

- национальный или внутренний терроризм – создает террористическую среду для того, чтобы с помощью актов насилия воздействовать на моральное состояние населения; это состояние, созданное террористами, обычно преследуется дезорганизацией социальных структур, и это является

ся главным фактором для реализации задуманного; национальный терроризм в настоящее время приобрел новые размеры и формы и понимается как нелегальное использование силы или насилия террористическими группами против личности и собственности с целью подорвать авторитет правительства, запугать гражданское население;

- международный терроризм – это нелегальное использование силы и насилия, совершающееся группой лиц, которая находится за рубежом (или руководится из-за границы), он направлен против населения и правительств других стран; главными формами проявления этого вида терроризма являются: воздушное пиратство, взятие заложников, похищение дипломатов и других политических лидеров, для освобождения которых требуют какие-либо изменения в политическом плане.

3. По главным причинам появления терроризма:

- расовый терроризм – возник в США во второй половине XX в., представлен известной организацией ку-клукс-клан;

- национальный терроризм – обычно встречается только в пределах одного государства;

- неофашистский терроризм – направлен на установление политики правых сил, проявление насилия, вмешательство во внутренние дела других стран;

- фундаментально-религиозный терроризм – в качестве примера можно привести террористические акты, совершенные сектой «Аум Синрикё» в Японии, ИРА в Ирландии, ХАМАС в Израиле.

4. По способам исполнения террористических актов:

- направленный терроризм – террористические акты направлены на реализацию поставленной цели;

- косвенный терроризм – террористические акты совершаются с использованием косвенных приемов и методов, приводящих к достижению поставленной цели.

По методам воздействия различают:

- терроризм с использованием физического насилия (лишение отдельных лиц или даже целых их групп жизни, нанесение увечий и иных телесных повреждений, ограничение свободы);

- терроризм, сопряженный с уничтожением материальных объектов (поджог, разрушение государственных объектов, общественного, коллективного или частного имущества);

- терроризм с применением методов морально-психологического насилия (угрозы, шантаж, демонстрация силы, ультимативные требования, распространение панических слухов и т.д.).

Как правило, при осуществлении террористических акций перечисленные методы используются комплексно, а приоритет тем или иным из них отдается с учетом конкретных условий и специфики региона деятельности террористов, их оснащенности, складывающейся политической обстановки и иных обстоятельств.

По характеру влияния на межгосударственные отношения и в зависимости от гражданской принадлежности субъектов террористической деятельности терроризм подразделяют на внутренний (когда к нему причастны граждане собственной страны, а последствия и ущерб от их действий не выходят за ее рамки) и международный, акции которого осуществляются гражданами одной или нескольких стран.

В свою очередь, и международный, и внутренний терроризм также может быть подвергнут дополнительной систематизации. Так, во внутреннем терроризме в зависимости от его субъектов можно выделить государственный терроризм (когда насилие в отношении оппозиции, групп, категорий или целых слоев населения инспирируется самим государством и реализуется через силовые структуры под предлогом защиты государственных, общественных или общенациональных интересов); терроризм проправительственный (осуществляется неправительственными общественными объединениями и партиями в интересах защиты институтов власти и, как правило, поощряется этой властью, как, например, «черные сотни» в годы российских революционных событий 1905 г.), терроризм оппозиционный, при котором противоправное насилие направлено против государственных институтов, их представителей и защитников; межпартийный терроризм,

проявляющийся в процессе обострения политической борьбы.

Согласно другой типологии, принятой относительно видов терроризма, его подразделяют:

- на международный;
- внутривнутриполитический;
- терроризм общеуголовного характера.

Международный терроризм – как особый вид боевых действий, не регламентированный никакими границами, обычаями и правилами ведения войны, т.е. терроризм, осуществляемый при поддержке иностранных государств или организаций и направленный против иностранных граждан, учреждений или государств.

Внутриполитический терроризм – деятельность, осуществляемая гражданами данной страны, направленная против правительства или какой-либо политической группировки внутри государства. Примерами внутриполитического терроризма могут являться случаи уничтожения видных политических и общественных деятелей государства.

Терроризм общеуголовного характера – деятельность, направленная на создание организаций и групп для совершения убийств, нанесения телесных повреждений, применения насилия и захвата людей в качестве заложников, насильственного лишения человека свободы, сопряженного с глумлением над личностью, применением пыток, шантажа, угроз и т.п. Терроризм может сопровождаться разрушением и разграблением зданий, малых помещений и иных объектов, сопровождаться взрывами, поджогами и другими опасными для многих людей преступными проявлениями.

Основной целью терроризма является пропаганда насилия или угрозы насилия, политические и психологические мотивы, противозаконное обогащение.

Террористические действия могут быть разнообразны, однако их объединяет два общих элемента: во-первых, они направлены на подрыв государственной власти, во-вторых, создают у населения чувство страха и беспомощности, возникающих под влиянием организованного и жестокого насилия террористов.

В настоящее время различают семь основных особенностей современного терроризма:

1. Терроризм представляет большую угрозу безопасности гражданским правам людей, стабильности государственной системы, экономики и демократии.

2. Терроризм часто используется как форма борьбы за власть.

3. Современные террористы хорошо организованы, оснащены техническими средствами и профессионально подготовлены.

4. Распространение получают не только национальные (националистические) группировки террористов, но и группировки идеологической направленности.

5. Возрастает использование террористами эффективной тактики (в основном из-за отсутствия опыта борьбы с данным видом преступления).

6. Правительства и общественность своевременно не оценили угрозы терроризма, не разработали целостной стратегии борьбы с этим проявлением, особенно его предупреждения.

7. Терроризм будет представлять еще большую угрозу в последние два десятилетия.

Исходя из данных особенностей, можно сделать вывод, что наличие субъектов управления в правоохранительной системе требует единого подхода к реализации усилий, направленных на выявление лиц, групп, а также преступных структур, вынашивающих террористические намерения, пресечению возможных опасных проявлений. Необходима система оперативных мер по раскрытию и расследованию совершенных террористических актов.

Специальные службы иностранных государств, специализирующиеся на борьбе с терроризмом и имеющие значительный практический опыт в проведении данных мероприятий, произвели классификацию террористических групп и отдельных террористов.

Так, например, в США принята следующая классификация:

1. Политические террористы, которые стремятся к захвату власти и получению права возглавить правительство либо сместить действующее руководство страны для

достижения определенных целей социального или идеологического характера.

2. Анархисты – террористы, добивающиеся нарушения системы функционирования органов власти и общественных структур.

3. Криминальные элементы – осуществляющие незаконную деятельность в целях обогащения, используя в случае необходимости методы террора.

4. Лица с нарушенной психикой – совершающие террористические акты вследствие серьезных психических отклонений.

5. Террористы, действующие в интересах властных структур, – представители правящей элиты, использующие террористическую тактику для укрепления своей власти и повышения возможностей по управлению обществом.

6. Террористы, представители среднего класса – отрицающие мирные пути борьбы за свои права и использующие насилие для демонстрации своего недовольства и привлечения внимания к своим требованиям. К данной категории людей могут относиться лица, ранее материально обеспеченные, но потерявшие работу в результате экономического спада, роста инфляции и т.п.

Террористы, преследующие общие цели, могут действовать сообща, объединяясь в группы, которые можно классифицировать либо по идеологической направленности, либо по территориальному признаку.

По идеологической направленности субъектов терроризм подразделяют:

1. Группы националистического толка – направляют свою деятельность на восстановление (образование) своего государства (автономии) или на привлечение внимания к своим требованиям. Некоторые группы могут преследовать как политические, так и националистические цели.

2. Группы религиозного толка – направляют свою деятельность против лиц, проповедующих другую, отличную от них, религию.

3. Группы, выступающие за решение экологических проблем. В целом они не являются террористическими, некоторые из них могут использовать террористические

методы, чтобы привлечь внимание к своим требованиям, направленным на защиту окружающей среды.

Такие группы для достижения своих целей угрожают вывести из строя ядерные объекты, гидроэлектростанции, другие сооружения.

4. Группы наемников. Они способны дестабилизировать ситуацию в нескольких странах (регионах) или отдельно взятой стране, могут придерживаться той или иной идеологии, но работают преимущественно за деньги.

По территориальному признаку субъекты терроризма различают:

1. Транснациональные группы, которые действуют, как правило, автономно и не находятся под контролем какого-либо конкретного правительства, хотя могут получать помощь от руководства одной или нескольких стран. Действуя в разных государствах и регионах, члены подобных групп являются приверженцами реализации определенной политической «идеи».

2. Международные группы – подобно транснациональным распространяют свое влияние за пределы границ одного государства, однако их деятельность контролируется либо направляется правительством какой-либо одной страны. Оно может использовать эти группы в качестве своеобразных вооруженных сил, действующих в его интересах, но за пределами правового контроля государства.

3. Местные группы – действуют автономно на территории одного только государства:

В России выявляют три основных вида терроризма, исходя из мотивов противоправных действий.

1. Уголовный терроризм – действие, совершаемое с целью получения выгоды или покушение на какое-либо достояние индивидуума: жизнь, свободу, неприкосновенность личности и т.д.

2. Патологический терроризм – являясь следствием умственных расстройств, психических аномалий, он предполагает, как правило, действия психопатов и параноиков. Около 50% лиц, совершающих теракты, по заключению судебно-медицинских экспертиз признается невменяемыми.

3. Политический терроризм – имеет своей основой политическую мотивацию, т.е. несогласие субъекта с действующим общественно-политическим устройством, конфликты с органами власти, управления.

Этот вид преступления составляет примерно 25% всех видов незаконного вмешательства в деятельность органов власти.

Политический терроризм отчужден, труден с точки зрения выявления мотивов и способов совершения. Его действия служат замыслам, отличающимися от обычных принятых, ему чужды гражданские чувства, общепринятая этика. Подверженные чисто эмоциональным импульсам, террористы под их влиянием концентрируются чисто на преступных актах, не считаясь с их последствиями, с дальнейшей своей судьбой, судьбой своих близких. Они фанатично стремятся к однажды избранной цели, отвергая любые социальные ценности. Политический терроризм представляет акт насилия, особо опасный покушением на ценное и охраняемое законом достояние общества: человеческую жизнь, свободу, неприкосновенность, общественную и государственную безопасность.

МЕРОПРИЯТИЯ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ПРОФИЛАКТИКУ ТЕРРОРИЗМА И ЭКСТРЕМИЗМА

Основные принципы. К террористическому акту невозможно заранее подготовиться. Поэтому надо быть готовым к нему всегда.

Террористы выбирают для атак известные и заметные цели, например, крупные города, международные аэропорты, места проведения крупных международных мероприятий, международные курорты и т.д. Обязательным условием совершения атаки является возможность избежать пристального внимания правоохранительных структур – например, досмотра до и после совершения теракта. Будьте внимательны, находясь в подобных местах! Террористы действуют внезапно и, как правило, без предварительных предупреждений.

Будьте особо внимательны во время путешествий. Обращайте внимание на подозрительные детали и мелочи –

лучше сообщить о них сотрудникам правоохранительных органов. Никогда не принимайте пакеты от незнакомцев и никогда не оставляйте свой багаж без присмотра.

Всегда уточняйте, где находятся резервные выходы из помещения. Заранее продумайте, как вы будете покидать здание, если в нем произойдет ЧП. Никогда не пытайтесь выбраться из горящего здания на лифте. Во-первых, механизм лифта может быть поврежден. Во-вторых, обычно испуганные люди бегут именно к лифтам. Лифты не рассчитаны на перевозку столь большого количества пассажиров – поэтому драгоценные минуты, необходимые для спасения, могут быть потеряны.

В зале ожидания аэропорта, вокзала и т.д. старайтесь располагаться подальше от хрупких и тяжелых конструкций. В случае взрыва они могут упасть или разлететься на мелкие кусочки, которые выступают в роли осколков – как правило, именно они являются причиной большинства ранений.

В семье. Разработайте план действий в чрезвычайных обстоятельствах для членов вашей семьи. У всех членов семьи должны быть телефоны, адреса электронной почты, номера пейджеров и т.д. друг друга для оперативной связи. Эти координаты должны быть у учителей школы, куда ходит ваш ребенок, у секретаря организации, в которой вы работаете, у родственников и знакомых и т.д. Иногда системы связи, расположенные в одной районе, могут быть повреждены или обесточены, что сделает невозможным связь. Поэтому договоритесь, что в экстренных случаях вы будете звонить знакомому или родственнику, живущему вдали от вашего района. Назначьте место встречи, где вы сможете найти друг друга в экстренной ситуации.

Подготовьте «тревожную сумку»: минимальный набор вещей, немного продуктов длительного хранения, фонарик, батарейки, радиоприемник, воду, инструменты, копии важнейших документов.

На работе. Террористы предпочитают взрывать высотные и известные здания, поскольку теракт, совершенный в подобных местах, придает ему некий символический эффект. Если вы работаете в таком здании или посещаете его, то следует:

- выяснить, где находятся резервные выходы;
- познакомиться с планом эвакуации из здания в случае ЧП;
- узнать, где хранятся средства противопожарной защиты и как ими пользоваться;
- постараться получить элементарные навыки оказания первой медицинской помощи;
- в своем столе хранить следующие предметы: маленький радиоприемник и запасные батарейки к нему, фонарик и запасные батарейки, аптечку, шапочку из плотной ткани, носовой платок (платки), свисток.

Угроза взрыва бомбы. Примерно в 20% случаев террористы заранее предупреждают о готовящемся взрыве. Иногда они звонят обычным сотрудникам. Если к вам поступил подобный звонок:

- постарайтесь получить максимум информации о времени и месте взрыва; постарайтесь записать все, что вам говорит представитель террористов – не полагайтесь на свою память;
- постарайтесь как можно дольше удерживать звонящего на линии – это поможет спецслужбам идентифицировать телефонный аппарат, с которого был совершен этот звонок.

Если в здании обнаружен подозрительный пакет (ящик и т.д.), ни в коем случае не прикасайтесь к нему и как можно скорее известите правоохранительные органы о месте его нахождения.

Во время эвакуации старайтесь держаться подальше от окон.

Не толпитесь перед зданием, из которого эвакуируют людей. Освободите место для подъезда машин полиции, пожарных и т.д.

После взрыва бомбы: немедленно покиньте здание, не пользуйтесь лифтами. Если сразу после взрыва начали качаться шкафы, с них стали падать книги, папки и т.д., ни в коем случае не пытайтесь удержать их – спрячьтесь под стол и переждите несколько минут.

Если начался пожар:

1. Подойдя к закрытой двери, сперва дотроньтесь до нее сверху, посередине и снизу. Если дверь горячая – от-

крывать ее нельзя, потому что за ней бушует пожар. В этом случае ищите другой выход. Если дверь не нагрелась, открывайте ее медленно и осторожно.

2. Главная причина гибели людей при пожаре – дым и ядовитые газы, образующиеся при горении предметов, изготовленных из синтетических материалов. Дым слепит, а вдыхание газов может вызвать тяжелое отравление, помутнение и даже потерю сознания. Поэтому, покидая здание, старайтесь пригибаться как можно ниже. Прикройте рот и нос носовым платком, желательнее влажным. Дышите только через него. Старайтесь дышать неглубоко.

Если в коридоре начался пожар, а вы не можете выйти из кабинета, скатайте в рулон коврик и полотенца, смочите их водой и постарайтесь как можно плотнее заделать щели в двери. Немного приоткройте окно, но ни в коем случае не полностью. Выбросьте в окно яркий кусок материи, светите в окно фонариком, свистите, стучите по трубам, чтобы пожарные заметили, что в комнате кто-то есть. Кричите только в крайнем случае: как правило, человеческий крик крайне сложно услышать, кроме того, крик способен привести к печальным последствиям: крича, человек способен глубоко вдохнуть газ, образующийся в процессе горения и потерять сознание.

Если ваш дом (квартира) оказались вблизи эпицентра взрыва:

- осторожно обойдите все помещения, чтобы проверить, нет ли утечек воды и газа, возгораний и т.д.; в темноте ни в коем случае не зажигайте спички или свечи – пользуйтесь фонариком;

- немедленно отключите все электроприборы; погасите газ на плите и т.д.;

- обзвоните своих родных и близких и кратко сообщите о своем местонахождении, самочувствии и т.д.; без особой нужды не пользуйтесь телефоном – АТС может не справиться с потоком звонков;

- проверьте, как обстоят дела у соседей – им может понадобиться помощь.

Если вы находитесь вблизи места совершения теракта:

- сохраняйте спокойствие и терпение;

- выполняйте рекомендации местных официальных лиц;
- держите включенными радио или ТВ для получения инструкций.

Если вас эвакуируют из дома:

- наденьте одежду с длинными рукавами, плотные брюки и обувь на толстой подошве: это может защитить от осколков стекла;
- не оставляйте дома домашних животных;
- во время эвакуации следуйте маршрутом, указанным властями; не пытайтесь «срезать» путь, потому что некоторые районы или зоны могут быть закрыты для передвижения;
- старайтесь держаться подальше от упавших линий энергопередач.

В самолете. Следите за окружением. Обращайте внимание на других пассажиров, которые ведут себя неадекватно. Если кто-то вызывает у вас подозрение, сообщите об этом службе безопасности аэропорта или стюардессе.

Не доверяйте стереотипам. Террористом может быть любой человек, вне зависимости от пола, возраста, национальности, стиля одежды и т.д.

Если вы окажетесь в самолете, в котором действуют террористы, не проявляйте излишней инициативы, не провоцируйте их на совершение актов насилия в отношении пассажиров и экипажа.

Ваша главная задача – остаться живым и невредимым. Помните, что вы не сможете самостоятельно справиться с угонщиком. Это вдвойне опасно, потому что на борту могут оказаться его сообщники.

Знайте, куда можно позвонить в случае опасности. Полезно записать в память телефона номер линии спецслужб. Может случиться так, что ваш телефон окажется единственным средством связи с внешним миром.

Будьте одной командой. Если самолет захвачен, вы должны объединиться с другими пассажирами и членами экипажа. Не старайтесь повысить свой авторитет за счет заискивания с террористами. Выполняйте их команды и старайтесь, насколько это возможно, сохранять спокойствие.

Помощь жертвам. Если человеку не угрожает немедленная опасность погибнуть в огне или в результате падения тяжелых конструкций, не выносите его из здания самостоятельно и не старайтесь оказывать ему медицинскую помощь. В ряде случаев это может привести к печальным последствиям, например, если у него сломан позвоночник, то малейшее движение может привести к повреждению спинного мозга. Главная ваша задача – как можно быстрее привести к пострадавшему профессионалов.

Действия при угрозе совершения террористического акта. Всегда контролируйте ситуацию вокруг себя, особенно когда находитесь на объектах транспорта, в культурно-развлекательных, спортивных и торговых центрах. При обнаружении забытых вещей, не трогая их, сообщите об этом водителю, сотрудникам объекта, службы безопасности, органов милиции. Не пытайтесь заглянуть внутрь подозрительного пакета, коробки, иного предмета. Не подбирайте бесхозных вещей, как бы привлекательно они ни выглядели. В них могут быть закамуфлированы взрывные устройства (в банках из-под пива, сотовых телефонах и т.п.). Не пинайте на улице предметы, лежащие на земле. Если вдруг началась активизация сил безопасности и правоохранительных органов, не проявляйте любопытства, идите в другую сторону, но не бегом, чтобы вас не приняли за противника. При взрыве или начале стрельбы немедленно падайте на землю, лучше под прикрытие (бордюр, торговую палатку, машину и т.п.). Для большей безопасности накройте голову руками. Случайно узнав о готовящемся теракте, немедленно сообщите об этом в правоохранительные органы.

Рекомендации по действиям в экстремальных ситуациях

Обнаружение подозрительного предмета, который может оказаться взрывным устройством. В последнее время часто отмечаются случаи обнаружения гражданами подозрительных предметов, которые могут оказаться взрывными устройствами. Подобные предметы обнаруживают в транспорте, на лестничных площадках, около дверей квартир, в учреждениях и в общественных

местах. Как вести себя при их обнаружении? Какие действия предпринимать? Если обнаруженный предмет не должен, как вам кажется, находиться в этом месте и в это время, не оставляйте этот факт без внимания. Если вы обнаружили забытую или бесхозную вещь в общественном транспорте, опросите людей, находящихся рядом. Постарайтесь установить, чья она или кто мог ее оставить. Если хозяин не установлен, немедленно сообщите о находке водителю (машинисту). Если вы обнаружили подозрительный предмет в подъезде своего дома, опросите соседей, – возможно, он принадлежит им. Если владелец не установлен, немедленно сообщите о находке в ваше отделение полиции. Если вы обнаружили подозрительный предмет в учреждении, немедленно сообщите о находке администрации. Во всех перечисленных случаях:

- не трогайте, не вскрывайте и не передвигайте находку;
- зафиксируйте время обнаружения находки;
- постарайтесь сделать так, чтобы люди отошли как можно дальше от опасной находки;
- обязательно дождитесь прибытия оперативно-следственной группы;
- не забывайте, что вы являетесь самым важным очевидцем.

Бомбы-ловушки. Это с виду безобидный предмет, устроенный так, чтобы убить или изувечить человека, его передвинувшего, поднявшего или произведшего какое-либо действие, для которого данный предмет в быту предназначен.

Например, взрыв может произойти при вскрытии письма или при попытке поднять с земли «потерянную» кем-то соблазнительную вещицу. Бомбы-ловушки могут разбрасываться на дорогах, возле колодцев, в домах, прикрепляться к красивым предметам, к которым человека так и тянет дотронуться. Никогда не прикасайтесь к привлекательным предметам, невинно лежащим где-либо.

Боеприпасы. Нередко боеприпасы утеряны вооруженными силами, а то и просто выброшены. Это может быть что угодно – от авиабомб и артиллерийских снарядов до ручных гранат и винтовочных патронов. Ко всему это-

му без исключения следует относиться с осторожностью. Неразорвавшиеся боеприпасы могут быть в очень неустойчивом состоянии. Взрывателю бомбы или снаряда может потребоваться всего лишь легкое прикосновение, чтобы сработать. Лежащую гранату достаточно просто поднять, чтобы ее предохранитель вывалился, и граната рванула у вас в руках.

Как избежать угрозы взрыва боеприпасов? Предметы, о которых шла речь, легко узнать. Попытка сделать с ними что-либо или просто до них дотронуться – непростительное легкомыслие. Если вы наткнулись на такую вещь – просто уходите. Но обязательно проинформируйте службу спасения. Помните: внешний вид предмета может скрывать его настоящее назначение. В качестве камуфляжа для взрывных устройств используются обычные бытовые предметы: сумки, пакеты, свертки, коробки, игрушки и т.п. Не предпринимайте самостоятельно никаких действий с находками или подозрительными предметами, которые могут оказаться взрывными устройствами! Это может привести к их взрыву, многочисленным жертвам и разрушениям.

Получение информации об эвакуации. Сообщение об эвакуации может поступить не только в случае обнаружения взрывного устройства и ликвидации последствий совершенного террористического акта, но и при пожаре, стихийном бедствии и т.п. Получив сообщение от представителей властей или правоохранительных органов о начале эвакуации, соблюдайте спокойствие и четко выполняйте их команды. Если вы находитесь в квартире, выполните следующие действия:

- возьмите личные документы, деньги и ценности;
- отключите электричество, воду и газ;
- окажите помощь в эвакуации пожилых и тяжело больных людей;
- обязательно закройте входную дверь на замок: это защит квартиру от возможного проникновения мародеров.

Не допускайте паники, истерик и спешки. Помещение покидайте организованно. Возвращайтесь в покинутое помещение только после разрешения ответственных лиц.

Помните, что от согласованности и четкости ваших действий будет зависеть жизнь и здоровье многих людей.

Поступление угрозы по телефону. В настоящее время телефон является основным каналом поступления сообщений, содержащих информацию о заложенных взрывных устройствах, о захвате людей в заложники, вымогательстве и шантаже. Как правило, фактор внезапности, возникающее паническое, а порой и шоковое состояние, да и сама полученная информация приводят к тому, что человек оказывается не в состоянии правильно отреагировать на звонок, оценить реальность угрозы и получить максимум сведений из разговора. Звонки с угрозами могут поступить лично вам и содержать, например, требования выплатить значительную сумму денег. Если на ваш телефон уже ранее поступали подобные звонки или у вас есть основания считать, что они могут поступить, в обязательном порядке установите на телефон автоматический определитель номера (АОН) и звукозаписывающее устройство. При наличии АОНа сразу запишите определившийся номер телефона в тетрадь, что позволит избежать его случайной утраты. При наличии звукозаписывающей аппаратуры сразу же извлеките кассету (мини-диск) с записью разговора и примите меры к ее сохранности. Обязательно установите на ее место другую кассету. Помните, что без номера звонившего и фонограммы разговора у правоохранительных органов крайне мало материала для работы и отсутствует доказательная база для использования в суде. При отсутствии звукозаписывающей аппаратуры и АОНа значительную помощь правоохранительным органам для предотвращения совершения преступлений и розыска преступников окажут следующие действия:

- постарайтесь дословно запомнить разговор и зафиксировать его на бумаге;
- по ходу разговора отметьте пол и возраст звонившего, особенности его (ее) речи – голос (громкий или тихий, низкий или высокий), темп речи (быстрый или медленный), произношение (отчетливое, искаженное, с заиканием, шепелявое, с акцентом или диалектом), манера речи (развязная, с издевкой, с нецензурными выражениями); обязательно отметьте звуковой фон (шум автомашин или

железнодорожного транспорта, звук теле- или радиоаппаратуры, голоса, другое); отметьте характер звонка – городской или междугородный; обязательно зафиксируйте точное время начала разговора и его продолжительность.

Необходимо, если это возможно, в ходе разговора получить ответ на следующие вопросы:

1. Куда, кому, по какому телефону звонит этот человек?
2. Какие конкретные требования он (она) выдвигает?
3. Выдвигает требования он (она) лично, выступает в роли посредника или представляет какую-то группу лиц?
4. На каких условиях он (она) или они согласны отказаться от задуманного?
5. Как и когда с ним (с ней) можно связаться?
6. Кому вы можете или должны сообщить об этом звонке?

Постарайтесь добиться от звонящего максимально возможного промежутка времени для принятия вами решений по удовлетворению его требований или совершения каких-либо иных действий. Не бойтесь запугиваний преступников. По окончании разговора немедленно сообщите о нем в правоохранительные органы. Если есть опасения, что ваш телефон прослушивают преступники, перезвоните с другого номера. Практика показывает, что сокрытие факта подобных угроз значительно осложняет положение и способствует безнаказанному совершению преступлений. Кроме угроз, выдвигаемых по телефону лично вам, преступник может использовать ваш номер телефона для общения информации, которую вы должны будете передать в правоохранительные органы. Например, на ваш телефон поступает звонок, в котором неизвестный сообщает, что ваш дом заминирован. При ведении разговора такого рода старайтесь следовать изложенным выше рекомендациям и получить максимально возможную информацию. По его окончании немедленно сообщите эту информацию в правоохранительные органы.

Поступление угрозы в письменной форме. Угрозы в письменной форме могут поступить к вам как по почте, так и в различного рода анонимных материалах (записках, надписях, информации на дискете и т.д.).

После получения такого документа обращайтесь с ним максимально осторожно. Постарайтесь не оставлять на нем отпечатков своих пальцев. Не мните документ, не делайте на нем пометок. По возможности уберите его в чистый плотно закрываемый полиэтиленовый пакет и поместите в отдельную жесткую папку. Если документ поступил в конверте, его вскрытие производите только с левой или с правой стороны, аккуратно отрезая кромки ножницами. Сохраняйте все: сам документ с текстом, любые вложения, конверт и упаковку, ничего не выбрасывайте. Не расширяйте круг лиц, знакомых с содержанием документа. Все это поможет правоохранительным органам при проведении последующих криминалистических исследований. Прием от граждан анонимных материалов, содержащих различного рода угрозы и требования, оформляется их письменным заявлением или протоколом принятия устного заявления о получении или обнаружении таких материалов.

Поведение в толпе. Избегайте больших скоплений людей. Не присоединяйтесь к толпе, как бы ни хотелось посмотреть на происходящие события. Если вы оказались в толпе, позвольте ей нести вас, но попытайтесь выбраться из нее. Глубоко вдохните и разведите согнутые в локтях руки чуть в стороны, чтобы грудная клетка не была сдавлена. Стремитесь оказаться подальше от высоких и крупных людей, людей с громоздкими предметами и большими сумками. Любыми способами старайтесь удержаться на ногах. Не держите руки в карманах.

Двигаясь, поднимайте ноги как можно выше, ставьте ногу на полную стопу, не семените, не поднимайтесь на цыпочки. Если давка приняла угрожающий характер, немедленно, не раздумывая, освободитесь от любой ноши, прежде всего от сумки на длинном ремне и шарфа. Если что-то уронили, ни в коем случае не наклоняйтесь, чтобы поднять. Если вы упали, постарайтесь как можно быстрее подняться на ноги. При этом не опирайтесь на руки (их отдают либо ломают). Старайтесь хоть на мгновение встать на подошвы или на носки. Обретя опору, «выныривайте», резко оттолкнувшись от земли ногами.

Если встать не удастся, свернитесь клубком, защитите голову предплечьями, а ладонями прикройте затылок.

Попав в переполненное людьми помещение, заранее определите, какие места при возникновении экстремальной ситуации наиболее опасны (проходы между секторами на стадионе, стеклянные двери и перегородки в концертных залах и т.п.), обратите внимание на запасные и аварийные выходы, мысленно проделайте путь к ним. Легче всего укрыться от толпы в углах зала или вблизи стен, но оттуда сложнее добираться до выхода. При возникновении паники старайтесь сохранить спокойствие и способность трезво оценивать ситуацию.

Не присоединяйтесь к митингующим «ради интереса». Сначала узнайте, санкционирован ли митинг, за что агитируют выступающие люди.

Не вступайте в незарегистрированные организации. Участие в мероприятиях таких организаций может повлечь уголовное наказание.

Во время массовых беспорядков постарайтесь не попасть в толпу как участников, так и зрителей. Вы можете попасть под действия бойцов спецподразделений.

Захват в заложники. Любой человек по стечению обстоятельств может оказаться заложником у преступников. При этом они могут добиваться достижения политических целей, получения выкупа и т.п. Во всех случаях ваша жизнь становится предметом торга для террористов. Захват может произойти в транспорте, в учреждении, на улице, в квартире. Если вы оказались заложником, рекомендуем придерживаться следующих правил поведения:

- не допускайте действий, которые могут спровоцировать нападающих к применению оружия и привести к человеческим жертвам;
- переносите лишения, оскорбления и унижения, не смотрите в глаза преступникам, не ведите себя вызывающе;
- при необходимости выполняйте требования преступников, не противоречьте им, не рискуйте жизнью окружающих и своей собственной, старайтесь не допускать истерик и паники;
- на совершение любых действий (сесть, встать, попить, сходить в туалет) спрашивайте разрешение;

- если вы ранены, постарайтесь не двигаться, этим вы сократите потерю крови.

Будьте внимательны, постарайтесь запомнить приметы преступников, отличительные черты их лиц, одежду, имена, клички, возможные шрамы и татуировки, особенности речи и манеры поведения, тематику разговоров и т.д. Помните, что, получив сообщение о вашем захвате, спецслужбы уже начали действовать и предпримут все необходимое для вашего освобождения. Во время проведения спецслужбами операции по вашему освобождению неукоснительно соблюдайте следующие требования:

- лежите на полу лицом вниз, голову закройте руками и не двигайтесь;

- ни в коем случае не бегите навстречу сотрудникам спецслужб или от них, т.к. они могут принять вас за преступника;

- если есть возможность, держитесь подальше от проемов дверей и окон.

Если вам стало известно о готовящемся или совершенном преступлении, немедленно сообщите об этом в территориальный орган ФСБ или МВД по месту жительства.

После захвата. Шок, вызванный захватом, – главная физиологическая и психологическая проблема. Захват, если он произошел неожиданно, приводит к тяжелой моральной травме. В такой ситуации весь мир жертвы обращается в хаос и рушится: захватчики занимают позицию главенства и диктата, а заложник переживает глубокую депрессию.

Для жертвы важно осознать ситуацию и принять как данное, что она должна выполнять каждое приказание захватчиков.

Забота о здоровье. Кем бы ни были захватчики и какими бы ни были условия вашего пребывания в заключении, вы должны приложить целенаправленные усилия, чтобы поддерживать ваше физическое и психическое здоровье. В связи с этим важно отметить следующее.

Вы вернее сохраните физическое здоровье, если будете принимать любую предложенную вам пищу, а не отказываться от нее, какой бы неприятной или отталкивающей

она ни была для вас. Также следует заниматься физическими упражнениями, даже если вы в тесной камере.

Психическое здоровье лучше всего поддерживать, ориентируясь на систему ваших личностных ценностей. Заставляйте свой разум работать любым подходящим для вас способом. Для этого надо делать сознательные усилия. Некоторые заложники провели долгое время в заключении, слагая в уме музыку или стихи. Полезно фокусировать такие мысли и планы на будущем, на времени, когда вы окажетесь на свободе. Если у вас есть возможность писать или читать, это вам очень поможет, однако одних лишь размышлений достаточно, чтобы достичь многого.

Поддержание самодисциплины жизненно важно для преодоления влияния на вас вашего нового окружения и вынужденного бездействия. Установите для себя и соблюдайте твердый распорядок дня, старайтесь быть опрятными и поддерживать чистоту в месте заключения.

Отношения с захватчиками. Не все преимущества на стороне захватчиков. Важно помнить, что для них заложник – ценное пропагандистское оружие и защита от возможного нападения сил безопасности. Кроме того, заложник – ключ к выполнению их требований. Мертвый заложник ценности для них не представляет. Если в заложниках находится группа людей, важно избрать одного из них, чтобы он выступал от имени остальных. Таким образом удастся выступать единым фронтом и не дать захватчикам играть с заложниками, используя их друг против друга.

Может возникнуть ситуация, когда жертве и захватчикам придется иметь дело с одними и теми же проблемами. В результате между ними нарастает взаимная симпатия и единство взглядов, известные под названием «стокгольмского синдрома». Это название родилось после того как заложники, шесть дней продержанные грабителями в подвале банка, окруженного силами безопасности, стали относиться к полиции как к врагам, а к захватчикам – как к своим защитникам.

Переговоры. Сверхважно осознавать, что переговоры о вашем освобождении уже ведутся, и заложник не должен вмешиваться в этот процесс. Прежде всего, заложник

не должен позволить внушить себе (а некоторые похитители пытаются это сделать), что весь мир забыл о нем.

Освобождение. Следующий период повышенного риска начинается при приближении вашего освобождения. У захватчиков может возрасти нервное напряжение. Когда день освобождения наступил, вы должны действовать с очень большой осторожностью:

- относитесь с большим вниманием к приказам, которые дают вам захватчики;
- без промедлений исполняйте эти приказы;
- не делайте резких или неожиданных движений;
- будьте настороже: если что-то пойдет не так, то вам, возможно, придется спастись бегством;
- готовьтесь к проволочкам и разочарованиям.

Правила поведения заложника:

- сохраняйте спокойствие; если захват неизбежен, примите это как данность и выполняйте данные вам приказы;
- примите как факт, что теперь вы заложник, и учтите изменение в обстоятельствах;
- подробно сообщите захватчикам о медикаментах или медицинских процедурах, которые вам прописаны;
- принимайте пищу, которую вам дают;
- морально настройтесь на долгое ожидание; может пройти немало месяцев, прежде чем вас освободят;
- займите реалистическую позицию по отношению ко всему, что вам сообщают ваши захватчики;
- систематически занимайте ваш разум конструктивными, положительными размышлениями;
- составьте расписание дня, включая программу физических упражнений, и придерживайтесь его;
- старайтесь следить за временем, даже если у вас отобрали часы;
- воспользуйтесь любыми удобствами и привилегиями, которые вам предоставят захватчики;
- поддерживайте чистоту, насколько это возможно;
- налажьте, если это возможно, контакт с захватчиками и постарайтесь заслужить их уважение;

- избегайте возможного соблазна (и связанных с этим рисков) разделять политические взгляды ваших захватчиков.

Чего нельзя делать:

- не настраивайте ваших захватчиков против себя – вы в их полной власти;
- не позволяйте втягивать себя в разговоры о противоречивых вещах – таких, как политика или религия;
- не позволяйте себе впадать в уныние или излишний оптимизм;
- не пытайтесь прибегнуть к насильственным действиям или к словесной агрессии;
- не пытайтесь сбежать;
- не дайте внушить вам, что все о вас забыли.

В последнее время экстремистские проявления значительно усилились в студенческой среде. Многие из них происходят на межнациональной почве. В целях профилактики экстремизма и формирования межнационального согласия в студенческой среде необходимо:

1. Повысить роль студенческих общественных объединений в жизни вуза, степень их влияния на процессы в студенческой среде.

2. Организовать в образовательных учреждениях факультативные курсы по изучению законодательства в сфере противодействия экстремизму, создать стенды анти-экстремистской направленности в корпусах учебных заведений и студенческих общежитиях, активнее привлекать органы правопорядка к этой работе.

3. Организовать мониторинг учебных программ и пособий с целью выявления материалов, направленных на разжигание межнациональных конфликтов.

4. Установить одним из критериев качества воспитательной работы в вузах количественный показатель, отражающий зависимость ее состояния от числа студентов, привлеченных к уголовной и, в отдельных случаях, к административной ответственности. Возможно также, что этот критерий должен учитываться при экспертизе показателей деятельности вузов для их государственной аккредитации.

5. Разработать и реализовать с участием национальных диаспор комплекс мероприятий по развитию межнационального диалога и интернационализма в студенческой среде, включая создание клубов интернациональной дружбы.

6. Ввести в учебные программы образовательных учреждений преподавание основ межнационального общения и интернационального воспитания учащихся.

7. В рамках воспитательной работы образовательных учреждений усилить внимание к мероприятиям по пропаганде культуры и традиций народов России и обучению навыкам бесконфликтного общения, а также просвещению учащихся о социальной опасности преступлений на почве ненависти для российского общества.

8. Создавать в вузах добровольные интернациональные студенческие дружины для поддержания общественного порядка и предупреждения конфликтов на почве этнической неприязни на территории учебных заведений, общежитий и студенческих городков.

9. Разработать механизмы специальной системы подготовки кадров из числа представителей различных национальностей, обладающих общероссийским государственным самосознанием и менталитетом, в целях формирования нового поколения региональных элит.

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

1. Где впервые применили терроризм (выберите верный ответ)?

- а) в Древней Греции;
- б) Древнем Риме;
- в) Древнем Китае.

2. Какой известный диктатор применил проскрипции для расправы со своими противниками (один ответ)?

- а) Луций Корнелий Сулла;
- б) Марк Аврелий;
- в) Гай Юлий Цезарь.

3. В каком столетии мусульманская шиитская секта исмаилитов (ассасинов) физически уничтожила представителей власти Сирии (халифов) (один ответ)?

- а) в XI–XIII вв.;
- б) VII–IX вв.;
- в) IX–XII вв.

4. Когда в Российской империи появляется терроризм (один ответ)?

- а) в XIX в.;
- б) XIV в.;
- в) XVI в.

5. В каком году террористами убит президент США У. Мак-Кинли (один ответ)?

- а) в 1891 г.;
- б) 1901 г.;
- в) 1911 г.

6. Какое государство поддерживало ирландских сепаратистов во время Первой мировой войны, воевавших с британской армией в Ирландии (один ответ)?

- а) Австрия;
- б) Франция;
- в) Германия.

7. Какие страны поддерживали террористов на территории России перед Первой мировой войной (один ответ)?

- а) Япония, Австрия;
- б) Британия, США;
- в) Франция, Турция.

8. В каком году создана Аль-Каида (один ответ)?

- а) в 1988 г.;
- б) 1968 г.;
- в) 1978 г.

9. Организует работу по оказанию медицинской и иной помощи лицам, пострадавшим в результате террористического акта, совершенного на территории субъекта Российской Федерации, и лицам, участвующим в его пресечении, проведение аварийно-спасательных работ, восстановление нормального функционирования и экологической безопасности поврежденных или разрушенных

объектов в случае совершения террористического акта на территории субъекта Российской Федерации (выберите верный ответ):

- а) Правительство Российской Федерации;
- б) Президент Российской Федерации;
- в) Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации;
- г) Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

10. Деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма. О каком понятии идет речь?

- а) противодействие терроризму;
- б) предупреждение террористического акта;
- в) антитеррористическая деятельность.

11. Лица, участвующие в борьбе с терроризмом (выберите неверный ответ):

- а) подлежат правовой и социальной защите;
- б) находятся под защитой государства;
- в) освобождаются от службы в армии.

12. Кто (что) согласно ФЗ №35–ФЗ организует и проводит в муниципальных образованиях информационно-пропагандистские мероприятия по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, а также по формированию у граждан неприятия идеологии терроризма, в том числе путем распространения информационных материалов, печатной продукции, проведения разъяснительной работы и иных мероприятий?

- а) органы местного самоуправления;
- б) Правительство Российской Федерации;
- в) Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации;
- г) Вооруженные Силы Российской Федерации.

13. На территории (объектах), в пределах которой (на которых) введен правовой режим контртеррористической операции, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, на период проведения контртеррористической операции допускается применение следующих мер и временных ограничений (выберите неверный ответ):

а) ограничение прав и свобод физических лиц, проживающих в пределах территории, на которой введен правовой режим контртеррористической операции;

б) беспрепятственное проникновение лиц, проводящих контртеррористическую операцию, в жилые и иные принадлежащие физическим лицам помещения и на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения организаций независимо от форм собственности для осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом;

в) удаление физических лиц с отдельных участков местности и объектов, а также отбуксировка транспортных средств;

г) ведение контроля телефонных переговоров и иной информации, передаваемой по каналам телекоммуникационных систем, а также осуществление поиска на каналах электрической связи и в почтовых отправлениях в целях выявления информации об обстоятельствах совершения террористического акта, о лицах, его подготовивших и совершивших, и в целях предупреждения совершения других террористических актов.

14. К понятию террористическая деятельность не относится:

а) подстрекательство к террористическому акту;

б) пропаганда идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности;

в) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;

г) выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование террористического акта (борьба с терроризмом).

15. В соответствии с законодательством РФ за осуществление террористической деятельности следует:

- а) неотвратимость наказания;
- б) освободить от наказания;
- в) ограничения по военной службе;
- г) смертная казнь.

16. Выдвигаемые террористами политические требования в ходе ведения переговоров:

- а) могут рассматриваться при условии согласования их с руководителем контртеррористической операции;
- б) не должны рассматриваться;
- в) должны рассматриваться.

17. Кто отдает боевое распоряжение (боевой приказ) о применении группировки сил и средств, создаваемой в соответствии со ст. 15 Федерального закона «О борьбе с терроризмом»?

- а) Президент Российской Федерации;
- б) оперативный штаб;
- в) руководитель контртеррористической операции.

18. Вред, причиненный при пресечении террористического акта правомерными действиями здоровью и имуществу лица, участвующего в террористическом акте, а также вред, вызванный смертью этого лица:

- а) подлежит возмещению;
- б) нет однозначного ответа;
- в) возмещению не подлежит.

19. Могут ли Вооруженные Силы Российской Федерации применяться для пресечения международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации?

- а) нет;
- б) да;
- в) нет однозначного ответа.

20. Какой закон устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним,

минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом?

- а) ФЗ «О противодействии терроризму»;
- б) ФЗ «Антитеррористический закон РФ»;
- в) ФЗ «О безопасности».

21. Состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. О каком понятии идет речь?

- а) контртеррористическая операция;
- б) предупреждение террористического акта;
- в) антитеррористическая защищенность объекта (территории).

22. Что относится к одной из организационных основ противодействия терроризму Президента Российской Федерации:

а) организация разработки и осуществления мер по предупреждению терроризма и минимизацию и (или) ликвидацию последствий проявлений терроризма;

б) организация реализации государственной политики в области противодействия терроризму на территории субъекта Российской Федерации;

в) определение основных направлений государственной политики в области противодействия терроризму.

23. Укажите виды терроризма:

- а) международный;
- б) расовый терроризм;
- в) социальный терроризм.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Амонашвили, Ш.А. Размышление о гуманной педагогике [Текст] / Ш.А. Амонашвили. – М., 1995.
2. Асмолов, А.Г. Аннотация «Практическая психология и проектирование вариативного образования в России: от парадигмы конфликта к парадигме толерантности» [Текст] / А.Г. Асмолов // Вопросы психологии. – 2003. – №4.
3. Мы – сограждане (СМИ и общество) [Текст] / под ред. Л.И. Семиной. Т. 2. – М.: Бонфи, 2002. – С. 270–278.
4. Клепцова, Е.Ю. Психология и педагогика толерантности [Текст] / Е.Ю. Клепцова. – М., 2004.
5. Психодиагностика толерантности личности [Текст] / под ред. Г.У. Солдатовой, Л.А. Шайгеровой. – М., 2008.
6. Солдатова, Г.У. Научная конференция «Толерантность – норма жизни в мире разнообразия» [Текст] / Г.У. Солдатова // Вопросы психологии. – 2002. – №1. – С. 132–135.
7. Поликанов, Д.В. Российское общественное мнение о проблеме терроризма [Текст] / Д.В. Поликанов // СО-ЦИС. – 2006. – №2. – С. 57–61.
8. О противодействии терроризму [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 06.03.2006 №35–ФЗ (ред. от 31.12.2014). – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/>
9. Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий) [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 25.03.2015 №272. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/>
10. О мерах по противодействию терроризму [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 15.02.2006 № 116 (ред. от 27.06.2014). – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ip>
11. О борьбе с терроризмом [Текст]: Федеральный закон от 25.07.1998 № 130–ФЗ (с изменениями на 07.03.2005) // Официальные документы в образовании. – 2007. – №30 (278). – С. 19–37.

12. О внесении изменений в приказ Минобрнауки России от 4 июля 2008 г. №170 «О комплексе мер по противодействию терроризму в сфере образования и науки» [Текст]: приказ Минобрнауки России от 23.07.2008 №212 // *Официальные документы в образовании.* – 2008. – №22(306). – С. 52–56.

13. Об организации работ по реализации Плана мероприятий по информационно-пропагандистскому сопровождению борьбы с терроризмом и обеспечению общественной безопасности [Текст]: приказ Минобрнауки России от 22.03.2005 №86 // *Официальные документы в образовании.* – 2005. – №13(292). – С. 62–66.

14. О первоочередных задачах по обеспечению безопасности граждан Российской Федерации, национальной безопасности Российской Федерации в условиях активизации деятельности международного терроризма на территории Российской Федерации [Текст]: постановление Государственной Думы РФ (выдержки) от 22.09.2004 // *Основы безопасности жизни.* – 2004. – № 10. – С. 10.

15. Борьба с терроризмом касается каждого. Как возместить вред, причиненный в результате террористической акции [Текст]: постатейный комментарий ФЗ «О борьбе с терроризмом» и «Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма» / ред.-сост. А.Т. Гаврилов, М.И. Посошкова; вст. статья Н.А. Петухова. – М., 2003. – 224 с.

16. Коряковцев, В.В. Комментарий к Федеральному закону «О борьбе с терроризмом» [Текст]: постатейный научно-практический комментарий / В.В. Коряковцев, К.В. Питулько. – СПб.: ПИТЕР, 2003. – 416 с.

17. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации [Текст]: утверждена Президентом РФ 05.10.2009 // *Официальные документы в образовании: информационный бюллетень.* – 2009. – №31. – С. 25–41.

18. Международно-правовые основы борьбы с терроризмом [Текст]: сб. документов / составитель В.С. Овчинский. – М.: ИНФРА-М, 2003. – 479 с.

19. Миронова, Д. Терроризм, антитеррористическое законодательство и основные права и свободы граждан

[Текст] / Д. Миронова // Вестник Московского ун-та. Сер. 12. Политические науки. – 2009. – №6. – С. 48–57.

20. О противодействии экстремистской деятельности [Текст]: Федеральный закон. – М.: Ось-89, 2004. – 32 с.

21. О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма [Текст]: Федеральный закон: (СЗ РФ, 2001, №33, ч. 1, ст. 3418): в ред. ФЗ: от 25 июля 2002 г., от 28 ноября 2007 г. №275-ФЗ (СЗ РФ, 349, ст. 6036). – М.: Ось-89, 2008. – 32 с.

22. Терроризм. Правовые аспекты борьбы: нормативные и международные правовые акты с комментариями [Текст] / отв. ред. и рук. авт. кол. И.Л. Трунов. – М.: ЭКСМО, 2005. – 503 с.

23. Постолюник, В. У терроризма нет границ [Текст] / В. Постолюник // Профессионал. – 2001. – №5. – С. 20.

24. Балан, О.К. Понятие и классификация терроризма [Текст] / О.К. Балан // Вестник Уфимского юридического института МВД РФ. – 2000. – №1.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
ТЕРРОРИЗМ: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ, ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	4
ИСТОРИЯ ТЕРРОРИЗМА	7
КЛАССИФИКАЦИЯ ПРОЯВЛЕНИЯ ТЕРРОРИЗМА. ТИПОВЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ ДЕЙСТВИЙ	9
МЕРОПРИЯТИЯ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ПРОФИЛАКТИКУ ТЕРРОРИЗМА И ЭКСТРЕМИЗМА	19
ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ	35
Библиографический список	41

Компьютерная верстка Т.В. Телелева

Темплан ФГБОУВО «НГИИ» 2019 г. Поз. 24. Подписано в печать 21.03.2019.
Формат 60x84 1/16. Бум. для копир.-мн.ап. Гарнитура *Bookman Old Style*.
Печать плоская. Усл.п.л. 2,8. Уч.-изд.л. 2,8. Тираж 30 экз. Заказ 7.

663310, Норильск, ул. 50 лет Октября, 7. E-mail: rio_ngii@norvuz.ru

Отпечатано с готового оригинал-макета в отделе ТСОиП ФГБОУВО «НГИИ»