

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Блинова Светлана Павловна  
Должность: Заместитель директора по учебно-научным вопросам  
Дата подписания: 22.07.2023 10:31:40  
Уникальный программный ключ:  
1cafd4e102a27ce11a89a2a7ceb20237f3ab5c65

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации**  
**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение**  
**высшего образования**  
**«Заполярный государственный университет им. Н.М. Федоровского»**  
**Политехнический колледж**

**Учебное пособие**  
**для студентов заочной формы обучения**  
**специальности 38.02.01 Экономика и бухгалтерский учёт**  
**по дисциплине**  
**«Государственное регулирование экономики»**

Учебное пособие по дисциплине **«Государственное регулирование экономики»** разработана на основе актуализированного Федерального государственного образовательного стандарта по специальности среднего профессионального образования 38.02.01 «Экономика и бухгалтерский учет (по отраслям)»

Организация–разработчик: Политехнический колледж ФГБОУ ВО «Заполярный государственный университет им. Н.М. Федоровского»

Разработчик:

Наталья Мухамедовна Давтаева, преподаватель

Рассмотрена на заседании предметно–цикловой комиссии социально–экономических дисциплин

Председатель комиссии \_\_\_\_\_ Н. М. Давтаева

Утверждена методическим советом политехнического колледжа ФГБОУ ВО «Заполярный государственный университет им. Н.М. Федоровского»

Протокол заседания методического совета № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Зам. директора по УР \_\_\_\_\_ С.П. Блинова

## Содержание

ВВЕДЕНИЕ.....	4
Тема 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ.....	5
1.1 Теоретические основы государственного регулирования .....	5
1.2 Экономические системы: виды и особенности. Модели национальных хозяйственных систем .....	17
1.3 Структура национальной экономики: понятие, виды. Отраслевая структура национальной экономики. Виды макроэкономических пропорций.....	20
Тема 2 ПЛАТЕЖНЫЙ БАЛАНС И ОСНОВНЫЕ ЭКОНОМИКИ.....	24
2.1 Платежный баланс как отражение мирохозяйственных связей страны.....	24
2.2 Структура и основные показатели платежного баланса национальной экономики.....	27
2.3 Характеристика ключевых макроэкономических показателей национальной экономики .....	32
2.4 Денежная масса: денежные агрегаты как показатели инфляции .....	35
Тема 3 СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА .....	42
3.1 Приоритеты и особенности национальной экономики .....	42
3.2 Государственное регулирование социального развития .....	47
Тема 4 ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИИ И МЕРЫ ПО ЕЕ ОБЕСПЕЧЕНИЮ .....	555
4.1 Понятие и сущность экономической безопасности Российской Федерации .....	565
4.2 Классификация угроз экономической безопасности и меры по их предотвращению .....	577
4.3 Механизмы обеспечения национальной безопасности экономики страны .....	600
Тема 5 РЕГИОНАЛЬНАЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА .....	644
5.1 Регион в современном представлении институциональной экономики.....	644
5.2 Экономическая политика в структуре стратегии развития социально-экономических систем .....	66
ПРИМЕРНАЯ ТЕМАТИКА РЕФЕРАТОВ.....	700
СПИСОК ВОПРОСОВ К ЗАЧЕТУ/ЭКЗАМЕНУ .....	711
ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ .....	722
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	755
СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ .....	76
СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ.....	77

## Введение

В странах с различным уровнем социально-экономического развития государственное регулирование – неотъемлемая часть процесса управления. Государственное воздействие рассматривается как его определяющий фактор в координации, контроле, регулировании экономических объектов и субъектов, относящихся к государственной собственности, включая их приватизацию, сдачу в аренду, продажу и т. д. Государство как институт власти выступает ключевым игроком на рынке товарно-денежных отношений, управляет доходными и расходными статьями бюджета, контролирует движение финансовых ресурсов, выполняет функции социального обеспечения населения и способствует научно-техническому развитию и инновационной модернизации различных сфер и отраслей страны. В сферу влияния государства попадают и рыночные процессы, для регулирования которых оно использует правовые, организационные, экономические механизмы, институты и инструменты.

Основная цель изучения дисциплины «Государственное регулирование экономики» – овладение студентами системой знаний, умений и навыков в области централизованного регулирования экономики на федеральном, региональном и местном уровнях и получение базовых знаний по самым значимым вопросам сферы государственного регулирования экономики.

Дисциплина «Государственное регулирование экономики» предполагают наличие у обучающихся соответствующих промежуточному уровню знаний в области экономической теории, экономико-математических методов, теории управления, экономики общественного сектора.

В результате освоения дисциплины обучающийся должен демонстрировать следующие результаты образования:

**1 владеть** способностью использовать основы экономических знаний в различных сферах деятельности;

**2 уметь** использовать основы правовых знаний в различных сферах деятельности государственных органов власти;

**3 знать** совокупность методов, подходов к оценке и анализу экономической ситуации, сложившейся в национальной экономике, в том числе и в различных сферах деятельности.

# Тема 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ

## 1.1 Теоретические основы государственного регулирования

**Государственное регулирование** – целенаправленное воздействие государства на организацию определенной сферы жизнедеятельности общества путем издания законов и других нормативных правовых актов, определяющих предлагаемые государством правила деятельности в соответствующей сфере.

Государственное регулирование (рисунок 1.1) предполагает, с одной стороны, формирование механизмов и стимулов определенной организации деятельности, а с другой – применение мер государственного принуждения к лицам, нарушающим требования, выраженные в правовых актах.

Правовые акты в данном случае выступают юридической формой, в которую облакаются различные методы и средства государственного воздействия, представляющие собой сложную систему экономических, правовых, организационно-административных, социальных и других мероприятий.



Рисунок 1.1 – Перечень объектов государственного регулирования

**Государственное регулирование экономики** (далее ГРЭ) – деятельность органов власти по воздействию на процесс общественного воспроизводства в целях достижения общественно полезных результатов.

К базисным для любого общества **функциям государства** (направлениям регулирования) относятся: – определение стратегии развития;

– гарантирование прав собственности;

- партнерские отношения с частным и смешанным секторами;
- финансовая, денежная, социальная политика; – поддержание общественного порядка; – оборона.

Государственное регулирование экономики – одна из основных форм участия государства в экономике, состоящая в его воздействии на распределение ресурсов и доходов, уровень и темпы экономического развития и благосостояние населения страны. Государственное вмешательство в экономику объективно необходимо для любого правительства, независимо от типа экономической системы.

Современная экономика представляет собой **синтез рыночного механизма и элементов государственного регулирования.**

Формы и объем деятельности государства в экономической сфере меняются с развитием общества, в частности с усложнением хозяйственных связей. В экономических концепциях всегда отводилось большое место исследованию экономической роли государства, его функциям в экономике.

В различные эпохи господствовали отличающиеся друг от друга взгляды на **модель взаимоотношений государства и экономики**, всякого рода подходы к оценке роли государства в экономике. В их числе можно назвать меркантилизм, классический подход, марксизм, кейнсианство, монетаризм. Рассмотрим каждую из теорий более подробно.

**Меркантилизм.** Основной экономической школой в период позднего средневековья (XVI в.) была школа меркантилизма, представители которой полагали, что государство должно играть активную роль в экономической жизни страны в целях содействия богатству страны и короля. Английские экономисты считали важной поддержкой торговли и ремесел, полагая, что источником притока богатства, средством приумножения денег должна служить внешняя торговля.

Сторонники меркантилизма провозглашали необходимость активного вмешательства государства в экономику в целях пополнения государственной казны. Учитывая специфику экономического развития в тот период (главным показателем богатства страны считалось количество золота), меркантилисты призывали поощрять экспорт и сдерживать импорт.

**Классическая теория невмешательства в экономику.** Следующей ступенью развития представлений о роли государства стала работа А. Смита «Исследование о природе и причинах богатства народов». В своей работе А. Смит утверждал, что «свободная игра рыночных сил» (принцип «невидимой руки») создает «гармоничное устройство».

Источником богатства, по А. Смицу, являлся совокупный труд всех сфер производства, годовой труд нации, используемый на личное и производительное потребление. Предпосылкой роста богатства он считал разделение труда. В числе других факторов приумножения богатства А. Смит выделял рост населения, увеличение населения, участвующего в производстве, свободу конкуренции, отмену таможенных барьеров. В отличие от А. Смита Д. Рикардо видел различие между стоимостью и материальным благом.

Предпосылкой увеличения богатства Д. Рикардо считал рост производительности труда, т. е. чем меньше затраты на производство единицы товара, тем выше результаты трудовых усилий, тем значительнее размеры богатства.

Одна из главных заслуг классиков политической экономики – формулировка *факторной теории экономической динамики*, суть которой можно выразить следующим образом:

1 цена товара определяется затраченным на его производство трудом, а стоимость – это материализованный в товаре труд;

2 стоимость и цена складываются из затрат на производство: затрат труда, прибыли и земельной ренты.

При таком положении вещей работнику не всегда принадлежит весь продукт его труда. Часть его он должен отдать владельцу капитала, который нанимает его, а другую – владельцу земли.

Одна из главных идей А. Смита – *идея о «невидимой руке»*, которая направляет ход экономического развития в нужном направлении.

Главное, по мнению классиков, заключалось в том, что для всех субъектов хозяйственной деятельности должны быть гарантированы основные экономические свободы, а именно: свобода выбора сферы деятельности, свобода конкуренции и свобода торговли.

Классическая теория – это фундаментальная основа экономической науки, на ее положениях основываются все последующие построения.

**Марксизм** – экономическая теория, частично основанная на представлениях классиков, решает задачи коренного переустройства системы экономических отношений капитализма с помощью:

- ликвидации частной собственности на средства производства;
- введения новой системы распределения продукции в соответствии с трудовой теорией стоимости;
- осуществления системы государственного регулирования в форме директивного планирования экономического развития исходя из поставленных целей и задач, сформулированных заранее.

Полезным для теории государственного регулирования экономики является *учение о двойственном характере процесса труда*: труд в конкретном его виде создает благо, а в абстрактном – меновую стоимость. Это положение о двойственности процесса труда легло в основу двойственного отражения всех аспектов общественного воспроизводства.

К. Маркс впервые поставил проблему достижения общего экономического равновесия в экономике на основе построения схем воспроизводства, в которых выясняются условия сбалансированности при простом и расширенном воспроизводстве. Он создал основополагающую схему взаимосвязей между отраслями, которая может рассматриваться как прообраз идей межотраслевого баланса.

**Неоклассическая школа** не отрицает необходимости государственного регулирования экономики (в этом одно из ее отличий от классиков), но считает, что оно должно быть ограниченным и избирательным. Государство призвано создавать условия для эффективной хозяйственной деятельности. Рыночный механизм сам способен обеспечить сбалансированный экономический рост (в этом сходство во взглядах с классиками).

Представители школы неоклассиков имеют различные сферы научных интересов и занимаются разными проблемами:

1 Сторонники *теории экономики предложения* полагают, что трансформация модели государственного регулирования должна состоять в отказе от воздействия на воспроизводство через спрос, а вместо этого необходимо использовать косвенные меры воздействия на предложение.

Приверженцы теории считают необходимым воссоздать классический механизм накопления и возродить свободу частного предпринимательства. Экономический рост рассматривается как функция накопления капитала из двух источников: за счет собственных средств, т. е. капитализации части прибыли, и за счет заемных средств (кредитов). Поэтому в соответствии с этой теорией государство должно обеспечить условия для процесса накопления капитала и повышения производительности факторов производства.

Главные преграды на этом пути – высокие налоги и инфляция. Высокие налоги ограничивают рост капиталовложений, а инфляция удорожает кредит и тем самым затрудняет использование заемных средств для накопления. Поэтому было предложено осуществление антиинфляционных мероприятий (на базе рекомендаций монетаристов) и предоставление налоговых льгот предпринимателям.

2 В основу *монетаристского подхода*, существующего в рамках неоклассической теории, положен постулат о жесткой связи «предложения денег» и скорости их обращения с объемом производства и уровнем цен. При анализе экономических связей сторонники монетарного подхода полагают, что скорость обращения денег стабильна. Это утверждение прямо противоречит кейнсианским постулатам о прямой пропорциональной зависимости скорости обращения денег от ставки процента и обратно пропорциональной зависимости от «предложения денег».

*Принцип экономического равновесия* – одно из определяющих положений неоклассиков. Он связан с трудами А. Маршалла, Л. Вальраса, В. Парето.

Равновесие в экономике имеет многообразный характер. Это и равновесие спроса и предложения, и равновесие производственных ресурсов, и равновесие финансовых показателей.

На рынке товаров и услуг равновесие устанавливается либо путем ограничения потребительского спроса, либо путем увеличения объема производства. Обосновывая принцип равновесия, А. Маршалл ввел понятие «равновесной цены», которая представляет собой точку пересечения кривой спроса (предельной полезности) и кривой предложения (кривая предельных



издержек). Равновесие, по А. Маршаллу, – это равновесие только на рынке товаров и услуг.

В отличие от А. Маршалла Л. Вальрас решал не прикладную, а общетеоретическую задачу – проблему общего экономического равновесия. Он исходил из того, что решение проблемы равновесия может быть достигнуто только с использованием математического метода. Построив сложную систему взаимосвязанных уравнений, описывающих связи между домашними хозяйствами и предпринимателями на двух видах рынков (инвестиционном и потребительском), Л. Вальрас доказал, что состояние равновесия может быть достигнуто как некий идеал, к которому стремится конкурентный рынок.

Для нормального функционирования системы должно устанавливаться соответствие между спросом и предложением – как факторов производства, так и товаров. Стоимость факторов производства должна соответствовать издержкам предпринимателей, а доходы фирм – «сочетаться» с расходами домашних хозяйств.

Теория Л. Вальраса стимулировала изучение структуры общего экономического равновесия, а именно пропорций между важнейшими секторами экономики и рынками (и в статике, и в динамике), выявление предпосылок и методов преодоления возникающих нарушений.

На теорию общего экономического равновесия опираются исследования динамики экономического роста, разработка концепции благосостояния населения, построение системы межотраслевых связей.

**3 Неоклассики – сторонники исторического подхода** (Ф. Лист). В основе его взглядов лежит идея о том, что ни одна общественно-экономическая форма не является полностью завершенной, они постоянно совершенствуются, видоизменяются.

В основе воззрений Ф. Листа лежат три основных принципа:

– теория производительных сил как основа роста богатства нации. Отличие от классиков состоит в том, что у Ф. Листа рост общественного благосостояния достигается не через разрозненные действия людей, а путем согласованной заранее деятельности. Истинное богатство состоит в развитии производительных сил, а не в росте меновых стоимостей.

Задача государства – обеспечить экономическое воспитание нации, что гарантирует подъем производительных сил и рост благосостояния;

– концепция экономического прогресса нации. Подразумевается переход от одной стадии производства к другой (от состояния дикости к пастушескому быту, далее к земледельческой стадии, затем к современной интеграционной, в которой гармонично развиваются и сельское хозяйство, и промышленность, и торговля).

Каждой стадии соответствует присущая ей политика, направленная на подъем производства, развитие производительных сил нации. Этот тезис Ф. Листа направлен против универсального рецепта классиков о пользе свободы торговли. Свобода торговли в первой половине XIX века отвечала интересам

развитой Англии, но противоречила интересам экономически и политически неокрепшей Германии;

– обоснование активной экономической политики государства. Ф. Лист писал, что нельзя понять народное хозяйство как органическое целое, если исключить из него государственное хозяйство.

Экономика страны становится национальной экономикой только в том случае, если государство охватывает и отражает интересы всей нации, способно приобрести устойчивость и политическое значение. Государство согласует и направляет усилия отдельных звеньев народного хозяйства во имя достижения стратегических интересов страны.

4 **Неоклассики-институционалисты** (главный представитель – Т. Веблен) выступают против концепции «экономического человека». Поведение индивидуума как потребителя и как участника производства весьма неоднозначно. Экономические интересы представляют собой весьма сложную и противоречивую систему.

Всякую социальную общность можно рассматривать как производственный или экономический механизм, структура которого складывается из набора экономических институтов. Формирование институтов – сложный и консервативный процесс. Сложившиеся формы и правила не отвечают сегодняшней ситуации и должны быть изменены. В условиях рыночной экономики господствующие классы навязывают свои взгляды и образ поведения массовому потребителю. Таким образом, в обществе закрепляются нормы и стандарты, искажающие поведение людей. Последние в своей массе следуют не рациональным принципам, а принципам «престижного» потребления. Капиталистическому обществу присуще не равновесие интересов, а жестокое соперничество. Жизнь в этом обществе – борьба за существование.

Учитывая растущую роль технической интеллигенции, Т. Веблен предполагал переход власти в производстве от «финансовых капитанов» к «инженерам».

**Кейнсианская концепция.** Она была распространена в 1930-е гг. После глубочайшего спада экономики США Дж. Кейнс выдвинул теорию, в которой опроверг взгляды классиков на роль государства. Теорию Дж. Кейнса можно назвать «кризисной», так как он рассматривал экономику в состоянии депрессии. Согласно его теории, государство должно активно вмешиваться в экономику из-за отсутствия у свободного рынка механизмов, которые по-настоящему обеспечивали бы выход экономики из кризиса.

Заслуга Дж. Кейнса состоит в том, что он разработал новую теорию регулирования производства и занятости. Он предложил способы корректировки рыночного механизма с помощью государственного макроэкономического регулирования, ввел в экономическую науку новые методологические подходы, обосновал роль мультипликационного эффекта, кредитной политики. При этом Дж. Кейнс считал, что государство должно

воздействовать на рынок в целях увеличения спроса, так как причина капиталистических кризисов – перепроизводство товаров.

**Кейнсианская концепция эффективного спроса:** если совокупный спрос больше предложения, тогда имеются стимулы для роста производства. Спрос способствует обеспечению высокой занятости, более полному использованию производственных мощностей. Основные факторы, воздействующие на совокупный спрос, – склонность к потреблению, ожидаемая прибыльность капитальных вложений, предпочтение ликвидности.

В теории Дж. Кейнса национальный доход и уровень занятости – зависимые переменные. Размер национального дохода обуславливает уровень занятости. Сам же национальный доход, с одной стороны, выступает как фактор, воздействующий на рост потребительского спроса, а с другой – зависит от инвестиций. Расходы на потребление определяются склонностью к потреблению. При этом с ростом дохода средний уровень склонности к потреблению падает под влиянием снижения предельного уровня склонности к потреблению. Уровень инвестиционного спроса зависит от ожидаемой эффективности капитала и процентной ставки. При этом процентная ставка, или норма процента, (по теории Дж. Кейнса) – плата за расставание с ликвидностью. Предпочтение ликвидности – стремление владеть деньгами, сохранять свои сбережения в денежной форме.

Теорию Дж. Кейнса называют теорией эффективного спроса, выделяя тем самым главную идею – через активизацию совокупного спроса оказывать воздействие на производство и предложение товаров, повышение использования производственной мощности, рост занятости.

**Неокейнсианцы** – сторонники экономической теории Дж. Кейнса, считающие, что циклические колебания и инфляция вызываются изменениями в совокупных расходах и предложении денег. Неокейнсианцы выступают за активную стабилизационную политику с предпочтительным использованием инструментов не только на стороне спроса, но одновременно и бюджетно-налогового регулирования.

Такая множественность в теоретических представлениях относительно роли государства в экономике обусловлена прежде всего отсутствием целостного концептуального представления о происходящих в экономической жизни явлениях, преобладанием эмпирического подхода к выработке научных обобщений о происходящих в экономике процессах.

Отсутствие целостной теории экономики не позволяет обоснованно подойти к оценке роли и прогнозированию реально наблюдаемых явлений и процессов.

Применение методов государственного регулирования экономики должно опираться на всю систему экономических теорий, поскольку каждая из них была вызвана к жизни какой-либо важной проблемой (явлением) и сохраняет свою актуальность и поныне.

Сделаем попытку систематизировать знание экономической науки с точки зрения использования ее в системе государственного регулирования.

Условно можно выделить фундаментальные (базисные) положения, положения основополагающие и положения надстроечные. При всей противоречивости и несовпадении моделей взаимоотношений государства и экономики, можно определенно отметить: различия касаются только форм и доли государственного вмешательства в экономику, но современный рынок невозможен без вмешательства государства.

На государство в системе государственного регулирования возлагаются следующие **основные задачи**:

1 **Создание правовой основы.** Государство принимает и разрабатывает законы, определяющие право собственности, регулирующие предпринимательскую деятельность, обеспечивающие качество продукции.

2 **Обеспечение надлежащего правопорядка** в стране и ее национальной безопасности. Государство должно обеспечить права и безопасность каждого гражданина, общества в целом и всех субъектов рыночной экономики.

3 **Стабилизация экономики**, ее устойчивое развитие. Для обеспечения стабилизации экономики государство обязано использовать все имеющиеся в его распоряжении рычаги и методы с помощью проведения соответствующей фискальной, финансово-кредитной, научно-технической и инвестиционной политики.

4 **Обеспечение социальной защиты и социальных гарантий.** Государство обязано проводить активную социальную политику, суть которой заключается в обеспечении гарантии, всем работающим минимума заработной платы, пенсии по старости и инвалидности, пособий по безработице, помощи малоимущим, а также в осуществлении индексации фиксированных доходов в связи с инфляцией. Государство, проводя эту политику, обеспечивает минимальный прожиточный уровень для всех граждан своей страны и не допускает социальной напряженности в обществе.

5 **Защита конкуренции.** Конкуренция – один из главных регуляторов рыночного хозяйства. Она является основой прогресса во всех сферах экономики, заставляя производителей товаров и услуг внедрять все новое и передовое, улучшать качество продукции и снижать издержки на ее производство. Государство должно стоять на защите конкуренции.

6 **Разработка, принятие и организация выполнения хозяйственного законодательства**, т. е. правовой основы предпринимательства, налогообложения, банковской системы.

Государство должно вмешиваться в экономику в том случае, если имеются на, то определенные **условия и предпосылки**. Они могут быть позитивными и негативными.

**Негативные условия** – это появление всякого рода отрицательных явлений и тенденций в различных сферах экономики, которые могут отрицательно повлиять на предпринимательскую деятельность и экономику страны в целом. Роль государства заключается в выявлении этих тенденций и

явлений, причин их возникновения и в принятии соответствующих мер по их устранению.

Под **позитивными условиями** понимается возникновение всякого рода положительных явлений и тенденций в различных сферах экономики. Роль государства в этом случае заключается в своевременном их выявлении и принятии определенных мер по поддержанию.

**Условиями для вмешательства государства** могут быть: а) требования национальной безопасности;

б) социальная напряженность в обществе;

в) негативные явления в экономике (спад производства, инфляция, высокий уровень безработицы, структурная несбалансированность, дефицит бюджета, неконкурентоспособность отечественной продукции на мировом рынке, инвестиционный спад и т. п.);

г) ухудшение состояния окружающей среды.

Объекты государственного регулирования в экономической сфере представлены на рисунке 1.2.

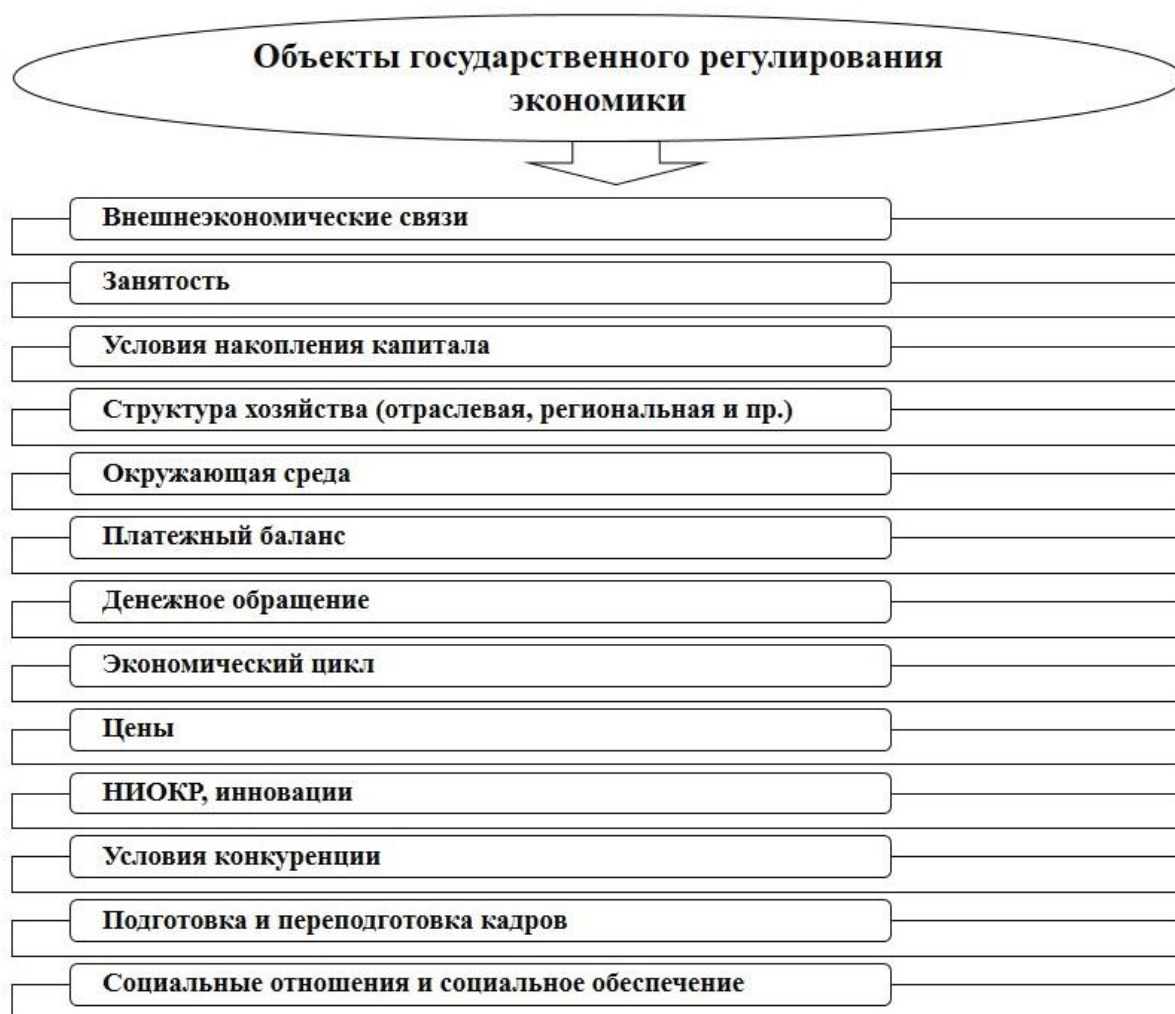


Рисунок 1.2 – Объекты государственного регулирования экономики

Выделяют ряд **целей государственного регулирования экономики**:

- основная, высшая цель регулирования;
- прикладные цели, возникающие на том или ином этапе достижения основной.

Высшая цель – достижение максимального благосостояния всего общества. Ее достижение возможно через реализацию прикладных целей, к которым относятся:

- экономический рост;
- полная занятость;
- стабильность уровня цен и устойчивость национальной валюты;
- внешнеэкономическое равновесие.

Для современной рыночной экономики характерно **многообразие методов, форм и институтов** государственного регулирования.

Различаются:

**1 административные методы регулирования:** выдача лицензий, разрешающих какую-либо деятельность, установление квот на экспорт и импорт, квот для молодежи при создании новых рабочих мест, контроль над ценами, качеством продукции, доходами и др.;

**2 правовые методы:** основаны на законодательстве, реализуются через систему норм и правил, устанавливаемых ими;

**3 прямые методы:** реализуются в форме безвозвратного адресного финансирования секторов, отраслей, территорий и отдельных предприятий. К ним относятся субвенции и субсидии, которые включают различного рода дотации, доплаты из специальных бюджетных и внебюджетных фондов различного уровня (общенационального, регионального, местного). Сюда же входят льготные кредиты и налоговые льготы. Более подробно характеристика дотаций, субсидий, субвенций и трансфертов отражена в таблице;

**4 косвенные методы:** регулирование объема денежной массы, определение условий предоставления централизованных кредитов и ставки процента, политика в области налогов, валютного курса, таможенных пошлин и др.

*Трактовка некоторых финансовых ассигнований с точки зрения российской и международной практики*

<b>Вид финансового ассигнования</b>	<b>Формулировка в российской практике</b>	<b>Формулировка в международной практике</b>
Дотации	Бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации на безвозмездной и безвозвратной основах для покрытия текущих расходов	Бюджетные средства, передаваемые физическим или юридическим лицам на безвозмездной основе

Субсидии	Бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации, физическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов	Бюджетные средства, передаваемые юридическим лицам с целью уменьшения издержек на производство товаров и услуг
Субвенции	Бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основах на осуществление определенных целевых расходов	Финансовая помощь из государственного бюджета
Трансферты	Средства, передаваемые в бюджеты нижестоящего территориального уровня из фонда финансовой поддержки регионов, в котором доля каждого субъекта Российской Федерации, нуждающегося в финансовой помощи, устанавливается расчетным путём	Любые безвозмездные платежи

**Прямые формы регулирования** способствуют выравниванию финансового положения отдельных звеньев хозяйства. В то же время они искажают реальное соотношение цен и издержек, реальную конкурентоспособность предприятий, снижая тем самым действенность рыночных регуляторов.

В отличие от них **косвенные формы** государственного регулирования задействуют экономические стимулы и открывают простор для действия механизмов рыночного регулирования. Так, снижение налога на прибыль предприятия, так же, как и ставки процента за кредит, ведет к расширению производства в соответствии со спросом.

Вместе с тем государство использует методы прямого регулирования в сферах и отраслях, **конкурентоспособность которых по тем или иным причинам не может быть обеспечена только с помощью рыночного механизма:**

1 в секторах, где решаются крупномасштабные стратегические задачи (фундаментальная наука, оборона, образование);

2 где частные инвестиции связаны с высокими рисками и на их основе неосуществимы или трудноосуществимы долгосрочные и наиболее дорогостоящие проекты (аэрокосмическая промышленность, атомная энергетика, другие наукоемкие отрасли);

3 где общественная выгода значительно превышает выгоду отдельных предприятий или влечет за собой дополнительные расходы (например, в сфере экологии).

Вмешательство государства в рыночную экономику необходимо и в тех случаях, когда возникают так называемые **«провалы» рынка**, в частности некоторые макроэкономические проблемы:

– общее неравновесие национальной экономики;

- взлеты и падения промышленного цикла;
- занятость и инфляция.

Государственная поддержка должна быть обеспечена:

- 1 социально ориентированному бизнесу;
- 2 отечественным производителям в конкурентной борьбе с иностранными компаниями;
- 3 российскому бизнесу в целом при выходе его на зарубежные рынки.

### ***Инструменты ГРЭ***

Мощным средством (инструментом) воздействия на экономику считается бюджетное регулирование. Бюджетная политика – ядро экономической политики государства. Она активно влияет на экономику, мультипликационный (кратный) спрос, оживляя и расширяя производство через **государственный заказ**, который является общепринятой во многих странах формой регулирования экономики в условиях рынка.

Для контроля над деятельностью организаций частного бизнеса существует **система государственной регистрации** юридических лиц в органах юстиции, а также инструменты лицензирования, стандартизации, сертификации, экологического контроля. Общая схема инструментов ГРЭ представлена на рисунке 1.3.

**В государственное регулирование материального производства** включены следующие инструменты:

- финансовая поддержка предприятий;
- поддержка малых и средних организаций;
- финансовое оздоровление предприятий;
- антимонопольная политика;
- регулирование естественных монополий.

Суть государственной антициклической политики состоит в том, чтобы во время кризисов, рецессий и депрессий стимулировать спрос на товары и услуги, капиталовложения и занятость; регулирование занятости – это поддержание нормального с точки зрения рыночной экономики соотношения между спросом и предложением рабочей силы; регулирование конкурентных отношений – это антимонопольная деятельность государства, направленная на демополизацию экономики, формирование конкурентной среды на товарных рынках, поддержка и развитие предпринимательства. Состояние платежного баланса является объективным показателем экономики.





Рисунок 1.3 – Состав ключевых инструментов государственного регулирования

**Регулирование денежного обращения** включает:

- регулирование денежной массы;
- кредитование реального сектора; – регулирование валютного курса.

Через совокупность целей, методов воздействия государства на экономику и применяемого инструментария формируется **механизм ГРЭ**:

**1 Административный:** предполагает создание четких правил игры, активное вмешательство государства в экономику с помощью административных методов; экономические субъекты ведут себя в соответствии со строго предписанной контролируемой линией поведения.

**2 Индикативный:** государство рассматривает активное вмешательство в экономику как крайнюю меру, необходимую при выходе экономических параметров за определенные предельные значения, индикаторы, установленные государством. При отсутствии подобных явлений экономическое регулирование осуществляется мягко, косвенными методами.

**3 Рыночный:** государство не ограничивает свободу рыночного саморегулирования деятельности экономических субъектов, воздействуя исключительно экономическими методами для исключения «сбоев рынка».

## 1.2 Экономические системы: виды и особенности. Модели национальных хозяйственных систем

**Экономическая система** – это совокупность всех экономических процессов, осуществляемых в обществе на основе сложившихся в нем

отношений собственности и хозяйственного механизма. Поняв суть системы, можно понять и многие закономерности хозяйственной жизни.

Иными словами, экономическая система – система общественного производства, т. е. совокупность производительных сил и производственных отношений. Различают следующие виды **экономических систем**:

1 **Традиционная** экономика основана на традициях, передающихся от поколения к поколению. От этих традиций зависит, какие товары и услуги производить, для кого и каким образом. Перечень благ, технология производства и распределение базируются на обычаях данной страны. Экономические роли членов общества определяются наследственностью и кастовой принадлежностью.

Такой тип экономики сохранился сегодня в некоторых слаборазвитых странах, куда технический прогресс проникает с большими трудностями, так как он, как правило, подрывает устоявшиеся в этих странах обычаи и традиции.

*Характерные черты экономик традиционного типа:*

- слабое развитие техники и технологий производства;
- большая доля ручного труда во всех отраслях экономики;
- незначительная роль в традиционной экономике предпринимательства, в том числе и малого при постоянном увеличении масштабов деятельности крупных подразделений;
- преобладание во всех сторонах жизнедеятельности общества традиций и обычаев.

2 **Командная** (командно-административная, централизованная), экономика является противоположностью рыночной экономики. В этом случае все материальные ресурсы находятся в государственной собственности. Поэтому все экономические решения принимаются государственными органами посредством централизованного (директивного) планирования.

Каждому предприятию производственным планом предусматривается, что и в каком объеме производить, выделяются определенные ресурсы – тем самым государство решает вопрос, как производить, указываются не только поставщики, но и покупатели, т. е. решается вопрос, для кого производить.

Средства производства распределяются между отраслями на основании долговременных приоритетов, определяемых плановым органом.

3 **Рыночная экономика** (рисунок 1.4) характеризуется частной собственностью на ресурсы и использованием системы рынков и цен для координации экономической деятельности и управления ею. Что, как и для кого производить – определяет рынок через механизм спроса и предложения. В современной капиталистической системе также существуют различные модели.



Рисунок 1.4 – Особенности рыночной экономики

*Американская модель* построена на системе всемерного поощрения предпринимательской активности, обогащения наиболее активной части населения. Малообеспеченным группам создается приемлемый уровень жизни за счет частичных льгот и пособий. Задача социального равенства здесь вообще не ставится. Эта модель основана на высоком уровне производительности труда и массовой ориентации на достижение личного успеха.

*Японская модель* характеризуется определенным отставанием уровня жизни населения (в том числе уровня заработной платы) от роста производительности труда. За счет этого достигается снижение себестоимости продукции и резкое повышение ее конкурентоспособности на мировом рынке. Препятствий имущественному расслоению не ставится. Такая модель возможна только при исключительно высоком развитии национального самосознания, приоритете интересов нации над интересами конкретного человека, готовности населения идти на определенные материальные жертвы ради процветания страны.

*Шведская модель* отличается сильной социальной политикой, направленной на сокращение имущественного неравенства за счет перераспределения национального дохода в пользу наименее обеспеченных слоев населения. Здесь в руках государства находится всего 4 % основных фондов, зато доля государственных расходов в 1980-е гг. была на уровне 70 % от ВВП, причем более половины из этих расходов направлялось на социальные цели. Естественно, это возможно только в условиях высокой нормы налогообложения. Такая модель получила название «функциональная социализация», при которой функция производства ложится на частные предприятия, действующие на конкурентной рыночной основе, а функция обеспечения высокого уровня жизни (включая занятость, образование, социальное страхование) и многих элементов инфраструктуры (транспорт, НИОКР) – на государство.

### **1.3 Структура национальной экономики: понятие, виды. Отраслевая структура национальной экономики. Виды макроэкономических пропорций**

Структура отражает строение экономики, соотношение ее подсистем и звеньев, пропорции и взаимосвязи между ними (возникновение новых отраслей и отмирание старых). Изучение различных структур связано с выяснением места и роли в народном хозяйстве составляющих его комплексов и оптимизацией структур.

При рассмотрении национального хозяйства в различных исследованиях обычно используют такие понятия, как сфера, отрасль, сектор экономики.

С позиций создания совокупного общественного продукта и национального дохода **в общественном производстве выделяют две крупные сферы**: материальное производство и непроеизводственную сферу.

*К материальному производству* относят:

- промышленность;
- сельское и лесное хозяйство;
- грузовой транспорт;
- связь (обслуживающую материальное производство);
- строительство;
- торговлю;
- общественное питание;
- информационно-вычислительное обслуживание; – прочие виды деятельности материального производства.

*Непроизводственная сфера* включает:

- жилищно-коммунальное хозяйство;
- пассажирский транспорт;
- связь (обслуживающую организации непроеизводственной сферы и население);
- здравоохранение;
- физическую культуру;
- социальное обеспечение;
- народное образование;
- культуру и искусство;
- науку и научное обслуживание;
- кредитование и страхование;
- деятельность аппарата органов управления.

**Отрасль** – совокупность качественно однородных групп хозяйственных единиц, характеризующихся особыми условиями производства в процессе общественного разделения труда и играющих специфическую роль в расширенном воспроизводстве.

Группировка по отраслям обеспечивает характеристику отраслевой структуры экономики, позволяет установить вклад каждой отрасли в создание ВВП, проследить межотраслевые связи и пропорции.

**Базовыми отраслями** являются: промышленность, сельское хозяйство, строительство, производственная инфраструктура (торговля, транспорт и связь), непроизводственная инфраструктура (сфера услуг).

Каждая из базовых отраслей экономики, в свою очередь, расчленяется на так называемые укрупненные отрасли и виды производства. В каждую из **укрупненных отраслей** входят однородные, но специализированные на производстве определенных видов продукции отрасли.

При отнесении предприятия, видов производства и услуг к той или иной отрасли экономики учитываются назначение продукта или услуг, вид основного сырья и материала, характер технологического процесса. В ряде случаев возникают затруднения при отнесении конкретного участка хозяйства к той или иной отрасли. Это связано с тем, что в результате специализации однородные по назначению продукты часто производят при помощи различных технологий, из разнообразного исходного сырья и т. п.

**Макроэкономическими пропорциями** признается количественное соотношение между отдельными частями и сферами общественного производства. Различают ряд пропорций, представленных на рисунке 1.5.



Рисунок 1.5 – Виды макроэкономических пропорций

**Общеекономические пропорции** представляют собой соотношение между сферами экономики, выполняющими различную роль в общественном

воспроизводстве и характеризующимися, как правило, однотипными видами деятельности. В основу выделения элементов в данном случае можно положить весьма разнообразные критерии. Например, по способу участия в создании продукта можно выделить две сферы и рассматривать общеэкономические пропорции между материальным и нематериальным производством.

Вычленение групп отраслей, обеспечивающих создание продукта, его перемещение к потребителю и деятельности в сфере личного потребления, позволяет анализировать соотношение между производством, обращением и потреблением. В качестве примеров данного рода пропорции можно также привести соотношения между потребительскими и инвестиционными расходами, базовыми и инфраструктурными отраслями, сферой создания материально-вещественных благ и сферой услуг и т. д.

**Межотраслевые пропорции** есть количественное соотношение между качественно однородными хозяйственными единицами и особыми условиями функционирования в системе общественного разделения труда. Таким образом, можно сопоставлять, например, промышленность и сельское хозяйство, машиностроение и транспорт и т. п.

**Внутриотраслевые пропорции** характеризуют соотношение производств в рамках одной отрасли, например: производство одежды и обуви в легкой промышленности, молока и мяса – в пищевой, растениеводство и животноводство – в сельском хозяйстве.

**Территориальные пропорции** – это количественные соотношения между подразделениями, сферами, отраслями, выделяемые в рамках административно-территориальных образований.

**Межгосударственные пропорции** складываются между отдельными государствами на основе международного разделения труда. Кроме того, могут быть выделены материально-вещественные пропорции – между производством и потреблением отдельных видов продукции в натуральном выражении; стоимостные, характеризующие распределение отдельных частей стоимости валового национального продукта (ВНП).

## **Дидактический материал**

### ***Контрольные вопросы***

- 1 Что подразумевается под государственным регулированием экономики на современном этапе?
- 2 Какие методы и инструменты государственного регулирования экономических отношений наиболее эффективны, по вашему мнению?
- 3 Какие примеры дотаций, субсидий, трансфертов вы можете привести?

## ***Практические задания***

*Задание 1* Заполните таблицу.

Таблица 1.1 – Сравнение основных теоретических подходов к государственному регулированию экономики

<b>Параметр</b>	<b>Неоклассическая школа</b>	<b>Кейнсианство</b>	<b>Монетаризм</b>
Представители			
Исторические примеры			
Соотношение рынка и государства			
Возможности			
Риски			
Положения, актуальные для современной экономической политики России			

*Задание 2* Заполните таблицу.

Таблица 1.2 – Полномочия высших органов власти/должностных лиц в сфере государственного регулирования экономики

<b>Орган власти/должностное лицо</b>	<b>Полномочия</b>
Президент Российской Федерации	
Правительство Российской Федерации	
<i>Федеральное Собрание Российской Федерации</i>	
Государственная дума	
Совет Федерации	

## Тема 2 ПЛАТЕЖНЫЙ БАЛАНС И ОСНОВНЫЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭКОНОМИКИ НАЦИОНАЛЬНОЙ

### 2.1 Платежный баланс как отражение мирохозяйственных связей страны

**Платежный баланс**, или балансовый счет международных операций, – это стоимостное выражение всего комплекса мирохозяйственных связей страны в форме соотношения поступлений денежных средств и платежей. Платежный баланс представляет собой количественное и качественное выражение масштабов, структуры и характера внешнеэкономических операций страны, ее участия в мировом хозяйстве.

Данные платежного баланса показывают, как в течение отчетного периода развивалась внешняя торговля, что дает возможность оценить уровень производства, занятости и потребления в стране. Платежный баланс позволяет проследить, в каких формах происходило привлечение иностранных капиталов и осуществлялись инвестиции за границу, своевременно ли погашалась внешняя задолженность страны или имело место просрочка и ее реструктуризация. Характеристику платежного баланса и его статей, а также некоторые особенности регламентируют нормативно-правовые акты.

Платежный баланс показывает, как Центральный банк изменял уровень своих международных резервов, устраняя в случае необходимости платежные дисбалансы. Платежный баланс активно используется для определения мероприятий фискальной и монетарной политики, протекционистских мер, регулирования внутреннего валютного рынка и валютного курса и таких важнейших макроэкономических показателей страны, как валовой внутренний продукт (ВВП) и национальный доход (НД).

Платежный баланс Российской Федерации за 2017 г. представлен в табл. 2.1.

Таблица 2.1 – Платежный баланс Российской Федерации за 2017 г. – основные показатели (млн. долларов США)

Статьи платежного баланса РФ	2017 г.
Счет текущих операций	35 173
Товары и услуги	83 886
Экспорт	410 793
Импорт	326 906
Первичные доходы	–39 519



Вторичные доходы	9 194
К получению	10 216
К выплате	19 410
Счет операций с капиталом	-233
Приобретение/выбытие произведенных нефинансовых активов	-39
Капитальные трансферты	-194
Чистое кредитование (+) / чистое заимствование (-) (сальдо счета текущих операций и счета операций с капиталом)	34 941
Чистое кредитование (+) / чистое заимствование (-) (сальдо финансового счета)	38 747
Прямые инвестиции	10 748
Портфельные инвестиции	-8 072
Производные финансовые инструменты	150
Прочие инвестиции	13 286
Резервные активы	22 636
Чистые ошибки и пропуски	3 806

Платежный баланс составляется по принципу двойной записи (двойного счета), т. е. представляет собой двустороннюю запись всех экономических сделок. Система двойной записи означает, что каждая международная сделка в платежном балансе отражается дважды: по кредиту одного счета и дебету другого. При этом исторически (начиная с меркантилистов) сложилось, что внешнеэкономические операции, увеличивающие приток в страну золота и иностранной валюты, рассматривались как активные кредитные операции. Таким образом, к кредиту в платежном балансе относятся те сделки, в результате которых происходит отток ценностей, за которым должен последовать компенсирующий приток валюты в страну, поэтому кредит записывается со знаком «плюс». К дебету относятся те сделки, в результате которых страна расходует валюту в обмен на приобретенные ценности (они записываются со знаком «минус»).

Платежный баланс считается одним из объектов государственного регулирования. Это обусловлено следующими причинами.

Во-первых, платежным балансам присуща неуравновешенность, проявляющаяся в длительном и крупном дефиците у одних стран и чрезмерном активном сальдо у других. Нестабильность баланса международных расчетов влияет на динамику валютного курса, миграцию капиталов, состояние экономики.

Во-вторых, после отмены золотого стандарта в 1930-е гг. стихийный механизм выравнивания платежного баланса путем ценового регулирования

действует слабо. Поэтому его выравнивание требует целенаправленных государственных мероприятий.

В-третьих, в условиях интернационализации хозяйственных связей повысилось значение платежного баланса в системе государственного регулирования экономики. Его уравнивание входит в круг основных задач экономической политики государства наряду с обеспечением темпов экономического роста, сдерживанием инфляции и безработицы.

**Материальной основой регулирования** платежного баланса служат:

1 государственная собственность, в том числе официальные золотовалютные резервы;

2 возрастание доли (до 40 – 50 %) национального дохода, перераспределяемого через государственный бюджет;

3 непосредственное участие государства в международных экономических отношениях как экспортера капиталов кредитора, гаранта, заемщика;

4 регламентация внешнеэкономических операций с помощью нормативных актов и органов государственного контроля.

**Государственное регулирование платежного баланса** – это совокупность экономических, в том числе валютных, финансовых, денежно-кредитных мероприятий государства, направленных на формирование основных статей платежного баланса, а также покрытие сложившегося сальдо. Существует разнообразный арсенал методов регулирования платежного баланса, направленных либо на стимулирование экспорта, либо на ограничение внешнеэкономических операций в зависимости от валютно-экономического положения и состояния международных расчетов страны.

В этом отношении платежный баланс страны представляет собой своеобразный аналог баланса банка, а не промышленного предприятия.

Предположим, что российское предприятие экспортирует товар на сумму 100 000 долл., который должен быть оплачен в течение трех месяцев. В российском платежном балансе вначале записывается экспорт товаров на данную сумму как кредит, так как он ведет к получению платежа от иностранцев. Затем платеж сам по себе отражается как дебет краткосрочного капитала, так как представляет собой краткосрочный отток капитала из России, т. е., согласившись подождать оплаты три месяца, российский экспортер предоставляет кредит иностранному импортеру и приобретает право требования к нему. Это означает рост российских активов за рубежом и дебет. В целом эта сделка в платежном балансе России отразится следующим образом:

Платежный баланс Российской Федерации в I полугодии 2010 г. формировался в условиях улучшения конъюнктуры основных товаров российского экспорта. Укрепление положительного сальдо счета текущих операций наряду с сокращением вывоза капитала обусловило дальнейшее наращивание золотовалютных резервов. Вместе с тем неустойчивость состояния мировой экономики и финансовых рынков при умеренном

увеличении внутреннего спроса продолжали оказывать негативное воздействие на трансграничные потоки товаров и капитала.

## **2.2 Структура и основные показатели платежного баланса национальной экономики**

В составе платежного баланса открытой экономической системы можно выделить следующие разделы:

- торговый баланс;
- баланс услуг и некоммерческих платежей;
- баланс трансфертов;
- баланс движения капиталов и кредитов;
- баланс движения золотовалютных резервов.

**Торговый баланс.** Исторически внешняя торговля выступает исходной формой международных экономических отношений, связывающей все национальные хозяйства в единое мировое хозяйство. Благодаря внешней торговле складывается международное разделение труда, которое углубляется и совершенствуется вместе с развитием внешней торговли и других международных экономических операций.

В торговом балансе отражаются реальные операции с товарами, т. е. экспорт и импорт. Если сальдо торгового баланса положительно, то экспорт превышает импорт, и наоборот.

С точки зрения общего подхода к экономическому состоянию страны, положительное сальдо торгового баланса расценивается как благоприятный факт. Его можно интерпретировать следующим образом: товары данного государства конкурентоспособны на внешних рынках; население страны также предпочитает отечественные товары импортным. В результате страна имеет источник получения иностранной валюты.

Отрицательное сальдо считается нежелательным и обычно оценивается как признак слабости мирохозяйственных позиций страны. Однако в этом вопросе, как и во многих других случаях в экономике, возможны нюансы, которые требуют дополнительного изучения, чтобы составить объективную картину экономического положения страны. Например, дефицит торгового баланса может быть вызван активным импортом оборудования в силу благоприятного инвестиционного климата в данной стране и хороших экономических перспектив.

**Баланс услуг и некоммерческих операций.** Баланс услуг включает платежи и поступления по трансфертным перевозкам, страхованию, электронной, телекосмической, телеграфной, телефонной, почтовой и другим видам связи, международному туризму, обмену научно-техническим и производственным опытом, экспертным услугам, содержанию дипломатических, торговых и иных представительств за границей, передаче информации, культурным и научным обменам, комиссионным сборам, рекламе, ярмаркам и т. д.

Услуги представляют собой динамично развивающийся сектор мировых экономических связей; его роль и влияние на объем и структуру платежей и поступлений постоянно возрастают. Традиционные услуги (транспорт, страхование) переживают процесс крупной перестройки в связи с ростом объема и многообразия торговых поставок, повышением в нем удельного веса полуфабрикатов, узлов и деталей благодаря развитию международной кооперации и специализации. С ростом уровня благосостояния в развитых странах резко увеличились масштабы международного туризма.

**Баланс трансфертов.** В платежном балансе по методике МВФ принято также указывать односторонние переводы, или трансфертные платежи. В их числе:

1 государственные операции – субсидии другим странам по линии экономической помощи, взносы в международные организации;

2 частные операции – переводы иностранных рабочих, специалистов, родственников на родину. Этот вид операций имеет большое экономическое значение. Италия, Турция, Испания, Греция, Португалия, Пакистан, Египет и другие страны уделяют большое внимание регулированию выезда за границу своих граждан на заработки, так как используют этот источник значительных валютных поступлений для развития национальной экономики. Для Германии, Франции, Великобритании, Швейцарии, США, ЮАР и других стран, временно привлекающих иностранных рабочих и специалистов, напротив, такие переводы средств служат источником дефицита этого раздела платежного баланса.

**Баланс движения капиталов и кредитов.** Выражает соотношение вывоза и ввоза государственных и частных капиталов, предоставленных и полученных международных кредитов. По экономическому содержанию эти операции делятся на две категории: международное движение предпринимательского и ссудного капитала.

**Предпринимательский капитал** включает прямые заграничные (приобретение и строительство предприятий за границей) и портфельные (покупка ценных бумаг заграничных компаний) инвестиции.

Прямые инвестиции являются важнейшей формой вывоза долгосрочного капитала и оказывают большое влияние на платежный баланс. В результате этих инвестиций развивается международное производство, которое интегрирует национальные экономики в мировое хозяйство на более высоком уровне и намного прочнее, чем торговля. В настоящее время вывоз предпринимательского капитала происходит интенсивнее, чем рост производства и внешней торговли, что свидетельствует о его ведущей роли в интернационализации хозяйственной жизни. Необходимо также отметить, что более 2/3 стоимости прямых заграничных инвестиций составляют взаимные капиталовложения развитых стран. Это означает, что хозяйственные связи между ними укрепляются в большей степени, чем с остальным миром.

**Международное движение ссудного капитала** классифицируется по признаку срочности.

Долгосрочные и среднесрочные операции включают государственные и частные займы и кредиты, предоставленные на срок более одного года. Получателями государственных займов и кредитов выступают преимущественно отстающие от лидеров страны, в то время как передовые государства являются главными кредиторами. Что касается частных долгосрочных займов и кредитов, то к ним, наряду с развивающимися странами, активно прибегают корпорации развитых стран.

Краткосрочные операции включают международные кредиты сроком до года, текущие счета национальных банков в иностранных банках (авуары), перемещение денежного капитала между банками.

**Баланс движения золотовалютных резервов.** Баланс движения золотовалютных резервов показывает операции, связанные с изменением «официальных», золотовалютных резервов, располагаемых страной, изменение обязательств страны перед иностранными банками.

В золотовалютные резервы страны входят золото, иностранная валюта, главным образом американские доллары, международные расчетные средства (специальные права заимствования). Эти резервы используются страной для того, чтобы воздействовать на обменный курс своей валюты, а, следовательно, на внешнеэкономические отношения с другими государствами.

Разность между заграничными доходами и расходами составляет, как известно, сальдо платежного баланса. Оно может быть активным, когда доходы страны по всем внешним операциям превышают расходы. В противном случае при превышении расходов над доходами страна сталкивается с пассивным сальдо, или дефицитом.

Сальдо платежного баланса регулируется при помощи официальных золотовалютных резервов (продажей или покупкой золота, иностранной валюты, международных валютных средств).

Основными статьями платежного баланса, отражающего связь экономики страны с внешним миром, являются счет текущих операций (текущий счет) и счет движения капитала. Счет текущих операций – это баланс обменов (транзакций), совершаемых в сфере реальной экономики, на рынке товаров и услуг; счет движения капитала – это баланс транзакций, совершаемых в финансовой сфере, на рынке капитала.

**Текущий баланс (счет текущих операций).** Считается, что баланс текущих операций отражает величину реальных ценностей, которые страна передала за границей или получила от нее в дополнение к валовому внутреннему продукту. Он показывает, живет ли страна «по своим доходам».

Счет текущих операций (текущий счет) – это ключевое понятие мировой экономики. Счет показывает, с одной стороны, результат взаимодействия страны с остальным миром за определенный период, а с другой – баланс внутренних сбережений и инвестиций. Текущие операции платежного баланса состоят из четырех групп:

- операции с товарами;
- услуги;

– движение дохода; – текущие трансферты.

Группа статей по **операциям с товарами** отражает преимущественно экспорт и импорт. Это статьи платежного баланса, регистрирующие по ценам **FOB (Free On Board)** экспорт и импорт обычных готовых товаров, товаров для дальнейшей переработки, ремонт товаров и т. д., а также немонетарного золота. Соотношение компонентов счетов текущих операций в динамике представлено на рисунке 2.1.

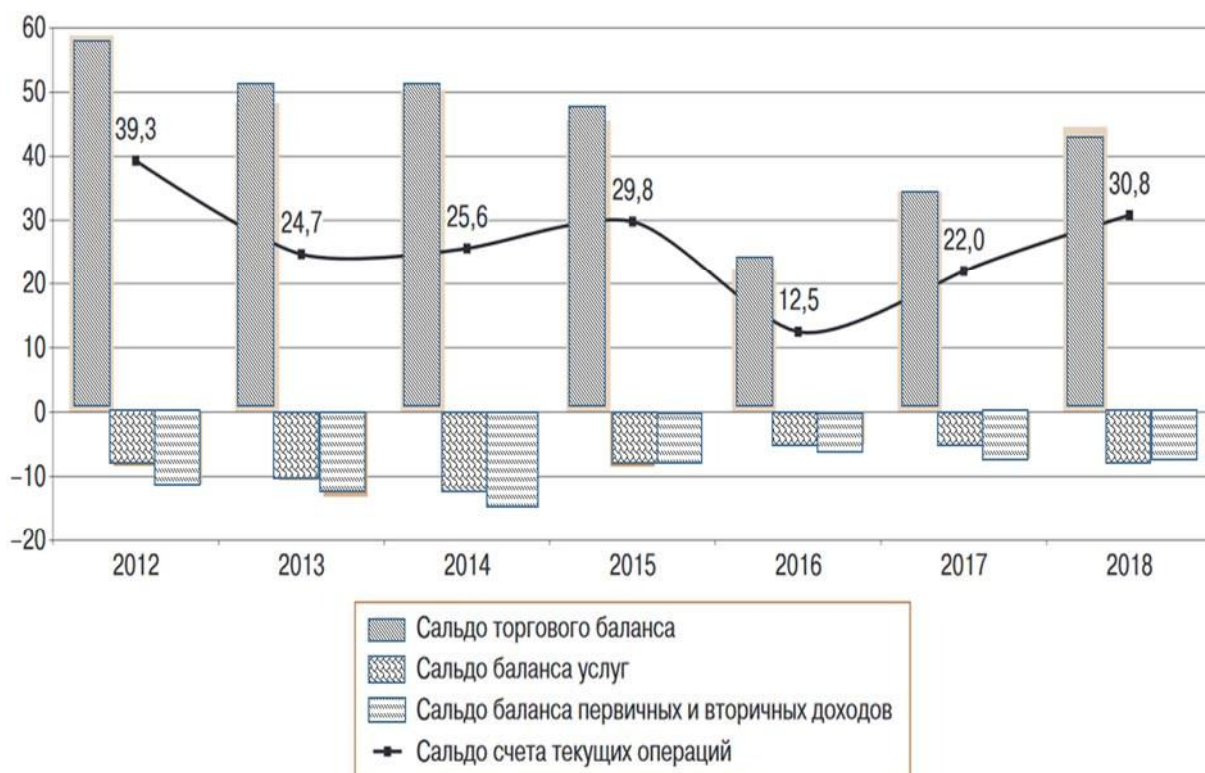


Рисунок 2.1 – Соотношение компонентов счетов текущих операций в 2010 – 2016 гг.(млрд долларов США)

Основной признак экспорта и импорта – смена собственника товара. Если при переходе границы право собственности не меняется, то назвать этот процесс экспортом или импортом нельзя (это касается прямой транзитной торговли, товаров в дипломатических представительствах, выставочных экспонатов, образцов). К этой группе не относятся финансовый лизинг и внутрифирменная торговля.

С аналитической точки зрения для баланса текущих операций характерны две особенности:

1 текущие операции по своей природе окончательны – расчеты по ним не влекут за собой ответных операций, как это бывает с операциями по движению капитала;

2 в краткосрочном периоде текущие операции наиболее устойчивы, а их итог отражает влияние более глубоких экономических тенденций, нежели операции движения капитала.

Вследствие этого баланс текущих операций рассматривается как метод, имеющий наиболее значительное экономическое содержание. Он включается в национальные счета, расчеты «затраты – выпуск», другие макроэкономические выкладки для определения итога внешнеэкономической деятельности страны и ее взаимодействия с внутриэкономическими процессами. Этот показатель фигурирует также в числе основных при анализе государственной экономической политики и выработке ее долгосрочных целей.

**Баланс движения капиталов (счет движения капитала).** В балансе движения капиталов отражены доходы от торговли активами, например, от продажи акций, облигаций, недвижимости и компаний иностранцам, и расходы страны, возникающие в результате покупок активов за границей.

Вытекающая из модели общего равновесия более *упрощенная теория валютного курса* исходит из того, что он возникает на пересечении совокупного спроса и совокупного предложения на валюту, совпадая с определением равновесного валютного курса.

Совокупный спрос на валюту предъявляется как резидентами, так и нерезидентами, как минимум, по двум направлениям – для оплаты товарного импорта и для приобретения иностранных активов. Это означает, что для определения уровня равновесного валютного курса надо просто знать текущие и точно спрогнозировать будущие межстрановые потоки капитала, т. е. четко определить очертания и наклоны кривой совокупного спроса и предложения на иностранную валюту.

Поэтому подход к прогнозированию валютного курса с точки зрения платежного баланса считается не более чем общим ориентиром, свидетельствующим лишь о генеральной тенденции. Как правило, курс валюты стран, имеющих хронический дефицит платежного баланса, должен падать, а стран, постоянно имеющих положительное сальдо, – расти. Этот подход применим исключительно для долгосрочного прогнозирования и не может использоваться для объяснения краткосрочных колебаний валютного курса. Кроме того, очень многое зависит от того, как классифицированы международные платежи каждой из стран и насколько сопоставимы их платежные балансы по структуре.

Самостоятельно ни торговый баланс, ни баланс движения капитала не могут служить основой для надежного прогнозирования валютного курса.

Итак, теория общего макроэкономического равновесия как основы определения равновесного реального валютного курса – наиболее всеобъемлющая теория, описывающая влияние валютного курса. В соответствии с ней курс, определяемый пересечением кривых внутреннего и внешнего баланса, считается реальным валютным курсом, соответствующим фундаментальным экономическим закономерностям.

## 2.3 Характеристика ключевых макроэкономических показателей национальной экономики

В качестве обобщающих показателей результатов функционирования национальной экономики применяются агрегаты, используемые по рекомендации Организации Объединенных Наций. В 1988 г. на международную систему счетоводства перешла и Россия. Рассмотрим эти показатели подробнее. Основным и обобщающим является национальное богатство.

**Национальное богатство** – это вся совокупность потребительских стоимостей, накопленных обществом за весь период его истории.

Впервые национальное богатство было исчислено У. Петти в 1664 г. в Англии. Через сто лет эту попытку повторил Адам Смит. Во Франции первая оценка национального богатства относится к 1789 г., в США – к 1805 г., в России – к 1864 г. В 1930-е гг. советский статистик А. Л. Вайнштейн исчислил величину национального богатства России по состоянию на 1 января 1914 г.

Национальное богатство охватывает: имущество (основные и оборотные фонды, домашнее имущество), природные богатства (земля, запасы минеральных и лесных ресурсов), невещественное богатство (потенциал здоровья нации, ее духовное богатство, образовательный и научный потенциалы, формирующие интеллектуальную собственность). Основной обобщающий показатель хозяйственной деятельности за один год – **общественный продукт**. Его выражают с помощью ряда определений: валовой национальный продукт (ВНП), национальный доход (НД), чистый национальный продукт (ЧНП), валовой внутренний продукт (ВВП).

**Валовой национальный продукт** определяют, как суммарную рыночную стоимость всех конечных товаров и услуг, произведенных в стране за год.

Следующим показателем является **национальный доход** – результат производства, в котором заключена вновь созданная в течение года стоимость. Он исчисляется как разность между ВНП и израсходованными в течение года на его создание материальными затратами (амортизация, сырье, материалы и т. д.).

В зарубежной статистике НД определяют, как сумму всех доходов:

- 1 заработная плата, т. е. оплата труда рабочих и служащих;
- 2 прибыль, т. е. доход, получаемый владельцами частных хозяйств, партнерств, кооперативов, корпораций;
- 3 рента, т. е. доход, получаемый домохозяйствами за сдачу в аренду земли, помещений, жилья;
- 4 процент, т. е. плата за денежный капитал (кредит, вклады в банк и т. д.).

**Чистый национальный продукт** исчисляется как сумма заработной платы, прибыли, ренты, процента и косвенных налогов. ЧНП – это сумма



национального дохода и косвенных налогов, которые добавляются для того, чтобы определить национальный доход по рыночным ценам.

Еще один показатель – это **валовой внутренний продукт**, который характеризует конечный результат сфер деятельности производства товаров и услуг.

ВВП рассчитывается как совокупная стоимость конечной продукции отраслей материального производства и сферы услуг независимо от национальной принадлежности фирм, расположенных на территории данного государства.

ВВП включает в себя продукцию и услуги, произведенные только внутри страны с использованием только своих собственных факторов производства. ВВП Российской Федерации в динамике в текущих ценах представлен в табл. 2.2.

Таблица 2.2 – Значение ВВП Российской Федерации в 2011 – 2017 гг. (в текущих ценах, млрд руб.)

Год	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Значение показателя	60282,5	68163,9	73133,9	79199,7	83387,2	86148,6	92037,2

Например, если российская нефть используется в Венгрии, то стоимость этой нефти не включается в ВВП Венгрии. Так как ВВП не включает в себя поступления от международных операций, то он используется для сопоставления уровней развития экономики различных стран.

При подсчете ВВП следует учитывать **добавленную стоимость (ДС)**, созданную в процессе производства на данном предприятии и учитывающую реальный вклад предприятия в создание стоимости конкретного продукта, т. е. зарплату, прибыль, амортизацию, процент за кредит, расходы на транспорт, рекламу данного предприятия.

Стоимость потребленных сырья и материалов, приобретенных у поставщиков, в создании которых конкретное предприятие не принимало участия, в добавленную стоимость не включается. Иначе говоря, добавленная стоимость = рыночная цена выпущенной продукции – текущие материальные издержки, но с включением в нее отчислений на амортизацию, ибо основные фонды предприятия принимают участие в создании новой стоимости производимой продукции.

## ***Номинальный и реальный ВВП***

Если расчеты ВВП производить в текущих ценах, то может оказаться искаженным физический объем производства. Есть разница в значениях номинального и реального ВВП.

**Номинальный ВВП** подсчитывается в текущих ценах ( $PQ$ ), где  $P$  – индекс цен,  $Q$  – физический объем производства. Для определения физического объема производства устанавливается базисный год, и произведенный в текущем году ВВП рассчитывается в его ценах. Новый базисный год обычно определяется каждые 10 – 15 лет.

**Реальный ВВП** – это фактический объем выпуска продукции, рассчитанный в ценах базисного года. Для вычисления реального ВВП необходимо использовать индекс цен.

Реальный ВВП ( $Q$ ) = номинальный ВВП ( $PQ$ ) / дефлятор ВВП, следовательно, дефлятор ВВП ( $P$ ) = номинальный ВВП ( $PQ$ ) / реальный ВВП ( $Q$ ).

**Дефлятор ВВП** измеряет интенсивность инфляции или обратного процесса – дефляции. Если величина индекса цен больше 1, то произошло дефлирование ВВП, если индекс цен меньше 1, то произошло инфлирование.

Дефлятор ВВП учитывает цены всех товаров и услуг, произведенных в стране, но не учитывает цены импортных товаров. При этом он допускает изменения в наборе товаров и услуг в соответствии с изменением состава ВВП.

**Статистическое расхождение** – это разница между национальным доходом и ЧНП за вычетом косвенных налогов на бизнес. Такая разница возникает в результате использования при подсчете национального дохода и национального продукта данных за различные временные периоды. Национальный доход рассчитывается вначале, например, 1 января, а ЧНП рассчитывается позже, когда будут выплачены налоги, т. е., например, 10 января. Поскольку цены изменяются, то между этими двумя показателями возникает разница.

Для характеристики уровня жизни населения используются три показателя: личный доход, располагаемый доход, чистое экономическое благосостояние.

**Личный доход** – это весь доход, получаемый отдельными лицами или семьями до уплаты налогов. Он включает в себя доход, а также трансфертные платежи, которые получают семьи и индивидуальные лица от государства: пенсии, стипендии, пособия по безработице и т. п. Личный доход расходуется на потребление, сбережения, уплату налогов и т. п.

**Располагаемый доход** – это доход, который остается после уплаты налогов.

Между ВВП и экономическим благосостоянием существует прямая связь: чем больше ВВП, тем выше благосостояние. Однако ВВП не учитывает всех компонентов, влияющих на благосостояние. Поэтому П. Самуэльсон предложил подсчитывать **чистое экономическое благосостояние (ЧЭБ)** – это

показатель, измеряющий экономическое благосостояние общества с учетом не только имеющихся доходов, но и качества жизни.

Методика подсчета этого показателя такова: из ВВП вычитается ущерб, наносимый загрязнением окружающей среды, криминальной обстановкой и т. п. Одновременно прибавляются доходы от самообслуживания, удовольствия от досуга, комфорта в общественных местах и т. п. Все эти факторы либо улучшают, либо ухудшают качество жизни, но не учитываются в ВВП. Так, например, загрязнение воздуха от теплоцентрали, задымленность улиц не увеличивают благосостояние. Напротив, частные уроки, работа на приусадебном участке, ремонт квартиры, произведенный самостоятельно, способствуют росту качества жизни, но в ВВП не учитываются. Сложность подсчета ЧЭБ состоит в том, что количественно оценить все эти факторы трудно.

## 2.4 Денежная масса: денежные агрегаты как показатели инфляции

Для анализа движения денег и изменений за определенный период используются понятия «денежная масса» и «денежные агрегаты» различных категорий. **Денежной массой** называется совокупность платежных, покупательных и накопленных средств, принадлежащих физическим, а также юридическим лицам и собственно государству, вовлеченных в процесс обслуживания экономических связей. Денежная масса характеризует движение денег по количественному показателю.

Под массой денег понимают и наличные, и безналичные средства. По структуре она делится на активную часть (те денежные средства, которые обслуживают хозяйство) и пассивную (накопления и остатки на банковских счетах, которые являются потенциальными расчетными средствами). Динамика денежной массы M2 за 2016 – 2018 гг. представлена на рисунке 2.2.

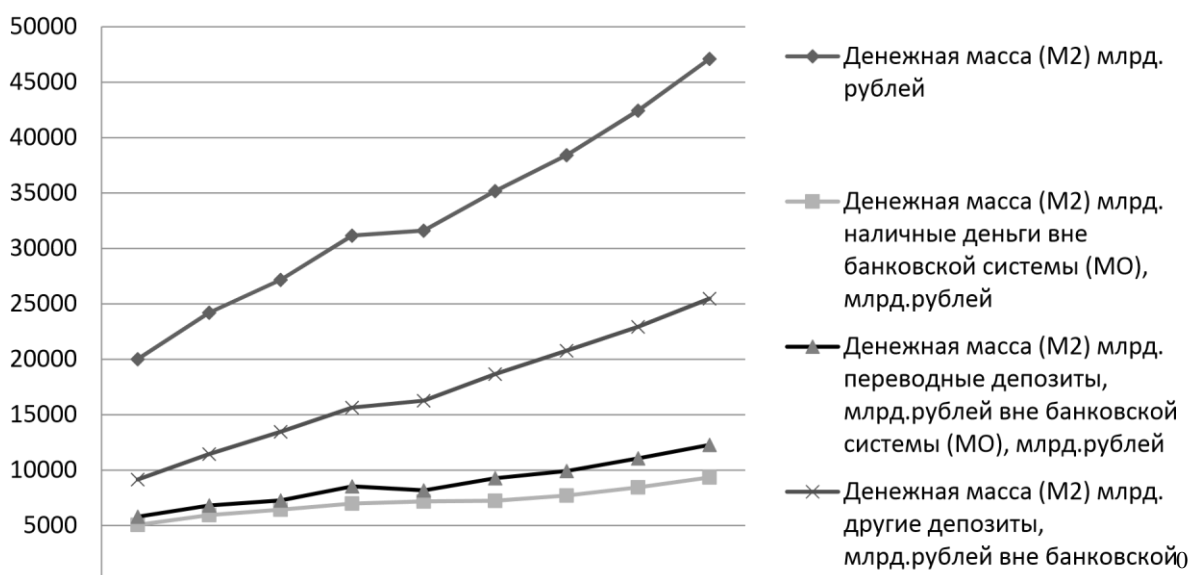


Рисунок 2.2 – Динамика денежной массы M2, млрд руб.

**Денежные агрегаты** – это показатели того количества денег или финансовых активов, из которого состоит масса денег. Денежная масса и денежные агрегаты в этом смысле взаимно переплетаются. Так называемые агрегаты представляют ступенчатую иерархическую структуру, в которой каждый последующий агрегат включает в себя предыдущие. Характеристика их представлена далее.

**Денежный агрегат M0** включает наличные деньги в обращении: банкноты, металлические монеты, казначейские билеты (в некоторых странах). Металлические монеты, составляющие незначительную долю наличности (в развитых странах 2 – 3 %), дают возможность лицам совершать мелкие сделки. Обычно эти монеты чеканятся из дешевых металлов. Реальная стоимость монеты значительно ниже номинальной – это позволяет не допустить их переплавку в целях прибыльной продажи в виде слитков. Казначейские билеты – бумажные деньги, эмиссия которых осуществляется казначейством. Бумажные деньги ныне функционируют в слабо развитых странах, например в Республике Джибути в обращении находятся казначейские билеты (достоинством 500, 1000, 5000 франков) и монеты, эмиссия которых осуществляется казначейством; казначейские билеты и монеты функционируют и в Королевстве Тонга. Преобладающая роль принадлежит банкнотам.

**Денежный агрегат M1** состоит из агрегата M0 и средств на текущих счетах банков. Средства на счетах могут использоваться для платежей в безналичной форме, через трансформацию в наличные деньги и без перевода на другие счета. Для расчетов с помощью средств на этих счетах их владельцы выписывают платежные поручения (преобладающая форма расчетов в российской экономике) либо чеки и аккредитивы. Именно агрегат M1 обслуживает операции по реализации ВВП, распределению и перераспределению национального дохода, накоплению и потреблению.

**Денежный агрегат M2** содержит агрегат M1, срочные и сберегательные депозиты в коммерческих банках, а также краткосрочные государственные ценные бумаги. Последние не функционируют как средства обращения, однако могут превратиться в наличные деньги или чековые счета. Сберегательные депозиты в коммерческих банках изымаются в любое время и превращаются в наличность. Срочные депозиты доступны вкладчику только по истечении определенного срока и, следовательно, обладают меньшей ликвидностью, чем сберегательные депозиты. В США агрегат M2 включает: M1 – 26 % (в том числе наличные деньги – 7 % и чековые вклады – 19 %), сберегательные и срочные депозиты – 74 %.

**Денежный агрегат M3** содержит агрегат M2, сберегательные вклады в специализированных кредитных учреждениях, а также ценные бумаги, обращающиеся на денежном рынке, в том числе коммерческие векселя, выписываемые предприятиями. Эта часть средств, вложенная в ценные бумаги,

создается не банковской системой, но находится под ее контролем, поскольку превращение векселя в средство платежа требует, как правило, акцепта банка, т. е. гарантии его оплаты банком в случае неплатежеспособности эмитента.

**Денежный агрегат М4** равен агрегату М3 плюс различные формы депозитов в кредитных учреждениях. Между агрегатами необходимо равновесие, в противном случае происходит нарушение денежного обращения. Практика показывает, что равновесие наступает при  $M2 > M1$  и укрепляется при  $M2 + M3 > M1$ . В этом случае денежный капитал переходит из наличного оборота в безналичный. При нарушении такого соотношения между агрегатами в денежном обращении начинаются осложнения: нехватка денежных знаков, рост цен и др. Для определения денежной массы страны используют разное количество агрегатов (например, США – четыре, Франция – два). В России для расчета совокупной денежной массы применяют агрегаты М0, М1, М2 и М3.

Особенности денежных агрегатов в России и США представлены в таблице 2.3.

Таблица 2.3 – Характеристика денежных агрегатов в России и США

Денежные агрегаты России	Денежные агрегаты США
М0 – банкноты и монеты в обращении	М0 – банкноты и монеты в обращении (выделяется не всегда)
М1 = М0 + средства на расчетных, текущих, специальных счетах фирм, средства страховых компаний и вклады домохозяйств в банках до востребования	М1 – банкноты и монеты в обращении, вклады до востребования, чековые вклады, дорожные чеки
М2 = М1 + срочные вклады домохозяйств в банках, а также компенсации	М2 = М1 + срочные вклады до 100 000 долл., акции взаимных фондов денежного рынка
М3 = М2 + сертификаты и облигации государственного займа	М3 = М2 + срочные вклады свыше 100 000 долл., коммерческие ценные бумаги
–	L = М3 + государственные ценные бумаги

Элементы денежной массы различаются по скорости и легкости превращения их в наличные деньги. В результате такого деления формируются денежные группы, или денежные агрегаты, причем в каждый следующий агрегат включается предыдущий и добавляется новый элемент. В разных странах деление денежных агрегатов различается.

### ***Инфляция как экономическое явление***

**Инфляция** (от лат. *inflatio* – вздутие) – обесценивание бумажных денег, проявляющееся в форме роста цен на товары и услуги, не обеспеченное повышением их качества. Динамика цен на потребительские товары и услуги<sup>10</sup> представлена на рисунок 2.3.

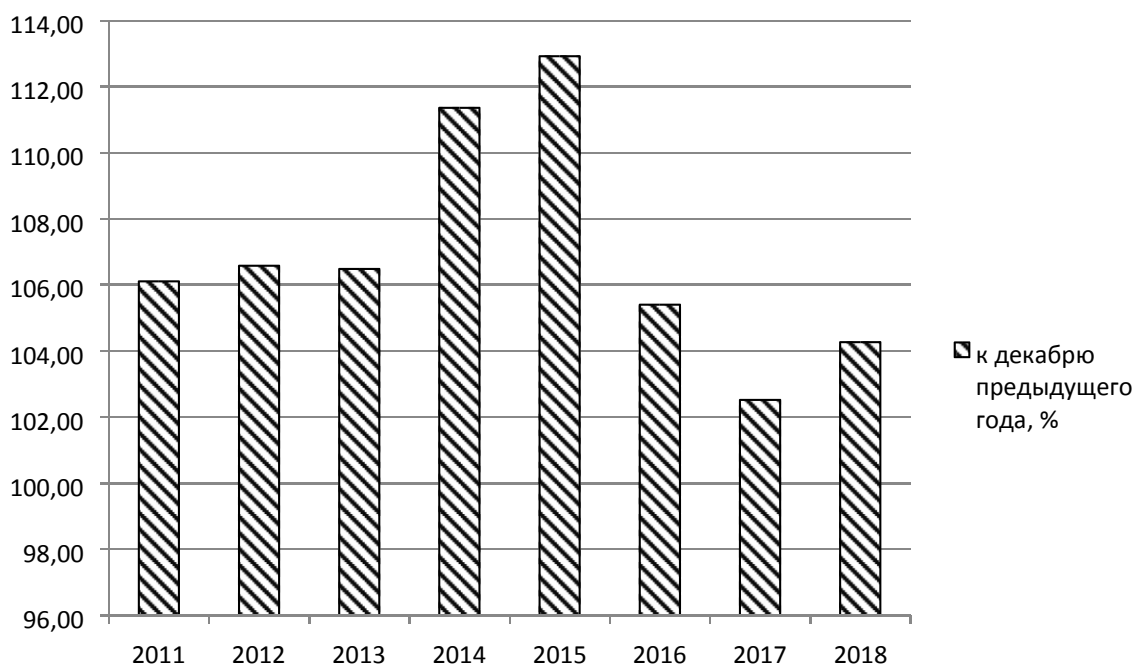


Рисунок 2.3 – Динамика индекса цен на потребительские товары и услуги (в % к предыдущему году)

### Основные источники инфляции:

1 Повышение номинальной заработной платы (например, под давлением профсоюзов, когда ее увеличение не обусловлено повышением производительности труда).

2 Увеличение цен на сырье и энергию (вследствие чего нарушается механизм предложения).

3 Увеличение налогов.

### Типы инфляции:

1 *Инфляция спроса* – равновесие спроса и предложения нарушается со стороны спроса. Возникает при полной занятости, когда растет объем заработной платы, появляется избыточный совокупный спрос, который стимулирует рост цен. Для преодоления необходимо вмешательство государства.

2. *Инфляция предложения (издержек)* – увеличение издержек производства (вследствие роста заработной платы и за счет роста цен на сырье и энергию) вызывает рост цен на товары и услуги. Снижение предложения ведет к сокращению производства и занятости, т. е. к спаду и дальнейшему сокращению расходов и постепенному выходу из кризиса.

### Виды инфляции:

1 *по характеру протекания:*

а) открытая – отличается продолжительным ростом цен на товары и услуги;

б) скрытая (подавленная) – возникает при неизменных розничных ценах на товары и услуги и одновременном росте денежных доходов населения;

2 *в зависимости от темпа роста цен:*

а) умеренная (ползучая) – цены поднимаются в умеренном темпе и постепенно (до 10 % в год);

б) галопирующая – быстрый рост цен (примерно 100 – 150 % в год);

в) гиперинфляция – сверхвысокий рост цен (до 1000 % в год);

3 *по степени расхождения роста цен по различным товарным группам:*

а) сбалансированная – цены различных товаров относительно друг друга остаются неизменными;

б) несбалансированная – цены различных товаров по отношению друг к другу постоянно меняются.

**Последствия инфляции:**

1 *для сферы производства:*

а) снижение занятости, расстройство всей системы регулирования экономики;

б) обесценение всего фонда накопления;

в) обесценение кредитов;

г) стимулирование с помощью высоких процентных ставок не производства, а спекуляции;

2 *при распределении доходов:*

а) перераспределение доходов за счет увеличения доходов тех, кто выплачивает задолженности по фиксированным процентам, и снижения доходов их кредиторов (правительства, накопившие значительный государственный долг, нередко проводят политику кратковременного стимулирования инфляции, которая способствует обесценению задолженности);

б) отрицательное воздействие на население с фиксированными доходами, которые обесцениваются;

в) обесценение доходов населения, что приводит к сокращению текущего потребления;

г) определение реального дохода уже не по количеству денег, которые человек получает в качестве дохода, а по количеству товаров и услуг, которые он может купить;

д) снижение покупательной способности денежной единицы;

3 *для экономических отношений:*

а) владельцы предприятий не знают, какую цену ставить на свою продукцию;

б) потребители не знают, какая цена является оправданной и какую продукцию выгоднее покупать в первую очередь;

в) поставщики сырья предпочитают получать реальные товары, а не быстро обесценивающиеся деньги, начинает процветать бартер;

г) кредиторы избегают давать в долг;

4 *для денежной массы:* деньги теряют свою ценность и перестают выполнять функции меры стоимости и средства обращения, что ведет к финансовому краху.

НО! Умеренная инфляция полезна для экономики, так как рост денежной массы стимулирует деловую активность, способствует экономическому росту, ускоряет процесс инвестирования.

#### **Виды антиинфляционной политики:**

1 Адаптационные меры (приспособление к инфляции) – индексация доходов, контроль за уровнем цен;

2 Ликвидационные (антиинфляционные) меры – активное снижение инфляции посредством экономического спада и роста безработицы.

Если указанные меры не помогают, то тогда государство будет вынуждено проводить денежную реформу.

**Денежная реформа** – это полное или частичное изменение денежной системы страны. Данные изменения могут осуществляться государством несколькими методами:

1 *дефляция* (от лат. *de-flatio* – выдувание) – сокращение денежной массы путем изъятия из обращения избыточных денежных знаков;

2 *деноминация* (от лат. *denominatio* – переименование) – укрупнение денежной единицы путем обмена в определенной пропорции старых денежных знаков на новые;

3 *девальвация* (от лат. *de* – приставка, означающая понижение, и *valeo* – стою) – уменьшение золотого содержания денежной единицы (при золотом стандарте) или снижение ее обменного курса по отношению к иностранным валютам;

4 *ревальвация* (от лат. *re* – приставка, означающая возобновление, возврат, и *valeo* – стою) – повышение золотого содержания или валютного курса денежной единицы государства, т. е. процесс, противоположный девальвации;

5 *нуллификация* (от лат. *nullificatio* – уничтожение) – объявление старых обесценившихся денежных знаков недействительными, либо организация их обмена по очень низкому курсу.

6 Стагфляция – инфляция, сопровождаемая стагнацией (лат. *stagnum* – стоячая вода) производства, высоким уровнем безработицы и одновременным повышением уровня цен.

#### ***Контрольные вопросы***

1 Что представляет из себя эмиссия как элемент денежной политики?

2 Какие макроэкономические показатели входят в систему национальных счетов?

3 Как взаимосвязаны денежные агрегаты с инфляционным ростом в экономике?



## **Практические задания**

### **Задание 1**

Рассчитайте валовой выпуск на основе уравнения математической модели межотраслевого баланса, или МОБ (таблица 2.4).

Условно примем, что экономика состоит из двух секторов. Коэффициенты прямых затрат соответствуют размерности матрицы  $2 \times 2$ . Конечный спрос по каждому сектору составляет соответственно  $Y_i$ .

Таблица 2.4 – Расчетные данные

Коэффициенты прямых затрат, $a_{ij}$		Конечный спрос, $Y_i$
$a_{11} = 0,35$	$a_{12} = 0,55$	$Y_1 = 2600$
$a_{21} = 0,25$	$a_{22} = 0,35$	$Y_2 = 2400$

*Определите:*

1 валовой выпуск по экономике в целом ( $X_1 + X_2$ ) и соотношение валового выпуска и ВВП, а также ВВП и промежуточного потребления;

2 насколько (в процентах) возрастёт валовой выпуск в целом по экономике, если увеличатся прямые затраты на единицу продукции: по  $a_{21}$  – с 0,25 до 0,30 и по  $a_{22}$  – с 0,35 до 0,40.

*Примечание.* Для расчетов необходимо построить два уравнения: уравнение по первой строке и уравнение по второй строке балансовой таблицы, используя уравнение математической модели межотраслевого баланса. Вопросы различий в оценке выпуска (валового выпуска) и ВВП здесь не рассматриваются.

### 3.1 Приоритеты и особенности национальной экономики

К базисным для любого общества направлениям социально-экономического регулирования относятся:

- определение стратегии развития;
- гарантирование прав собственности;
- партнерские отношения с частным и смешанным секторами;
- финансовая, денежная, социальная политика.

**Стратегия социально-экономического развития** – это детальный, всесторонний комплексный план, направленный на воплощение миссии организации (государства).

Государственная социально-экономическая стратегия требует налаженного механизма построения целей, который включает логическое продвижение от абстрактного общего предвидения к конкретному прогнозированию и далее к макроэкономическому планированию и программированию.

Иерархия целей строится по принципу приоритетов потребностей и интересов общества. Разнообразие потребностей, взглядов, подходов, мотивов и интересов в соответствии с постиндустриальной концепцией развития необходимо и желательно, поскольку порождает в обществе тот потенциал, который обеспечивает его динамическое развитие.

Определить приоритетные направления можно с помощью экспертных методов на основании конкретных критериев (факторов):

- социально-экономическая эффективность;
- скорость получения положительных результатов;
- минимум необходимых ресурсов для реализации намеченного.

Цели должны отвечать трем основным требованиям:

- 1 конкретность;
- 2 определенность во времени;
- 3 реальность.

Инструменты государственного регулирования выбирают с целью определения необходимости и возможности применения их для достижения соответствующих целей.

Стратегия социально-экономического развития формируется:

- 1 через макроэкономическое прогнозирование;
- 2 макроэкономическое планирование;
- 3 государственное программно-целевое планирование.

**Экономическое прогнозирование** – определение состояния и возможностей развития экономических процессов и явлений на различных уровнях экономической системы (макро-, мезо- и микроуровне).

Прогноз – это научно обоснованное суждение о возможном состоянии объекта в будущем, а также об альтернативных путях и сроках достижения такого состояния. Процесс разработки прогнозов называется прогнозированием. Одним из важнейших направлений является социально-экономическое прогнозирование общественного развития.

**Источники прогнозной информации:**

- теоретические знания о закономерностях развития процесса;
- статистическая информация об объекте прогнозирования;
- накопленный опыт в сфере прогнозирования; – экономико-математические модели.

**Гипотеза** – это научное предвидение на уровне общей теории. Прогноз по сравнению с гипотезой имеет бóльшую определенность и достоверность, поскольку базируется не только на качественных, но и на количественных параметрах.

Гипотетические представления и прогнозы создают условия для научно обоснованного планирования (процесса принятия управленческих решений).

**Макроэкономическое планирование** – особый вид деятельности государства по определению стратегических, тактических и оперативных целей планового периода, а также способов достижения этих целей.

**План (программа)** – комплекс конкретных мероприятий, направленных на достижение определенных целей. План характеризуется высшей степенью конкретности и имеет однозначное решение.

*Директивный план* имеет силу юридического закона, адресный и обязательный для выполнения характер. При директивном планировании должностные лица несут ответственность за невыполнение плановых задач. Директивное планирование присуще командной экономике.

*Индикативный план* – это рекомендательная система плановых мероприятий, направленных на достижение целей социально-экономической политики государства, которая предусматривает создание таких условий функционирования субъектов экономики, которые бы побуждали их к выполнению поставленных задач. Индикативное макроэкономическое планирование присуще смешанной экономике.

Недостатки рыночного саморегулирования и государственного вмешательства в экономику порождают сложные социально-экономические проблемы, решение которых связано с использованием так называемого **программно-целевого метода планирования**.

Использование данного метода предусматривает: определение проблемы и формулирование целей; разработку и реализацию программы, направленной на достижение целей; систематический контроль за качеством и результатами работ, предусмотренных программой; корректировку мероприятий, направленных на реализацию целей.

Программно-целевой метод планирования реализуется через целевые комплексные программы (ЦКП) – это документ, в котором содержится

определенный по ресурсам, исполнителям и срокам проведения комплекс мероприятий, направленных на достижение целей.

Главная роль в реализации стратегии социально-экономического развития отводится Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации, осуществляющему единую государственную социально-экономическую политику. Его основные задачи – определение путей и разработка методов эффективного развития экономики, обеспечивающих социально-экономический прогресс Российской Федерации.

В Правительство РФ представляются экономически обоснованные заключения по развитию отраслей экономики, жизнеобеспечению населения, использованию валютных ресурсов, управлению государственным имуществом и по другим социально-экономическим вопросам.

Решающее воздействие на развитие экономики оказывают разрабатываемые Правительством РФ параметры и направления деятельности государства. Среди них:

- макроэкономические показатели;
- инвестиционная программа;
- основные социально-экономические задачи;
- федеральные целевые программы, предлагаемые к финансированию за счет бюджета;
- объем и структура поставок продукции для федеральных государственных нужд;
- проекты развития государственного сектора экономики;
- международные договоры России, вступившие в силу;
- программа государственных внешних заимствований и предоставления кредитов Россией другим странам;
- программа внутренних заимствований.

Среди важнейших направлений экономического регулирования выделяются:

- 1 государственное регулирование отношений собственности;
- 2 государственная поддержка малого и среднего предпринимательства и хозяйств агропромышленного комплекса;
- 3 государственное регулирование внешнеэкономических отношений, которое отражено в структуре платежного баланса страны (см. тему 2).

### ***Государственное регулирование отношений собственности***

**Собственность** – форма отношений между людьми по поводу присвоения материальных благ, в особенности присвоения средств, факторов производства.

Разные виды государственного управления собственностью отличаются друг от друга объектами собственности, которыми управляет государство в лице уполномоченных органов, наделённых правами владения, распоряжения, пользования указанными объектами и несущих ответственность за их сохранность.

**Выделяют три класса объектов собственности в зоне государственного воздействия:**

1 объекты государственной собственности, принадлежащие государству как собственнику на правах владения и распоряжения;

2 объекты общей, смешанной собственности, принадлежащие государству лишь частично в виде определённых долей собственности либо части совместной, не разделяемой на доли собственности;

3 объекты негосударственной (частной, корпоративной, индивидуальной) собственности, не принадлежащие государству на правах собственности, но подверженные государственному воздействию на других правах и началах.

По отношению к объектам первой группы государство обладает самыми широкими полномочиями управления, выступает как полномочный распорядитель. Государственный собственник способен продавать свои объекты, передавать их в пользование, использовать самостоятельно, доверять другим субъектам, применять в качестве залога, ликвидировать в случае ненадобности.

Применительно к объектам второй группы государство обладает правами и вытекающими из них возможностями ограниченного распоряжения, частичного владения и использования имущественных объектов наряду с другими собственниками.

Государственное воздействие на объекты негосударственной собственности носит косвенный характер и относится скорее к области регулирования их использования, чем непосредственного управления.

Государство как законодатель вправе устанавливать правила и нормы купли, продажи, передачи, использования имущественных объектов любых форм собственности, обязательные для всех собственников. Кроме того, оно вправе регулировать, контролировать процессы управления собственностью, использования объектов собственности любыми их владельцами, распорядителями, пользователями, устанавливать налоги на собственность.

В некоторых случаях государство вправе осуществлять **трансформацию собственности** (перевод из одного вида в другой):

1 *Национализация* – обращение в государственную собственность имущества, находившегося в собственности граждан и (или) юридических лиц. Национализируемое имущество может находиться в негосударственной собственности полностью или частично, де-юре или де-факто, временно либо без ограничения срока.

2 *Приватизация* – процесс разгосударствления собственности на средства производства, имущество, жилье, землю, природные ресурсы. Приватизация осуществляется посредством продажи государственной и муниципальной собственности в руки коллективов и частных лиц с образованием на их основе корпоративной, акционерной и частной собственности.

3 *Коммерциализация* – смена статуса государственного предприятия, функционирующего на основе публичного права, на статус частного права при сохранении ограничений в области распоряжения имуществом и одновременном снятии ряда введенных государством искусственных барьеров, предохраняющих предприятие от воздействия конкурентного рынка.

### ***Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства и хозяйств агропромышленного комплекса***

Малое предпринимательство – неотъемлемый элемент современной рыночной системы хозяйствования, без которого экономика и общество в целом не могут эффективно развиваться. Оно представляет собой наиболее гибкую, динамичную и массовую форму организации предприятий. Именно в этом секторе создается и находится в обороте основная масса национальных ресурсов, которые являются «питательной средой» развития экономики любой страны. Малый бизнес в развитых странах мира во многом определяет темпы экономического роста, структуру и качество валового национального продукта, формируя его в объеме 40 – 50 %, а в некоторых отраслях – до 70 – 80 %.

Границы малого предпринимательства зависят от законодательно установленных государственными органами или другими представительными организациями критериев (показателей).

Поддержка малых предприятий на федеральном уровне сводится, прежде всего, к определению государственных приоритетов в помощи малым предприятиям, формированию необходимого фонда финансовых ресурсов за счет средств федерального бюджета и разработке общих принципов распределения этих средств между различными регионами России.

Правительством РФ одобрена комплексная программа государственной поддержки предпринимательства и принято решение о ее финансовом обеспечении через созданный Фонд поддержки предпринимательства. Программа предусматривает формирование нормативно-правовой базы, содействие внешнеэкономической деятельности, соответствующие механизмы реализации поддержки – через налогово-кредитную политику, страховую деятельность, лизинг, венчурный капитал, сеть подготовки кадров и информационного обслуживания.

**Агропромышленный комплекс (АПК)** – это совокупность взаимосвязанных отраслей хозяйства, участвующих в производстве, переработке сельскохозяйственной продукции и доведении её до потребителя.

**В составе АПК** выделяют три основных звена:

1 производство средств производства для сельского хозяйства и промышленности, перерабатывающей его продукцию;

2 сельское хозяйство;

3 отрасли, перерабатывающие сельскохозяйственное сырьё.

Необходимыми **мерами регулирования в сфере АПК** в большинстве государств считаются:

1 рациональное сочетание крупных, средних и мелких хозяйств и предприятий различных форм собственности, а также поддержание эффективного разделения производства;

2 обеспечение и поддержание ценового паритета в АПК между сельским хозяйством и промышленностью;

3 достаточный для поддержки аграрного сектора и использования достижений научно-технического прогресса уровень инвестиций;

4 эволюционный характер реформирования, особенно крупных коллективных хозяйств;

5 гибкое сочетание рыночных принципов с государственным воздействием на их реализацию и социальную направленность.

### **3.2 Государственное регулирование социального развития**

Социальная политика – определяющее направление внутренней политики государства. Она должна быть адекватна состоянию экономики, но игнорирование социальных проблем может привести к значительным экономическим потерям.

**Социальная политика** – это деятельность государства по созданию и регулированию социально-экономических условий жизни общества с целью повышения его благосостояния, устранения негативных последствий рыночных процессов, обеспечения социальной справедливости и стабильности в стране.

**Цель** социальной политики государства – обеспечение стабильной жизнедеятельности общества, достижение социального согласия и социальной целостности, надлежащего уровня благосостояния людей.

#### **Объекты социальной политики:**

- рынок труда;
- трудовые отношения;
- доходы населения;
- потребители;
- социальная инфраструктура;
- система социальной защиты.

**Субъекты социальной политики** – это органы государственной власти и местного самоуправления, ответственные за разработку и выполнение социальной политики государства, а также общественные организации, работодатели и рабочие.

#### **Основные принципы социальной политики:**

- 1 принцип социальной справедливости;
- 2 принцип социальной солидарности (при проявлении социальных затруднений общество действует как единая система, внутри которой происходит перераспределение социальной состоятельности от более сильных к менее сильным);

3 принцип социального партнерства (предполагает равноправие сторон при переговорах, равную для всех сторон обязательность исполнения договоренностей и ответственность за невыполнение);

4 принцип социальной компенсации (создание доступной сферы жизнедеятельности, предоставление определенных льгот и соответствующего социального обслуживания);

5 принцип социальных гарантий (предоставление гражданам гарантированного минимума социальных услуг);

6 принцип субсидиарности (оказание предпочтения общественным инициативам по сравнению с соответствующей деятельностью государственных органов при финансировании мероприятий в сфере социальной политики).

**Способом реализации** государственной социальной политики выступают:

- система социальной защиты;
- социальные гарантии;
- социальные нормы и нормативы; – социальные стандарты.

Основа социального развития – достаточность его финансирования. Данные расходы в общем объеме по Российской Федерации<sup>2</sup> отражены на рис. 3.1.

Расходы на социальную политику в общем объеме расходов консолидированных бюджетов Российской Федерации составили: в 2011 г. – 15,5 %, 2012 г. – 15,3 %, 2013 г. – 14,9 %, 2014 г. – 15,8 %, 2015 г. – 15,8 %, 2016 г. – 16,6 %.

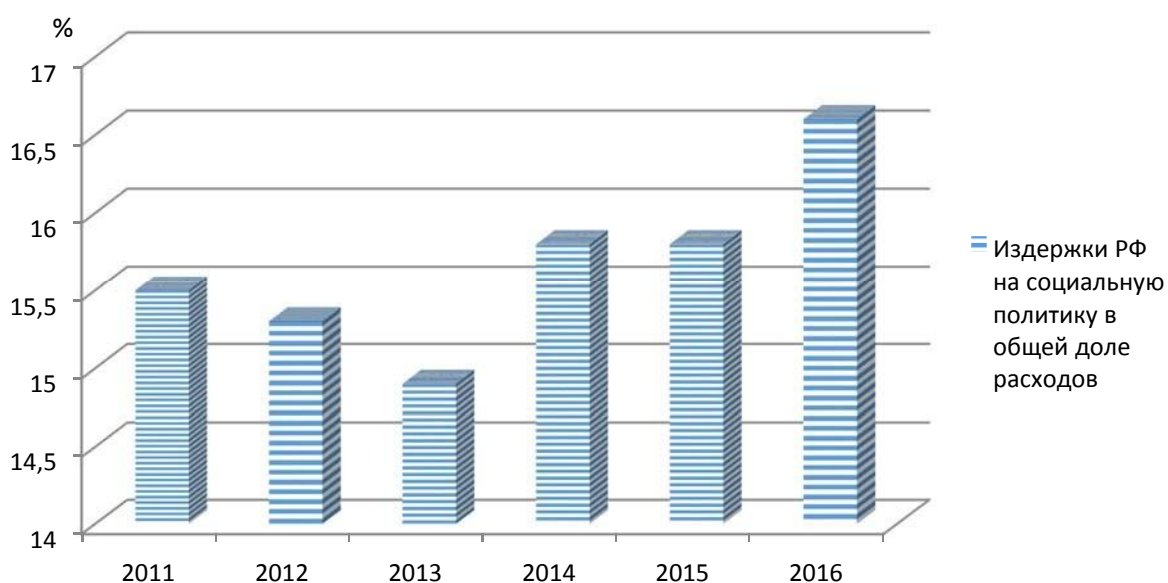


Рисунок 3.1 – Издержки на социальную политику в общем объеме расходов Российской Федерации, %



Неотъемлемая составляющая государственного регулирования рыночной экономики – государственное регулирование социальной сферы. К ней относятся, прежде всего, отрасли социально-экономического комплекса, образование, культура, здравоохранение, а также наука.

Существенную роль здесь играют жилищно-коммунальное хозяйство, пассажирский транспорт, связь, розничная торговля, общественное питание, бытовое обслуживание и т. д.

Регулирование социальной сферы непосредственно связано с социальной политикой государства, суть которой заключается в поддержании отношений как между социальными группами, слоями общества, так и внутри их, обеспечении условий для повышения благосостояния, уровня жизни членов общества, создании социальных гарантий, формировании экономических стимулов для участия в общественном производстве.

Пути совершенствования государственного регулирования социальной сферы в России отражены в «Основных направлениях социально-экономической политики правительства Российской Федерации на долгосрочную перспективу».

Достичь поставленных стратегических задач реформирования социальной сферы возможно только в результате проведения государством активной социальной политики с вовлечением в этот процесс широких слоев населения. При практическом осуществлении социальной политики государство оказывается перед дилеммой: с одной стороны, следует финансировать меры социальной защиты, а с другой – необходимы затраты на стимулирование предпринимательства и совершенствование инфраструктуры с целью обеспечения экономического роста.

Рассмотрим основные пути совершенствования государственного регулирования в ведущих социальных сферах.

### ***Сфера образования***

Специалисты выделяют **три направления модернизации образования:**

1 Обновление содержания образования, повышение его качества выдвигаются на первый план. В итоге должен быть осуществлен переход на систему показателей качества в соответствии с мировыми стандартами.

2 Формирование эффективных механизмов передачи своеобразного социального заказа системе образования – одно из важнейших направлений. Основная часть потоков средств в образовании будет основываться на персонификации бюджетного финансирования, когда деньги в размере норматива финансирования на одного ученика должны идти за учеником, т. е. направляться на финансирование той школы, куда поступил ученик. Это делает более открытой и эффективной для граждан и семей возможность самофинансировать, дополнять своими ресурсами закрепленные за ними бюджетные средства.

3 Расширение участия государства и общества в управлении образованием (образовательными организациями). Государство должно

активно участвовать в управлении и финансировании потребностей школ, обеспечивать широкий доступ учащихся к знаниям на бесплатной основе. Вместе с тем будут использоваться возможности предприятий, семьи для улучшения образовательного процесса и подготовки нужных кадров. В этих целях предусматривается развитие системы попечительских советов, фондов поддержки образования, намечается система поддержки профессиональных сообществ в сфере образования. Необходимо также создать условия (прежде всего, налоговые) для стимулирования различных форм самоорганизации населения и хозяйствующих субъектов в поддержку образования.

### ***Сфера здравоохранения***

Планируется повышение реальной доступности медицинской помощи для широких слоев населения. Намечено создание условий и стимулов для увеличения средств, инвестируемых населением и работодателями в улучшение состояния здоровья. Другими словами, население в большей степени должно само заботиться о своем здоровье. Основные показатели по заболеваемости населения в России в динамике представлены в табл. 3.1.

Таблица 3.1 – Показатели заболеваемости населения (2010 – 2016 гг.)

Субъект, тыс. чел.	2010	2013	2014	2015	2016
Российская Федерация	780,0	799,4	787,1	778,2	785,3
Центральный федеральный округ	720,2	720,9	715,0	698,9	704,0
Северо-Западный федеральный округ	850,8	856,6	853,5	877,3	930,2
Южный федеральный округ	685,6	723,2	688,1	669,0	680,1
Северо-Кавказский федеральный округ	609,4	687,1	669,6	655,3	645,9
Приволжский федеральный округ	867,2	873,6	872,3	870,7	857,5
Уральский федеральный округ	813,3	834,4	816,8	806,2	829,5
Сибирский федеральный округ	818,0	869,1	860,9	848,0	850,5
Дальневосточный федеральный округ	830,2	832,8	805,4	779,1	794,0

### ***Сфера культуры***

К стратегическим целям культурной политики государства отнесены три:

- 1 обеспечение преемственности российской культуры при поддержке многообразия культурной жизни;
- 2 обеспечение единства культурного пространства;

3 ориентация личности и социальных групп на ценности, обеспечивающие успешную модернизацию российского общества.

Для реализации этих целей предполагается наращивание бюджетного финансирования, в том числе – в течение ряда лет – опережающими темпами по отношению к росту ВВП.

### ***Стратегия жилищной политики***

Цель реформирования жилищного сектора – повышение эффективности строительного комплекса и жилищно-коммунального хозяйства, постепенный перевод на режим безубыточного функционирования путем сокращения бюджетного дотирования и перекрестного субсидирования потребителей. За последние годы наметилась положительная динамика в сфере жилищного строительства, увеличение ввода в эксплуатацию квадратных метров, однако наблюдается рост доли ветхого и аварийного жилья (рисунок 3.2).



Рисунок 3.2 – Ветхий и аварийный жилищный фонд

Что следует относить к стратегическим целям государственной жилищной политики? Прежде всего, создание условий для реализации гражданами их конституционных прав на жилище (Конституция Российской Федерации, ст. 40), а также гарантии полных прав собственности в жилищной сфере и утверждение рыночных механизмов в инфраструктуре рынка жилья. Важное место отводится соблюдению стандартов безопасности проживания граждан в жилище и качеству продукции и услуг в жилищной сфере, защите малоимущих граждан в жилищной сфере, гарантиям им жилищных условий в соответствии с установленными социальными стандартами. Большое внимание уделяется созданию условий формирования эффективных рынков жилья,

земельных участков под застройку, стройматериалов, жилищно-коммунальных услуг.

Сложной проблемой остается рациональное использование средств, выделяемых на социальные нужды. Справедливо мнение, что как бы ни складывалась ресурсная обеспеченность социальной сферы, необходимы такие изменения в ее организации, в технологиях обеспечения социальных нужд, социальной политике, которые позволили бы увеличить социальную отдачу затрачиваемых ресурсов. Уже положено начало реформированию многих механизмов функционирования социальной сферы.

Основная задача социальной политики – усиление контроля за использованием бюджетных средств, выделяемых для социальной сферы. Необходимо вытеснить теневую систему оказания социальных услуг, в том числе базирующуюся на нелегальном использовании государственного имущества, неофициальной платности социальных услуг, нецелевом использовании социальных ассигнований и т. д. Разумеется, даже по сравнению с плановыми бюджетными величинами в условиях недофинансирования социальной сферы нельзя не видеть объективных основ теневых процессов. Тем не менее ситуация может улучшиться как в процессе увеличения бюджетных ассигнований, так и на основе рационализации работы социальной сферы. Известна, например, экономическая эффективность перенесения некоторых медицинских услуг из стационаров в поликлинические учреждения. Неизбежен естественный отбор более дееспособных социальных учреждений, например в сфере образования, отдыха.

Изменение системы циркулирования финансовых потоков призвано сыграть особую роль в улучшении финансовой обеспеченности многих участков социальной сферы и в достижении их большего соответствия потребностям населения, а также в рационализации использования средств. Во многих случаях замена прямого государственного финансирования социальных нужд финансированием со стороны населения на основе увеличения средств, поступающих в семью через заработную плату, пенсии и пособия, за счет уменьшения концентрации этих средств в бюджете государственных органов, хотя и связана с техническими трудностями и некоторыми социальными осложнениями, вполне назрела.

Следующий круг проблем – выявление и использование социальной сферы как сферы формирования и стимулирования способности человека к труду. Распространены утверждения, что простое увеличение социальных затрат способно расширить предпосылки для экономического роста. В принципе, социальная сфера действительно играет все более важную роль в наращивании трудового потенциала общества, человеческого капитала. Для использования этого фактора необходимо, однако, более существенное финансирование социальных учреждений. Эта задача может реализовываться лишь постепенно, и первый импульс к повышению «производительной» функции социальной сферы должен все-таки исходить от экономики, выходящей из стагнации. В то же время нужно иметь в виду существование

таких обстоятельств, которые делают увеличение финансирования некоторых учреждений социальной сферы делом неотложным. Это относится, например, к учреждениям профессионального образования, готовящим кадры по таким массовым специальностям, по которым уже намечается дефицит, который может стать в ближайшем будущем фактором, лимитирующим восстановление и расширение производства в ряде важных отраслей промышленности.

Исходя из определяющей роли в жизни общества производства, сферы труда и социально-трудовых отношений, следует отвести социальной политике ведущее место в решении **проблем занятости и вознаграждения за труд**. От их решения в большой мере зависит возможность, как и необходимость, тех или иных масштабов и форм социальной поддержки различных слоев населения, в том числе нетрудоспособных.

Назовем главные направления политики занятости на современном этапе:

1 взаимовязанное и по возможности синхронизированное осуществление двух процессов: с одной стороны, постепенного высвобождения излишков рабочей силы на предприятиях для повышения эффективности использования трудового потенциала, с другой – создания новых рабочих мест в масштабах, обеспечивающих удовлетворение потребностей населения в трудовой деятельности;

2 обеспечение соответствия профессионально-квалифицированной структуры работников потребностям рынка труда, включая переквалификацию высвобождаемых работников;

3 программирование и реализация крупномасштабных мер по реструктуризации занятости в связи с санацией или свертыванием неперспективных производств, восстановлением профессиональноквалификационных «пробелов» в составе работников промышленности, в связи с процессами социальной трансформации в сельском хозяйстве и т. д.;

4 мониторинг рынка труда и обеспечение адекватного реагирования политики занятости на сдвиги на этом рынке; среди соответствующих рычагов государственной политики занятости ключевое место должно быть отведено созданию микроэкономических, правовых, кредитных и иных условий, стимулирующих частный капитал, в том числе частное предпринимательство и самозанятость населения; расширение государственных капиталовложений в новые рабочие места и т. д.

В ближайшие годы предстоит осваивать новые механизмы подготовки и решения социальных проблем на основе социального партнерства. Современная рыночная экономика предполагает отказ от централизованного решения целого ряда социальных вопросов и перенос их решения на уровень регионов, отраслей, предприятий, главным образом, на основе переговоров между представителями работодателей и работников с участием представителей государства в качестве посредников и гарантов соблюдения законодательства. Государство должно содействовать принятию участниками переговоров взаимоприемлемых решений, отвечающих интересам общества, и

с этой целью исключать на законодательном уровне возможность монопольного диктата представителей как работодателей, так и работников. При наличии развитого законодательства, устанавливающего общие цели, принципы и механизмы согласования интересов, и при эффективном контроле за его соблюдением могут разрабатываться и осуществляться наиболее социально приемлемые решения относительно функционирования экономической и социальной сфер жизни общества.

Нужно преодолеть определенную недооценку необходимости повышения уровня управления во всех отраслях социальной сферы, лучшего изучения общественных потребностей. Высокоразвитые менеджмент и маркетинг во внерыночных областях социальной сферы столь же важны, как и в производстве.

В целом в стране **формируется новая модель социальной политики**, предполагающая отказ государства от жесткого регулирования поведения человека в социальной сфере в пользу набора определенных социальных благ, которые получает гражданин. Со временем применительно ко многим видам социальных услуг государство перестанет выступать в роли своеобразного оператора, предоставляющего их потребителю. Все в большей степени оно будет выполнять функции законодателя или посредника, сформируется рынок социальных услуг со здоровой конкуренцией, которая реально повысит качество товаров и услуг и снизит издержки производства.

### ***Контрольные вопросы***

1 Какие приоритеты социально-экономического развития страны вы можете перечислить?

2 Что представляет из себя инфляция и каковы ее последствия для национальной экономики?

3 Какие составляющие формируют социальную сферу?

### ***Практическое задание***

#### ***Задание 1***

Оцените динамические параметры развития социальной сферы.

#### ***Решение***

1 Выберите регион в любом федеральном округе в качестве объекта исследования.

2 Определите основные показатели, характеризующие социальную сферу региона за последние 10 лет (не менее трех показателей в каждой сфере):

а) население: численность, общие коэффициенты рождаемости, брачности и т. д.;

б) труд (занятость, безработица): численность экономически активного населения, средняя численность занятых в экономике и т. д.;

в) уровень жизни: средний душевой доход, величина прожиточного минимума, средний размер пенсий и т. д.;

г) жилищные условия;

д) образование: численность ДООУ, преподавателей, студентов и т. д.;

е) здравоохранение: число больничных коек, численность врачей и т. д.;

ж) культура и отдых: число спортивных сооружений, театров и т. д.

3 Сделайте выводы.

4 Проанализируйте сложившуюся ситуацию в регионе по каждому показателю соответствующего направления социальной сферы и предложите ряд мероприятий, проектов, программ в рамках анализируемых направлений (можно использовать уже предлагаемые региональными органами управления программы и проекты, а также предложить собственные (не менее трех проблем по каждому направлению))

## **Тема 4 ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИИ И МЕРЫ ПО ЕЕ ОБЕСПЕЧЕНИЮ**

### **4.1. Понятие и сущность экономической безопасности Российской Федерации**

**Экономическая безопасность России** – состояние экономики, готовность и способность институтов на различных уровнях создавать механизмы реализации и защиты интересов развития отечественной экономики (при обеспечении достаточного оборонного потенциала), поддержания социально-политической стабильности в обществе независимо от внешних и внутренних угроз.

Экономическая безопасность – это важнейшая компонента национальной безопасности, ее особых национально-государственных интересов.

Составляющие экономической безопасности:

- 1 государственный суверенитет и самостоятельное развитие;
- 2 международное положение России, ее место в мировом разделении труда, специализации и кооперации производства, мировой торговле;
- 3 самосохранение, самозащита и саморазвитие России как единого многонационального государства.

Устойчивость экономики отражает прочность и надежность ее элементов, вертикальных, горизонтальных и других связей внутри системы, способность выдерживать внутренние и внешние «нагрузки».

В самом общем виде «экономическая безопасность» зависит от совокупности факторов оптимального соотношения в масштабах структур государства, состояния экономики общества, содержания института власти и культуры общественной жизни. Она понимается как многоуровневое явление: экономическая безопасность личности – экономическая безопасность субъекта хозяйствования – экономическая безопасность региона или сферы хозяйственной деятельности – экономическая безопасность страны в целом.

**Уровни экономической безопасности:**

- 1 Российской Федерации в целом;
- 2 региона или субъекта;
- 3 предпринимателя или отрасли;
- 4 отдельной личности.

Чем устойчивее экономическая система (например, межотраслевая структура), соотношения производственного и финансово-банковского капитала и т. д., тем жизнеспособнее экономика, а значит, и оценка ее безопасности будет достаточно высокой.

Нарушение пропорций и связей между разными компонентами системы ведет к ее дестабилизации и является сигналом перехода экономики от безопасного состояния к опасному.



### ***Критерии экономической безопасности***

Критерии экономической безопасности – оценка состояния экономики с точки зрения экономической безопасности:

- 1 ресурсный потенциал и возможности его развития;
- 2 конкурентоспособность экономики;
- 3 целостность территории и экономическое пространство;
- 4 суверенитет, независимость и возможность противостояния внешним угрозам;
- 5 уровень эффективности использования ресурсов, капитала и труда и его соответствие уровню в развитых странах, а также уровень, при котором угрозы внутреннего и внешнего характера сводятся к минимуму;
- 6 социальная стабильность и условия предотвращения и разрешения социальных конфликтов.

#### **Система показателей-индикаторов экономической безопасности:**

- 1 состояние золотовалютных резервов;
- 2 дефицит бюджета;
- 3 государственный долг;
- 4 норма безработицы, экономический рост;
- 5 встроенность в мировую экономику;
- 6 темпы инфляции;
- 7 уровень и качество жизни;
- 8 деятельность теневой экономики.

Для экономической безопасности важное значение имеют не столько сами показатели, сколько их пороговые значения.

**Пороговые значения** – это предельные величины, несоблюдение которых препятствует нормальному ходу развития различных элементов воспроизводства, приводит к формированию негативных, разрушительных тенденций в области экономической безопасности.

Наивысшая степень безопасности достигается при условии, что весь комплекс показателей находится в пределах допустимых границ своих пороговых значений, а пороговые значения одного показателя достигаются не в ущерб другим.

## **4.2 Классификация угроз экономической безопасности и меры по их предотвращению**

Разработка стратегии экономической безопасности, придание ей нормативного характера в процессе принятия политических и хозяйственных решений, включение в механизм управления общественными процессами индикаторов, сигнализирующих о появлении угроз, эффективные меры по их отражению – таковы главные направления деятельности государства как гаранта экономической безопасности страны.

Разработка программы первоочередных мер по обеспечению экономической безопасности России и практические шаги в этом направлении должны опираться на четкое осознание современных угроз.

Во внутриэкономической сфере безопасность связывается с природными, технико-технологическими, инфраструктурными, социальными и другими факторами макро- и микроэкономического развития, с внутренним иммунитетом и внешней защищенностью от разного рода дестабилизирующих и деструктивных воздействий. Во внешнеэкономической сфере экономическая безопасность характеризуется конкурентоспособностью страны на мировых рынках, устойчивостью ее валюты, финансовым положением государства. В условиях открытой экономики в процессе вовлечения ее в мировое хозяйство ключевой проблемой становится экономическая независимость страны.

Классификация угроз экономической безопасности представлена на рисунке 4.1.



Рисунок 4.1 – Классификация угроз экономической безопасности страны

Исходя из реально сложившейся ситуации в российской экономике и наметившихся негативных тенденций в процессе ее регулирования, можно выделить следующие **ключевые экономические угрозы** и определить **меры их предотвращения**:

- 1 Усиление структурной деформации экономики.

В целях исключения негативных явлений в структурной перестройке экономики России на всех ее уровнях необходимо:

а) определить целесообразность сохранения действующих предприятий в хозяйственных системах на макро- и региональном уровнях;

б) установить перечень предприятий оборонного комплекса, целиком работающих по военному заказу и не подлежащих конверсии;

в) определить предприятия, у которых контрольный пакет акций или «золотая акция» должны быть закреплены за государством в целях оказания влияния на принимаемые ими решения;

г) привлекать иностранный капитал в различные отрасли и сферы воздействия на структурные сдвиги;

д) законодательно определить так называемые «локомотивные» отрасли и сферы производства, способствующие формированию оптимальной структуры экономики на всех уровнях.

## 2 Снижение инвестиционной и инновационной активности.

Инвестиционный и инновационный кризис на всех уровнях хозяйствования можно преодолеть с помощью:

а) выделения приоритетных направлений современного экономического роста (например, капитальное строительство);

б) создания холдинговых компаний в виде строительно-финансовых корпораций;

в) формирования финансово-промышленных групп;

г) осуществления мер по стимулированию частных инвестиций;

д) создания условий для трансформации накоплений и сбережений населения в инвестиции.

3 Тенденции к превращению России и ее регионов в топливно-сырьевую периферию развитых стран.

К мерам по повышению уровня экономической безопасности страны в этой сфере можно отнести:

а) усиление государственного контроля за движением и использованием природных ресурсов;

б) восстановление объема геологоразведочных работ;

в) широкую модернизацию добычи и первичной переработки топливно-сырьевых ресурсов;

г) переход к ресурсосберегающим технологиям;

д) увеличение доли экспортной валютной выручки, направляемой на инвестиционные цели.

## 4 Усиление импортной зависимости.

Первоочередными мерами по ослаблению опасности импортной зависимости являются:

а) финансовая поддержка со стороны государства отечественных производителей;

б) применение гибкой системы таможенных пошлин;

в) введение государственной монополии на ввоз лекарственных препаратов, алкоголя, табачных изделий, зерна, а также на вывоз нефти, нефтепродуктов, цветных металлов;

г) пересмотр законодательной и нормативно-правовой базы внешней торговли, приведение ее в соответствие с мировой практикой, нормами ВТО.

5 Утечка российского капитала за границу.

При разработке и реализации мер по устранению утечки капитала из страны необходимо решить следующие проблемы:

а) изучить мотивы утечки капиталов;

б) разработать меры по возвращению «белого» капитала;

в) выработать меры по предотвращению в дальнейшем утечки капитала.

6 Чрезмерная открытость экономики.

К мерам, способствующим ослаблению этой опасности, следует отнести:

а) создание независимой государственной структуры по предварительной экспертизе заключаемых крупномасштабных соглашений с иностранными партнерами;

б) усиление государственного контроля за внешнеэкономической деятельностью субъектов хозяйствования;

в) ужесточение процедуры покупки акций иностранными инвесторами, определение в законодательном порядке для иностранных инвесторов не только приоритетных сфер вложения капитала, но и запретных отраслей.

#### **4.3 Механизмы обеспечения национальной безопасности экономики страны**

Совершенствование системы управления экономикой, обеспечение ее безопасности требуют четкого определения задач федерального, регионального и местного уровней.

Для поддержания экономической безопасности экономических реформ необходимо:

1 создать нормативно-правовое пространство, новые институты управления;

2 разработать механизм разрешения спорных вопросов и конфликтных ситуаций, возникающих в сфере экономических отношений между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

3 развивать экономические и политические отношения со странами ближнего и дальнего зарубежья с учетом взаимных интересов и обеспечения экономической безопасности России.

Для решения поставленных задач необходимо разработать соответствующий механизм их реализации, систему организационно-экономических и правовых мер по предотвращению экономических угроз.

## **Механизмы обеспечения экономической безопасности:**

1 Объективный и всесторонний мониторинг экономики на всех уровнях хозяйствования.

2 Выработка пороговых, предельно допустимых значений социально-экономических показателей, несоблюдение которых приводит к нестабильности и социальным конфликтам в стране и ее регионах.

3 Деятельность государства по выявлению и предотвращению внешних и внутренних угроз экономической безопасности на всех уровнях хозяйствования.

Национальная экономическая безопасность включает две составляющие:

1 *внутреннюю материально-вещественную основу* – достаточно высокий уровень развития производительных сил, способный обеспечить существенно важную долю натуральных и стоимостных элементов расширенного воспроизводства национального продукта;

2 *внутреннюю социально-политическую основу* – достаточно высокий уровень общественного согласия в отношении национальных целей, делающий возможным выработку и принятие стратегии социально-экономического развития, претворяемой в жизнь через государственную политику, устойчиво поддерживаемую большинством населения.

Экономическую безопасность страны невозможно обеспечить без учета следующих факторов:

1 отношений собственности;

2 состояния системы социально-экономических отношений (политических, таможенных, финансовых, технологических, информационных, организационно-управленческих и пр.);

3 стратификации общества (качества и образа жизни различных слоев и прежде всего наименее обеспеченных);

4 уровня социальной напряженности (локальных конфликтов, забастовок);

5 состояния существующих социальных институтов общества, компетентности должностных лиц различного ранга.

Обеспечение экономической безопасности представляет собой **систему мер**, направленных на защиту общенациональных интересов России в сфере экономики, оказывающих регулятивное воздействие на нее и активное противодействие внешним и внутренним угрозам, откуда бы они не исходили.

Среди них можно назвать **информационно-аналитические меры** – мониторинг имеющейся информации относительно уязвимости жизненно важных интересов и противодействия угрозам, выработку текущих и прогностических оценок развития экономических отношений в стране в плане предупреждения кризисных тенденций; разработку предложений о повышении эффективности системы обеспечения экономической безопасности и др.

**Меры регулятивного воздействия:** локализация и нейтрализация угроз всем жизненно важным интересам страны, устранение кризисных тенденций в сфере обеспечения экономической безопасности и др.

**Меры прямого противодействия:** противодействие носителям всех угроз жизненно важным интересам страны, контроль за состоянием экономических отношений в стране, программа выхода из экономического кризиса и др.

Все эти методы представляют собой политику обеспечения экономической безопасности.

Разработка и реализация концепции экономической безопасности – это набор интеллектуальных инструментов и средств, позволяющих разработать модель-документ и перейти к составлению проекта, содержащего последовательность конкретных практических действий по обеспечению внешней и внутренней безопасности с учетом ее организационного, технического, правового, финансового, информационного и специального обеспечения.

Разница в отношениях с федеральным бюджетом некоторых регионов, появившаяся в середине 1990-х гг., ведет к невозможности реализации фундаментального конституционного принципа равноправия для всех субъектов Федерации.

Сегодня ведется работа по приведению в соответствие с конституцией России законов субъектов Федерации, но многие регионы идут на это крайне неохотно.

Уровень социально-экономического развития в отсталых и слабо-освоенных районах с экстремальными природно-климатическими условиями продолжает падать в силу острой неконкурентоспособности местных производств и практически стихийного оттока населения из указанных районов.

Наблюдается чрезмерная территориальная концентрация производственных сил в результате преимущественного размещения торгово-промышленного и банковского капитала в немногих высокоурбанизированных зонах и крупнейших городах России, особенно в Москве и Санкт-Петербурге.

### ***Контрольные вопросы***

- 1 Что представляет из себя экономическая безопасность государства?
- 2 Какие угрозы экономической безопасности национальной экономики вы можете перечислить?
- 3 Как можно охарактеризовать меры по обеспечению национальной безопасности?

## ***Практические задания***

### ***Задание 1***

Выберите исходные анализируемые показатели (не менее четырех) и проанализируйте их в динамике за 3 – 5 лет (см. таблицу). Информация для выбора критериев и анализа доступна на сайте Федеральной службы государственной статистики.

Возможный перечень показателей для выбора из разделов статистического ежегодника представлен ниже:

Раздел: НАСЕЛЕНИЕ

Численность населения

Среднегодовая численность населения

Удельный вес городского и сельского населения в общей численности населения

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении

Соотношение браков и разводов

Коэффициенты миграционного прироста на 10 000 человек населения

Распределение числа прибывших по направлениям передвижения

Численность беженцев

Раздел: ЗАНЯТОСТЬ И БЕЗРАБОТИЦА Численность рабочей силы

Уровень участия в рабочей силе

Уровень участия в рабочей силе по полу и виду поселения в 2016 г.

Среднегодовая численность занятых в экономике

Численность безработных

Раздел: ВАЛОВОЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРОДУКТ

Валовой региональный продукт

Валовой региональный продукт на душу населения

Раздел: МАЛОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО

Основные показатели деятельности малых предприятий

Раздел: НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ И ИННОВАЦИИ

Организации, выполняющие научные исследования и разработки

Численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками

Численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками, по категориям

Численность исследователей с учеными степенями

Раздел: ФИНАНСЫ

Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2015 – 2020 гг.

Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2015 – 2020 гг.

Раздел: ИНВЕСТИЦИИ

Инвестиции в основной капитал

Инвестиции в основной капитал на душу населения

## **Тема 5 РЕГИОНАЛЬНАЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА**

### **5.1 Регион в современном представлении институциональной экономики**

Сегодня перед региональной политикой в России стоит необходимость радикального обновления, поиска и выбора новой парадигмы, которая смогла бы адекватно отразить новые экономические, социальные, политические и иные общественные процессы, и преобразования в пространстве страны.

Некоторые вопросы, касающиеся указанного направления, рассмотрены в работах таких видных зарубежных специалистов, как Б. Карлоф, А. А. Томпсон, А. Дж. Стрикленд, а также в монографиях и научных трудах отечественных исследователей: Г. В. Гутмана, А. Е. Илларионова, В. А. Кренинина, Ю. Н. Лапыгина, А. И. Муратова и других ученых.

Коренные разнохарактерные перемены в стране, как справедливо отметил академик А. Г. Гранберг, отразились на отечественной регионалистике, по-видимому, в большей степени, чем на других социально-экономических науках.

Но прежде чем рассматривать региональную экономическую политику как категорию, необходимо определиться с родовыми понятиями «регион», «политика», «экономика» и «региональная политика».

В отечественной научной литературе понятие «регион» трактуется по-разному. Отчасти это связано с наличием термина-близнеца «район», но в большей мере многообразие дефиниций обусловлено исключительной сложностью и многоаспектностью самого явления. С одной стороны, регион – это многомерная экономико-экологосоциальная система, в принципе поддающаяся только междисциплинарному исследованию, позволяющему представить регион как явление во всей его многомерности, сложности и противоречивости. С другой стороны, регионы – это звенья территориальной (пространственной) структуры экономики страны, особый тип сложных социально-экономических систем, появляющихся на базе взаимозависимого развития производства, населения и ресурсной базы, в результате которого возникает новое качественное состояние объекта, которое выступает как изменение его состава или структуры (т. е. возникновение, трансформация или исчезновение его элементов и связей). Кроме того, содержательная и сущностная составляющие определений обусловлены позицией отдельных учёных, решаемыми ими задачами. Вот почему сегодня можно насчитать до сотни определений понятий «район» – «регион».

Анализ представленных в экономической и географической литературе мнений ученых позволяет утверждать существование нескольких сформировавшихся основных подходов к обоснованию сущности содержания категории «регион». Как справедливо отмечает



О. С. Пчелинцев, на вопрос: «Что такое регион?» – ответ у экономистов варьируется от «очень большого предприятия» до «маленького государства».

**Объекты государственной региональной политики (ГРП)** – это территориальные образования, в границах которых осуществляется государственное управление и местное самоуправление. Состав объектов определяется административно-территориальным устройством и экономическим районированием страны.

**Субъектами ГРП** являются органы государственной власти и органы местного самоуправления, которые в границах своей компетенции решают проблемы социально-экономического развития регионов.

**Цель** государственного регулирования развития регионов – обеспечение максимально возможного использования потенциала региона на основе оптимального сочетания государственных и региональных интересов.

**Задачи территориального регулирования экономики** на современном этапе можно свести к следующим основным группам:

Во-первых, необходимо обеспечить эффективную территориальную специализацию, которая ведет к повышению эффективности экономики страны. До сих пор специализация производства осуществлялась с отраслевых позиций. В новых условиях задача состоит в том, чтобы обеспечить рациональную специализацию той или иной территории на выпуске определенной продукции, выгодной с народно-хозяйственных позиций. Рациональное размещение производства по территории страны – это в первую очередь задача центральных и региональных органов власти, но отнюдь не отраслевых министерств.

Во-вторых, решить проблему организации регионального хозяйства как единого целого – это одна из главных задач государственных органов управления республиканского уровня. К решению этой проблемы примыкают:

- вопросы сбалансированного развития хозяйства на территории региона;

- обеспечение пропорциональности в производстве продукции на территории;

- обеспечение сбалансированности производства с наличными производственными ресурсами;

- задачи рационального использования трудовых и других видов производственных ресурсов.

В-третьих, повысить уровень жизни населения, проживающего в регионе. При этом следует учесть, что сами требования к стандарту жизни различны в разных районах страны в силу разнообразия природно-климатических, национально-этнических и прочих факторов.

К этому кругу проблем тесно примыкают проблемы экологии и охраны окружающей среды, а также проблемы развития социальной инфраструктуры.

Для эффективного решения комплекса задач регионального развития государственные органы располагают, по крайней мере, тремя формами воздействия:

1 прямое участие государства в создании и совершенствовании инфраструктуры региона;

2 трансферты регионам из федерального бюджета на цели социального и экономического развития;

3 административные меры ограничительного и поощрительного характера.

Прямое государственное участие в создании производственной и социальной инфраструктуры в регионе возможно, как с помощью прямых государственных ассигнований, так и путем участия государства в обществах смешанной экономики. Кроме того, государство влияет на размещение производства в регионах, финансируя особо важные предприятия и промышленные комплексы.

## **5.2 Экономическая политика в структуре стратегии развития социально-экономических систем**

Региональная политика – это государственные мероприятия по перераспределению ресурсов между регионами страны ради заданных целей. В документе Правительства РФ зафиксировано следующее определение: «Под региональной политикой понимается система целей и задач органов государственной власти по управлению политическим, экономическим и социальным развитием регионов страны, механизм их реализации».

В. В. Котилко подчеркивает, что региональная политика – это прежде всего особый вид государственной политики, которую осуществляют специальные уполномоченные институты. В контексте данных определений субъектом региональной политики выступает исключительно государство в лице «специально уполномоченных институтов». Оно – творец региональной политики, суверен, правовая и политическая сила. Судьбу региона решает только федеральный центр.

Сущность проводимой Центром региональной политики очень точно обозначена С. А. Суспицыным: «В настоящее время реальная практика региональной политики в России состоит в том, что она подчинена в основном задачам исправления отрицательных последствий для отдельного региона мероприятий общегосударственной социально-экономической политики, разрабатываемых на федеральном уровне и зачастую не учитывающих специфику конкретных регионов и частную инициативу, исходящую «снизу». Задачи собственно региональной политики – повышение уровня жизни населения и уменьшение территориальной дифференциации социально-экономического развития – отодвигаются на второй план». Трудно не согласиться, что вмешательство государства в рамках региональной политики

должно быть направлено на решение социальных и политических проблем, а экономические проблемы лучше решает рынок.

Региональная экономическая политика (РЭП) включает:

- бюджетную и налоговую политику;
- планирование, прогнозирование в регионе; – создание и реализацию целевых программ;
- использование природных ресурсов и распоряжение собственностью региона;
- размещение производительных сил;
- управление структурой производства;
- политику развития региональных комплексов; – контрольно-аналитическую деятельность; – информационное обеспечение.

Существует целый ряд **инструментов** государственной региональной политики:

- средства, идущие на сдерживание размещения новых предприятий в перенаселенных регионах;
- пространственное распределение деятельности государства в области экономического развития;
- стимулирование деятельности компаний путем финансовой поддержки;
- формирование инфраструктуры;
- «мягкие» меры по стимулированию развития.

**Прямое регулирование** территориального развития осуществляется с помощью:

- государственных инвестиций, дотаций и субвенций;
- контрактной системы;
- квот, нормативов;
- регулирования цен;
- финансирования через специальные фонды развития и местный бюджет.

Сегодня **повышается роль косвенного регулирования** территориального развития с помощью финансово-кредитной и налоговой политики, амортизационной политики, а также через внебюджетные фонды.

Внутрирегиональное экономическое действие и межрегиональное экономическое взаимодействие связаны с проведением определенной региональной экономической политики на федеральном и особенно региональном уровнях. Только при таком подходе удастся сформулировать модель принятия решений, которая способна генерировать, аккумулировать и эффективно воспринимать как общенациональные, так и региональные интересы, и потребности, определяя перспективы развития регионов (рисунок 5.1).

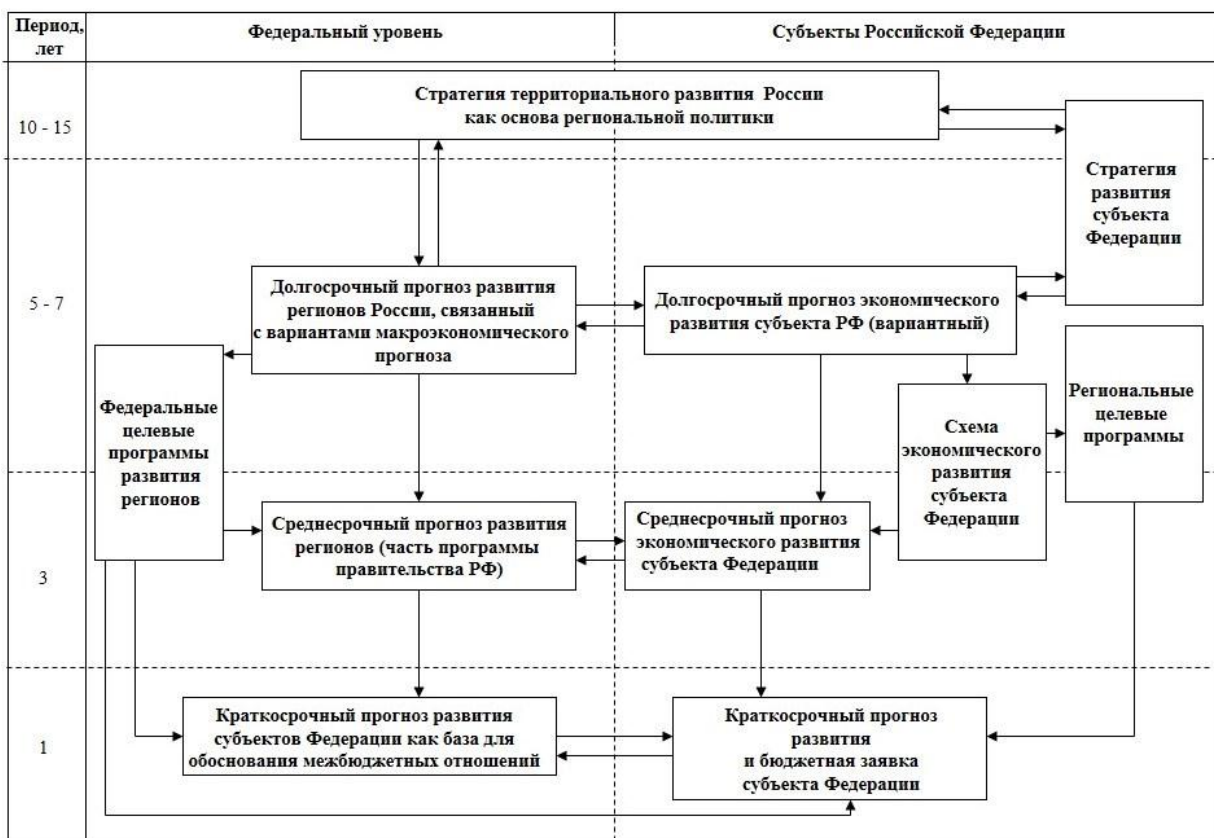


Рисунок 5.1 – Система перспектив экономического развития регионов

В целом можно констатировать, что РЭП аккумулирует и перерабатывает элементы (аспекты) «частных» региональных политик: промышленной, инвестиционной, аграрной, предпринимательской, финансово-бюджетной, инновационной, а также связанных с ними этно-демографической, социальной, экологической, информационной, территориальной (рисунок 5.2).



Рисунок 5.2 – Состав федеральной и региональной экономической политики

### ***Контрольные вопросы***

- 1 Что понимается под региональной экономической политикой?
- 2 Каковы основные направления государственной региональной политики?
- 3 Что включает в себя федеральная и региональная экономическая политика?

### ***Практическое задание***

#### ***Задание 1***

Осуществите пространственную оценку зависимости валового регионального продукта по субъектам Центрального федерального округа от ряда факторов (Среднегодовая численность занятых; Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций; Инвестиции в основной капитал) на основе корреляционного анализа (см. таблицу). Сделайте соответствующие выводы.

## ПРИМЕРНАЯ ТЕМАТИКА РЕФЕРАТОВ

- 1 Формирование новой российской государственности.
- 2 Экономическое управление и администрирование.
- 3 Структура органов государственной власти.
- 4 Правовые основы регионального управления.
- 5 Организационные формы управления региональной экономикой.
- 6 Значение и задачи повышения эффективности регионального управления.
- 7 Региональная политика современной России.
- 8 Методы государственного регулирования социально-экономического развития регионов.
- 9 Межрегиональные договорные отношения.
- 10 Место и роль федеральных целевых программ в решении задач региональной политики России.
- 11 Проблемы развития программно-целевого подхода к решению задач развития регионов.
- 12 Правовые основы антикризисного управления.
- 13 Законодательная база несостоятельности (банкротства) в России.
- 14 Арбитражный процесс по делам о несостоятельности (банкротстве) предприятия.
- 15 Социальные вопросы в законодательстве России о несостоятельности (банкротстве) предприятия.
- 16 Механизм государственного регулирования кризисного состояния российских предприятий.
- 17 Правовые основы местного самоуправления.
- 18 Зарубежный опыт государственного регулирования территориального развития.
- 19 Формы и механизмы межрегиональной интеграции.
- 20 Приоритеты современной региональной политики.
- 21 Государственная селективная поддержка регионов.
- 22 Нормативно-правовые основы государственного регулирования территориального развития.
- 23 Трансферты в российской системе «бюджетного федерализма».
- 24 Особенности моделей межбюджетных отношений.
- 25 Финансовые отношения государства и регионов.
- 26 Государственное устройство России: реалии и перспективы развития.

## СПИСОК ВОПРОСОВ К ЗАЧЕТУ/ЭКЗАМЕНУ

- 1 Основные экономические школы о роли государства в экономике.
- 2 Цели государственного регулирования национальной экономики. Пропорции и диспропорции в экономике.
- 3 Роль государственного регулирования экономики в хозяйственном механизме.
- 4 Объекты и субъекты государственного регулирования экономики.
- 5 Методы государственного регулирования экономики.
- 6 Формы государственного регулирования экономики. Пределы государственного регулирования.
- 7 Особенности государственного регулирования в современной российской экономике.
- 8 Разработка программ в рыночной экономике. Государственные программы в экономике России.
- 9 Понятие, виды и задачи планирования.
- 10 Использование прогнозов в государственном регулировании.
- 11 Государственное регулирование отношений собственности. Структура государственного сектора и его основные черты.
- 12 Государственная поддержка предпринимательства. Государственное антимонопольное регулирование.
- 13 Государственное предпринимательство.
- 14 Промышленная политика как условие развития материального производства.
- 15 Государственное регулирование материального производства.
- 16 Государственное регулирование инвестиций.
- 17 Государственное регулирование инновационной деятельности.
- 18 Структурная политика государства.
- 19 Государственное регулирование естественных монополий.
- 20 Бюджетное регулирование.
- 21 Проблема сбалансированности бюджета.
- 22 Налоги как инструмент финансовой политики государства.
- 23 Денежно-кредитное регулирование.

## ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

1 К числу финансовых инструментов государственного макроэкономического управления относятся:

- а) тарифное регулирование;
- б) объем и структура денежной массы, параметры денежного обращения;
- в) бюджетное регулирование.

2 Социальные группы людей, более всего нуждающиеся в государственной поддержке в условиях быстрой инфляции:

- а) лица, у которых рост номинальных доходов отстает от роста цен;
- б) лица с фиксированными номинальными доходами;
- в) предприниматели, производящие потребительские товары;
- г) участники «теневой» экономики.

3 Реальное ежегодное увеличение ВВП или других макроэкономических показателей, которые периодически публикуются статистическими органами, – это:

- а) потенциальный рост;
- б) фактический рост;
- в) среднесрочный рост;
- г) долгосрочный рост.

4 Сбережения – это:

- а) имущество товаропроизводителей и сбережения населения;
- б) фактические кассовые остатки всех субъектов хозяйственной деятельности;
- в) часть дохода экономических агентов, не израсходованная в данный период времени;
- г) часть дохода, вложенная в ценные бумаги.

5 Законодательные органы в России на федеральном уровне представлены парламентом, именуемым:

- а) Правительством;
- б) Федеральным Собранием;
- в) Федеральным Правительством.

6 Парламент страны принимает:

- а) постановления и распоряжения;
- б) кодексы законов и федеральные законы;
- в) приказы и распоряжения.

7 Правительство реализует экономические функции и полномочия через систему федеральных государственных органов управления в лице:

- а) представителей Совета Федерации;
- б) отраслевых и функциональных федеральных министерств и федеральных служб, агентств;
- в) профильных комитетов Государственной думы.



8 По признаку истоков, оснований своего действия институты управления делятся на два класса:

- а) государственные и негосударственные;
- б) нормативно-правовые (формальные) институты и социально-культурные институты;
- в) государственные и общественные.

9 Фискальная политика, проводимая государством, влияет:

- а) только на предприятия теневого сектора;
- б) только на коммерческие фирмы;
- в) на все макроэкономические субъекты;
- г) только на предприятия государственного сектора экономики.

10 Подсистема целей госрегулирования переходной экономики на глобальном уровне не включает в себя:

- а) активизацию местных администраций и органов самоуправления в реформировании экономики;
- б) расширение экспортного потенциала.

11 Подсистема целей госрегулирования переходной экономики на макроуровне не включает в себя:

- а) выход из трансформационного спада, переход к оживлению, подъему и экономической стабилизации;
- б) приватизацию малых и средних предприятий.

12 Вид экономического потенциала, который формируется в процессе взаимодействия природных и трудовых ресурсов, основного капитала и научно-технического прогресса:

- а) производственный;
- б) природно-ресурсный;
- в) научно-технический;
- г) трудовой.

13 Управление можно представить в виде совокупности следующих функций:

- а) планирование, учет и контроль, анализ;
- б) документирование и анализ;
- в) процессы и технологии;
- г) калькулирование, контроль и результат.

14 Законность, соблюдение баланса жизненно важных интересов личности, общества, государства, взаимная ответственность – это:

- а) причины обеспечения экономической безопасности;
- б) принципы обеспечения экономической безопасности;
- в) объекты обеспечения экономической безопасности;
- г) субъекты обеспечения экономической безопасности.

15 Международная, национальная, локальная, частная – это:

- а) причины экономической безопасности;
- б) уровни экономической безопасности;

- в) объекты экономической безопасности;
- г) субъекты стоимости экономической безопасности.

16 Состояние экономики внутри страны, складывающееся между регионами и отраслями, – это \_\_\_\_\_ экономическая безопасность:

- а) локальная;
- б) квартальная;
- в) общая;
- г) запланированная.

17 Отношение стоимости экспорта к стоимости ВВП, объем экспорта на душу населения – это:

- а) трансформаторы, определяющие степень задолженности страны;
- б) индикаторы, определяющие степень открытости экономики;
- в) показатели, определяющие степень платежеспособности;
- г) показатели, определяющие степень развития общества.

18 Рабочая сила, производственные ресурсы, природа, технология – это:

- а) причины застоя;
- б) факторы экономического роста;
- в) показатели прибыльности;
- г) незаконные категории.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Освоив материал учебного пособия, студенты смогут получить достаточно точную информацию об особенностях государственного регулирования национальной экономики. В пособии обобщены основные направления теории, методологии, истории, политики, прогноза, касающиеся регулирования экономической и связанных с ней сфер страны. Хотелось бы обратить внимание на тенденции протекающих в России экономических процессов и зависящие от них основы проводимой политики государства, оказывающей влияние на национальное, региональное и муниципальное развитие.

Каждый грамотный человек должен не только знать проблемы и тенденции развития экономики своего города, региона, но и представлять себе проблемы экономического развития своей страны в целом, что также является одной из главных задач пособия. Овладев этими знаниями, студенты смогут конструктивно решать встающие перед ними вопросы.

## СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 *Орешин, В. П.* Государственное регулирование национальной экономики / В. П. Орешин. – М.: Инфра-М, 2001. – 128 с. – ISBN *Мищенко, В. В.* Государственное регулирование экономики: учеб. пособие / В. В. Мищенко, И. К. Мищенко. – Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2018. – 350 с. – ISBN 978-5-7904-1425-1.
- 2 *Тарент, И. Г.* Социальная политика государства: учеб. пособие / И. Г. Тарент, С. А. Юдников. – Изд. 3-е, перераб. – Ногинск: Ногин. филиал РАНХиГС, 2018. – 172 с. – ISBN 978-5-9904400-5-0.
- 3 *Экономическая безопасность: учеб. для вузов / под общ. ред. Л. П. Гончаренко, Ф. В. Акулинина.* – М.: Юрайт, 2018. – 478 с. – ISBN 978-5-9916-2006-2.
- 4 *Мысляева, И. Н.* Государственное регулирование экономики: учеб. пособие / И. Н. Мысляева, Н. П. Кононкова, Е. А. Алимарина ; под ред. И. Н. Мысляевой, Н. П. Кононковой. – М.: Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова, 2019. – 440 с. – ISBN 978-5-211-06158-3.
- 5 *Мельников, А. А.* Государственное регулирование экономики: учеб. пособие / А. А. Мельников. – М.: Евраз. открытый ин-т, 2019. – 165 с. – ISBN 978-5-374-00354-3.
- 6 *Цибулькинова, В. Ю.* Государственное регулирование экономики: учеб. пособие / В. Ю. Цибулькинова. – Томск: Том. гос. ун-т систем управления и радиоэлектроники: Эль Контент, 2014. – 156 с. – ISBN 978-5-4332-0161-3.
- 7 *Почекутова, Е. Н.* Государственное регулирование экономики: учеб. пособие: в 2 ч. / Е. Н. Почекутова, М. Б. Двинский. – Красноярск: Сибир. федер. ун-т, 2018. – Ч. 1. – 238 с. – ISBN 978-5-7638-3893-0.
- 8 *Кротов, Л. А.* Государственное регулирование национальной экономики [Электронный ресурс]: учеб.-метод. пособие / Л. А. Кротов. – Режим доступа: <http://znanium.com/> (дата обращения: 28.07. 2018).
- 9 *Государственное регулирование и контроль финансовых рынков: монография / Р. Т. Балакина [и др.].* – Омск: Омский гос. унт им. Ф. М. Достоевского, 2013. – 272 с. – ISBN 978-5-7779-1541-2.
- 10 *Боброва, В. В.* Государственное регулирование внешнеторговой деятельности: учеб. пособие / В. В. Боброва, Ю. В. Рожкова, В. В. Попов. – Оренбург: Оренбург. гос. ун-т : ЭБС АСВ, 2017. – 156 с. – ISBN 978-5-7410-1985-6.
- 11 *Мазанкова, Т. В.* Государственное регулирование рынка услуг общественного питания: монография / Т. В. Мазанкова. – Саратов: Вуз. образование, 2017. – 145 с. – ISBN 978-5-4487-0042-2.
- 12 *Николаева, И. Г.* Государственное регулирование инновационной деятельности: монография / И. Г. Николаева. – М.: Рос. тамож. акад., 2010. – 192 с. – ISBN 978-5-9590-0192-6.

## СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ

**Акселератор** – показатель, характеризующий изменение объемов капиталовложений, вызванных изменением объемов потребительских расходов в экономике. Суть принципа акселерации заключается в том, что динамика потребительских расходов в экономике воздействует на динамику объемов инвестиций: значительный рост потребительских расходов стимулирует инвестиционную активность, и наоборот.

**Амортизация** – снижение стоимости капитальных ресурсов в течение определенного периода их функционирования и постепенное перенесение их стоимости на производимый продукт; целевые отчисления денежных средств и их накопление для последующего использования на возмещение вноса основных фондов.

**Антимонопольная политика государства** – деятельность государства, направленная на формирование конкурентной рыночной среды; реализуется в первую очередь в совокупности антимонопольных (антитрестовских) законов, которые призваны установить «правила игры» на конкурентном рынке.

**Баланс народного хозяйства** – система балансовых таблиц, представляющая собой количественное описание взаимосвязей физических величин в экономике. При макроэкономическом описании используются следующие важнейшие таблицы: баланс валового общественного продукта, баланс национального дохода, баланс основных фондов и других элементов национального богатства, баланс трудовых ресурсов, баланс капиталовложений и расчета накоплений.

**Банк центральный** – государственное учреждение, которое регулирует и контролирует денежное обращение, финансовые рынки и институты.

**Безработица** – социально-экономическое явление, при котором часть экономически активного населения не может приложить свою рабочую силу, становится «излишним» населением.

**Бюджетирование экономического развития** – разработка и реализация государственного бюджета страны – основного документа по реальному управлению экономическим развитием страны.

**Бюджет развития** – важная составная часть расходов государственного бюджета, отражающая расходы государства на развитие потенциала общественного производства.

**Бюджетный дефицит** – превышение государственных расходов над доходами. Его можно рассматривать как дополнительный внутренний спрос со стороны государства.

**Бюджетный федерализм** – способ организации межбюджетных отношений, который предполагает автономное функционирование бюджетов отдельных уровней власти, основанное на законодательно сформулированных нормах, и позволяет центральным органам власти выполнять функции по сплочению отдельных регионов в единое целое, а местным органам власти проявлять свою самостоятельность в распоряжении финансовыми ресурсами в

соответствии с мерой их компетенции и ответственности за выполнение возложенных на них обязательств по оказанию услуг общественного характера.

**Бюджетная политика** – политика государственных расходов, налоговых ставок и государственных займов, способ регулирования уровня государственных доходов и расходов в целях воздействия на общий уровень экономической активности, поддержания рыночного равновесия и стимулирования развития отдельных сфер национальной экономики. Реализуется путем разработки и реализации государственного бюджета, представляющего собой концентрированное выражение экономической политики.

**Бюджетная система** – совокупность бюджетов отдельных уровней государственной власти, порядок их разработки, методы формирования доходной и расходной частей. Основу бюджетной системы страны формируют федеральный бюджет и консолидированный бюджет.

**Валовой внутренний продукт (ВВП)** – валовая рыночная стоимость товаров и услуг, произведенных на территории страны за определенный период времени (обычно за год). ВВП – итоговый результат функционирования национальной экономики за год; может быть измерен через национальное производство, доходы и конечное потребление.

**Валовой внутренний продукт, измеренный через конечное потребление,** – совокупная рыночная стоимость товаров и услуг, приобретенных агентами производственной деятельности. Его можно также назвать совокупным спросом, или совокупными расходами, в которые включаются государственные потребительские расходы, потребление частного сектора, суммарные инвестиции и сальдо экспортно-импортных расходов.

**Валютная политика** – совокупность мероприятий, осуществляемых в сфере международных, валютных и других экономических отношений в соответствии с текущими и стратегическими целями страны.

**Валютное регулирование** – установление соотношения внутренней валюты и важнейших иностранных валют, определение порядка обращения иностранной валюты внутри страны, международные расчеты, система обязательных платежей в валюте, влияние валютного регулирования на экономическую динамику и пр.

**Внешнеэкономическая политика** – совокупность действий властных органов по определению места страны в системе международного разделения труда, постановке целевых показателей в этой области и принятию соответствующих мер по достижению намеченных целей.

**Временная граница прогнозирования** – временной период, на который дается прогноз. Обычно выделяют долгосрочный, среднесрочный и краткосрочный прогнозы.

**Выходные показатели индикативного плана** – наиболее важные экономические показатели, отражающие конечное (после выполнения плана) состояние экономики. К их числу относятся:

– важнейшие целевые ориентиры социально-экономического развития страны;

– рычаги (или средства) воздействия государственных органов на развитие экономики и социальных процессов;

– необходимые объемы производственных, трудовых и финансовых ресурсов, необходимых для реализации намеченных мероприятий.

**Генеральная схема развития и размещения производительных сил страны** – комплексный документ, отражающий рациональное развитие производства, а также его размещение на территории страны.

**Генетический прогноз** – предвидение будущего состояния объекта, основанное на анализе предыстории его развития. Получается путем выделения его главных объясняющих факторов, выявления тенденций в их динамике и взаимосвязи и на этой основе рассчитывается будущее состояние прогнозируемого объекта. Целевые установки развития объекта прогнозирования при этом подходе не играют особой роли и не принимаются во внимание.

**Государственные займы** – получение государством на возвратной основе и на определенный срок денежных средств.

**Государственные заказы** – закупка государством товаров и услуг для нужд собственного потребления через систему государственных рынков.

**Государственный сектор** – это государственные предприятия, занятые производством продукции (оказанием услуг) общего пользования.

**Государственное регулирование экономики** – деятельность органов власти по воздействию на процесс общественного воспроизводства в целях достижения общественно полезных результатов. Регулированию подлежат три взаимосвязанных элемента воспроизводственного процесса: ресурсы, производство и распределение продукта, финансы.

**Государственный долг** – сумма задолженности государства как внутренним, так и внешним кредиторам по займам и невыплаченным по ним процентам.

**Девальвация** – акция центрального банка, официально увеличивающая количество единиц национальной валюты, которые могут быть обменены на единицу свободно конвертируемой иностранной валюты. Ревальвация – процесс, обратный девальвации.

**Дисконтная политика** – изменение учетной ставки национального банка, направленное на регулирование валютного курса и платежного баланса путем воздействия на международное движение капиталов, с одной стороны, и динамику внутренних кредитов, денежной массы, цен, совокупного спроса – с другой.

**Девизная политика** – метод воздействия на курс национальной валюты путем купли-продажи государственными органами иностранной валюты. В целях повышения курса национальной валюты центральный банк продает, а для снижения – скупает инвалюту в обмен на национальную.

**Дисконт** – ставка процента, по которой центральный банк предоставляет кредит коммерческим банкам.

**Денежная база (M0)** – количество наличных денег в обращении, включая деньги в кассах предприятий.

**Денежно-кредитная политика** – инструмент регулирования экономической конъюнктуры. Основополагающая цель кредитно-денежной политики – помощь экономической системе в достижении такого уровня производства, который характеризуется состоянием полной занятости и отсутствием инфляции.

**Деньги M1** («деньги в узком смысле») – сумма наличных денег в обращении (M0) плюс вклады населения и предприятий до востребования и дорожные чеки, т. е. совокупное количество денег, используемых как средство обращения и обслуживающих текущий платежный оборот.

**Деньги M2** – сумма денежных средств, обслуживающих текущий оборот (M1), плюс срочные вклады населения и предприятий.

**Деньги M3** («деньги в широком смысле») – совокупная денежная масса, включающая в себя денежные средства, обслуживающие текущий оборот, плюс срочные вклады, а также ликвидные ценные бумаги (облигации, сертификаты, казначейские обязательства) и средства на счетах бюджетных, общественных организаций и средства для финансирования капиталовложений.

**Деньги M4** – совокупная денежная масса (M3) плюс неденежные ликвидные средства, хранящиеся в банках.

**Дерево целей** – систематизированный набор целевых установок социально-экономического развития, включающий в себя генеральную цель, цели первого, второго и последующих уровней. Все эти цели в совокупности с генеральной образуют дерево целей.

**Динамическая модель МОБ** – система уравнений, описывающих взаимосвязи в экономике между отраслями (межотраслевыми комплексами), отражающая обратную связь между инвестициями – с одной стороны, и объемом прироста валовой продукции – с другой. Схематически это выражается в появлении дополнительной таблицы, отражающей связь между инвестициями (капиталовложениями) и приростом валовой продукции.

**Добавленная стоимость** – разница между стоимостью произведенных товаров и услуг и стоимостью промежуточного потребления (материальными затратами и амортизационными отчислениями). Исчисляется как сумма факторных доходов и амортизационных отчислений.

**Документы, регламентирующие социально-экономическое развитие страны:**

- прогнозы развития экономики и сопряженных сфер;
- концепция социально-экономического развития;
- программы социально-экономического развития страны, регионов, отраслей и крупных многоотраслевых комплексов; – индикативный план.

**Документы, регламентирующие территориальное развитие экономики:**



– генеральная схема развития и размещения производительных сил страны;

– схемы размещения и развития отдельных отраслей; – схемы районной планировки.

**Естественная монополия** – монополия, действия которой минимизируют долгосрочные отраслевые средние издержки. Она существует в тех случаях, когда одна фирма может обеспечивать весь рынок, имея более низкие издержки на единицу продукции, достигаемые за счет масштаба. Это характерно для предприятий общественного пользования, где для установления низкой цены необходима крупномасштабная деятельность.

**Естественные ресурсы** – стоимостная оценка земельных ресурсов, лесов, водных ресурсов, полезных ископаемых и других видов природных ресурсов, которые вовлечены в хозяйственный оборот.

**Жесткие цены** – цены, устанавливаемые продавцами в условиях несовершенной конкуренции. Выступают как антипод гибким ценам, которые практически мгновенно реагируют на изменение спроса и предложения товаров (услуг). Жесткие цены – причина, препятствующая саморегулированию рыночной экономики.

**Задачи государственного регулирования экономики** – набор целевых установок, стоящих перед органами власти при регулировании экономических отношений.

**Задачи комплексной программы НТП** – разработка целей, направлений и средств развития науки и техники в будущем.

**Закон Оукена** – отмеченная А. Оукеном закономерная связь между динамикой ВВП, с одной стороны, и уровнем безработицы – с другой. Согласно этому закону каждые три процента сокращения (увеличения) реального ВВП по отношению к его потенциальному уровню ведут к увеличению (сокращению) показателя уровня безработицы на один процентный пункт.

**Закон Шермана** – первый из антитрестовских законов, который был принят в 1890 г., и представляет собой способ контроля за деятельностью монополий.

**Законодательная власть** – одна из ветвей государственной власти, представленная Федеральным Собранием, которая призвана вырабатывать и принимать законодательные акты, являющиеся правовой основой механизма управления экономикой.

**Закрытая модель МОБ** – способ отражения состояния замкнутой экономической системы. В первом разделе отражаются потоки текущих материальных затрат, во втором – отраслевая структура конечного спроса, в третьем – факторные доходы, в четвертом – трансформация факторных доходов в элементы.

**Занятость населения** – деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству и приносящая, как правило, им заработок (трудовой доход).

Уровень занятости – отношение общего количества занятых лиц к населению в трудоспособном возрасте.

**Заработная плата** – вознаграждение за труд; доходы лиц, занятых в производстве продукции; издержки применения живого труда в процессе производственной деятельности.

**Избыток денег в обращении** – переполнение каналов денежного обращения бумажными денежными средствами сверх реальных потребностей народного хозяйства и, как следствие, обесценение денежных знаков.

**Импорт** – ввоз из-за границы товаров и услуг для внутреннего потребления, а также ввоз технологий и капитала для реализации и применения на внутреннем рынке страны-импортера.

**Инвестиции** – долгосрочные вложения капитала частным сектором и государством внутри страны и за границей в различные отрасли экономики.

**Инвестиционный процесс** – многосторонняя деятельность участников воспроизводственного процесса по наращиванию капитала нации.

**Индикативное планирование** – процесс разработки плановых показателей развития экономики страны (которые имеют не директивный, а рекомендательный характер), доведение их до хозяйствующих субъектов, контроль за выполнением плановых установок, стимулирование агентов воспроизводства к следованию в своей деятельности показателям индикативного плана.

**Индикативный план** – комплексный документ, отражающий в виде конкретных показателей: цели социально-экономического развития, намечаемые для достижения целей мероприятия, а также необходимые материальные и финансовые ресурсы для реализации поставленных целей. Индикативный план – один из основных документов для выработки и проведения экономической политики в условиях рыночных отношений.

**Институты, занимающиеся проведением денежно-кредитной политики.** К их числу относятся: центральный банк страны, совокупность коммерческих банков, другие финансовые учреждения и организации, имеющие отношение к операциям с валютой. Ведущим звеном институциональной структуры кредитной системы является банковская система.

**Инфляция** – постоянно существующая повышательная тенденция в динамике среднего уровня цен в экономике. Для характеристики инфляции используются следующие показатели: инфляция спроса, инфляция издержек, инфляционные ожидания, инфляционный спад.

**Исполнительная власть** – одна из ветвей государственной власти, призванная формировать условия для эффективного и бескризисного развития экономики на благо всех граждан страны. Она носит многоуровневый характер и включает в себя федеральный, региональный (субъектов Федерации) и муниципальный (местный) уровни.

**«Казенное» предприятие** – государственное предприятие, руководство которого вправе самостоятельно распоряжаться только произведённой им

продукцией, если иное не установлено нормативными актами. Распоряжение закрепленным имуществом возможно лишь с согласия собственника – государства.

**Капитал (основные фонды)** – суммарная стоимостная оценка зданий, машин и оборудования предприятий, отрасли или экономики в целом на определенную дату (например, на 1 февраля 2019 г.).

**Кейнсианцы** – сторонники теории Дж. М. Кейнса, которые поддерживают активную роль государства в управлении экономическими процессами.

**Комплексная программа НТП** – целостный документ, отражающий основные направления прогресса науки, техники и технологии производства и их влияние на социально-экономическое развитие.

**Комплексный экономический прогноз** – документ, отражающий будущее развитие экономики страны как целостного образования. Обычно разрабатывается на основе важнейших макроэкономических показателей.

**Конечный общественный продукт** – часть валового общественного продукта, покидающая пределы текущего производства данного года и поступающая на частные потребительские расходы, государственное потребление, инвестиции и чистый экспорт.

**Конкурентная среда** – состояние взаимоотношений между агентами рыночных отношений, предусматривающее свободу предпринимательской деятельности, раскрытие и развитие частной инициативы.

**Консолидированный бюджет страны** – годовая роспись всех государственных доходов и расходов, включая как федеральный уровень, так и уровень субъектов Федерации, а также муниципальных образований.

**Концепция социально-экономического развития страны** – систематизированный набор показателей, в общем виде характеризующих цели, стратегию и средства социально-экономического развития страны на будущее.

**Косвенные налоги** – наценка на товары и услуги, которая прямо и непосредственно включается в цену товара (услуги).

**Коэффициент вакансий** – отношение численности незанятых к количеству вакансий; характеризует число людей, претендующих на одно вакантное рабочее место.

**Коэффициенты прямых затрат** – усредненный норматив расхода продукции одной отрасли (производителя) на единицу валовой продукции другой отрасли (потребителя).

**Коэффициенты полных затрат** – норматив расхода продукции данного вида на единицу конечного продукта отрасли-потребителя. Они учитывают как прямые материальные затраты на последней стадии производственного процесса, так и косвенные затраты различных порядков на предшествующих стадиях производства.

**Кривая совокупного предложения** – кривая, характеризующая динамику совокупного предложения товаров и услуг в экономике и

отражающая прямую зависимость между ростом цен и объемом выпуска продукции.

**Кривая совокупного спроса** – монотонно убывающая функция, характеризующая взаимозависимость динамики цен и объема производства и отражающая изменение совокупного спроса на товары и услуги в экономике.

**«Кривая Филлипса»** – функция, которая характеризует и графически показывает зависимость между динамикой уровня инфляции и динамикой уровня безработицы или отклонением реального ВВП от потенциального.

**Критерии оценки эффективности инвестиций** – показатели, с помощью которых оценивается эффективность вложений. В качестве таковых используются: текущая приведенная стоимость, внутренняя норма рентабельности, срок окупаемости.

**Ликвидная «ловушка»** – состояние экономики, характеризующееся чрезвычайно низкой инвестиционной активностью, вызванной предпочтением людей к накоплению ликвидных средств (денег), что не позволяет снижать ставку процента по кредитам.

**Ликвидные средства государства** – включают резервы центрального банка и стабилизационного фонда, необходимые для обслуживания зарубежных товарных и кредитных операций. К официальным резервам относятся запасы золота и конвертируемой иностранной валюты, а также резервная позиция страны в МВФ (доля вноса страны-члена в капитал фонда, которая может быть использована для заимствования).

**Макроэкономическая модель экономики** – система уравнений общественного воспроизводства, которая описывает взаимосвязи важнейших макроэкономических переменных.

**Межотраслевой баланс с элементами оптимизации** – макроструктурная модель экономики, которая призвана ответить на вопрос о поиске оптимальных межотраслевых пропорций в экономике страны.

**Меры краткосрочного регулирования экономики** – набор действий государственных органов власти, направленных на решение текущих задач социально-экономического развития.

**Методология прогнозирования экономического развития страны** – теоретически обоснованные принципы, положенные в основу построения прогноза.

**Методика прогнозирования** – набор рабочих приемов, формирующих технологию прогнозирования, которыми пользуются разработчики прогнозов в своей работе.

**Методы государственного регулирования экономики** – методы, которые могут использовать государственные органы в целях воздействия на экономическое развитие страны: управление ограниченными производственными ресурсами, фискально-налоговое регулирование экономики, монетаристские методы воздействия на экономическую систему.

**Министерство финансов** – орган исполнительной власти, который отвечает за разработку и реализацию государственного бюджета страны в различных его видах: консолидированный бюджет, федеральный бюджет.

**Министерство экономики** – орган исполнительной власти, на который возложена функция по разработке документов, обосновывающих экономическое развитие страны, таких как прогноз, индикативный план, целевые программы по развитию отдельных важнейших направлений экономики страны.

**Многоугольники целей государственного регулирования** – взаимосвязанный набор важнейших целевых установок социальноэкономического развития, стоящих перед органами власти. Наиболее распространен так называемый «магический четырехугольник».

**Модели развития экономики** – систематизированное представление взаимосвязей, служащее основой для принятия экономических решений.

**Монетаристы** – сторонники экономической теории, отстаивающие тезис о денежной природе циклических колебаний экономики и инфляции.

**Монополия** – такая организация рынка, при которой на нем существует единственный продавец товара, причем этому товару нет близкого заменителя в других отраслях.

**Мультипликатор** – коэффициент изменения совокупного выпуска на одну денежную единицу прироста совокупного спроса.

**Налоговая система** – совокупность налогов (сборов), принципов их установления, а также форм и методов налогового контроля и ответственности за нарушение налогового законодательства.

**Натуральный межотраслевой баланс** – таблица, отражающая взаимосвязи в экономике, состоит из двух разделов: первый характеризует источники происхождения ресурсов продукции и направления их использования на промежуточное потребление; второй отражает использование ресурсов на конечное потребление.

**Научно-технический потенциал (НТП)** – совокупность знаний человека о природных и общественных связях и применение этих знаний в производстве.

**Национальное счетоводство** – система счетов и балансовых таблиц, представляющая собой количественное описание взаимосвязей финансовых величин в экономике. В макроэкономическом анализе используются следующие агрегатные национальные счета: создание ВВП, распределение и использование национального дохода, капиталобразование, доходы и расходы государства и домашних хозяйств, операции с зарубежными странами.

**Национальный доход** – доход от всего общественного производства в стране, сумма всех видов доходов в экономике. Включает в себя заработную плату, рентный доход, доходы корпораций, чистый процент и доходы от собственности. Может рассчитываться также как разность между величиной ВВП и суммарными затратами на потребление основного капитала и косвенными налогами.

**Неокейнсианцы** – сторонники экономической теории, которые считают, что циклические колебания и инфляция вызываются изменениями в совокупных расходах и предложении денег. Неокейнсианцы выступают за активную стабилизационную политику с предпочтительным использованием инструментов бюджетно-налогового регулирования.

**Номинальный обменный курс** – обычно существующее соотношение количества единиц национальной валюты и иностранных валют, которое может осуществляться как на фиксированной, так и плавающей основе.

**Обменный курс** (валютный курс) – количество единиц национальной валюты, которые могут быть обменены на единицу одной или нескольких иностранных валют, и наоборот.

**Объект государственного регулирования** – национальная экономика, представляющая собой совокупность всех хозяйственных элементов страны, действующих в территориальных пределах Российской Федерации и на территории иностранных государств, а также хозяйственных элементов иностранных государств, действующих на территории Российской Федерации.

**Обслуживание долга** – механизм регулярных выплат процентов по полученным займам.

**Общее экономическое равновесие** – рыночная ситуация, при которой отсутствует как избыточный спрос, так и избыточное предложение, а, следовательно, покупатели могут купить все, что им необходимо, и продавцы могут продать все, что они произвели, по существующим рыночным ценам. Кроме того, ситуация общего экономического равновесия означает соответствие характера распределения продукта предельному вкладу каждого фактора в прирост продукта.

**Основное макроэкономическое тождество** – макроэкономическая зависимость, характеризующая равенство произведенных совокупных доходов фактическому потреблению.

**Основные показатели статической модели МОБ** – коэффициенты прямых затрат, коэффициенты полных затрат, конечный общественный продукт (спрос).

**Основные понятия налоговой системы** – налоговое бремя, налоговая база, налоговые ставки, налоговые льготы, границы налогообложения.

**Отраслевая структура экономики** – разделение всего общественного производства на отраслевые составляющие. Характеризуется долей отдельных отраслей в производстве ВВП: промышленность – около 50 %, сельское хозяйство – около 10 %, строительство – около 10 %, транспорт и связь – около 15 %, сфера обращения – свыше 18 %.

**Плавающий обменный курс** – система международных расчетов, при которой страны имеют право изменять обменный курс, для того чтобы уравновесить внутренний рынок.

**План развития государственного сектора** – составная часть комплексного плана (программы) развития национальной экономики,

отражающая развитие государственных предприятий. Носит директивный характер.

**Политика обязательных резервов** – метод денежно-кредитного регулирования экономики, который можно классифицировать как «административный». В некоторых случаях он более действенен по сравнению с такими «рыночными» методами регулирования, как учетная политика и политика на открытом рынке.

**Политика протекционизма** – одна из конкретных форм проведения внешнеэкономической политики, для которой характерно активное вмешательство государства в регулирование внешнеэкономических отношений путем установления относительно высоких таможенных пошлин на ввозимые и вывозимые товары.

**Политика экономическая** – совокупность действий по управлению экономикой, включающая специфический набор рычагов и методов управления экономикой. Составными элементами экономической политики являются: промышленная и аграрная политика, фискальная, монетарная и валютная политика и пр.

**Портфельные иностранные инвестиции** – вложения средств в приобретение титула собственности.

**Порядок разработки и принятия государственного бюджета** – законодательно утвержденная процедура формирования доходов и расходов государства.

**Потенциальный ВВП** – объем производства, который может быть достигнут при полном использовании наличных капитальных ресурсов и рабочей силы.

**Потребление государственное** – государственные потребительские расходы включают конечное потребление государственными органами товаров и услуг, произведенных в частном секторе, расходы на содержание бюджетных учреждений, оборону и социальное страхование.

**Потребление промежуточное** – использование продуктов труда одной стадии производства в качестве предметов труда на другой стадии производства.

**Предложение избыточное (перепроизводство)** – экономическая ситуация, в которой при существующих ценах предложение товаров и услуг превышает спрос на них.

**Производительность труда** – выпуск продукции за единицу рабочего времени. На народно-хозяйственном уровне получена путем соотношения ВВП и численности занятых.

**Приватизация** – перевод хозяйственных единиц из публичноправовой собственности в частную. Обратный процесс называется национализацией.

**Принципы налогообложения** – основы, на которых базируется система налогообложения в стране. К ним относятся: гласность и открытость, простота исчисления и взимания налогов, гибкость налоговой системы, неотвратимость налоговых платежей и санкций.

**Прогнозирование** – составная часть системы государственного регулирования экономики, призванная выявить важнейшие социально-экономические проблемы в будущем и в соответствии с этим определить направления развития страны.

**Прогноз научно-технического прогресса** – составная часть системы экономических прогнозов, призванная определить состояние одного из важнейших факторов экономического развития – научно-технического прогресса. Прогноз научно-технического прогресса и его социально-экономических последствий ведется обычно с выделением крупных многоотраслевых комплексов.

**Программирование экономического развития** – разработка и реализация программ развития всей экономики или отдельных ее сфер: регионов, многоотраслевых комплексов, решения отдельных крупных народно-хозяйственных проблем.

**Производственная функция Кобба – Дугласа** – одна из простейших функций, применяемых при прогнозировании результатов производства. Объем выпуска продукции при этом определяется наличными запасами факторов производства и эффективностью их использования. Факторами производства здесь выступают труд и капитал.

**Производственная функция Солоу** – модификация производственной функции Кобба – Дугласа Р. Солоу, который снял ограничение на величину показателей степени при факторах производства, равной единице.

**Производственная функция Тинбергена** – модификация производственной функции Кобба-Дугласа Я. Тинбергеном, который предложил учитывать влияние научно-технического прогресса на экономический рост в качестве независимой переменной, дополнив число первоначальных сомножителей еще одним – основанием натурального логарифма « $e$ » в степени  $g$ .

**Производственная функция Анчишкина** – модификация производственной функции Кобба – Дугласа А. И. Анчишкиным, который разложил влияние научно-технического прогресса на две составляющие: независимый научно-технический прогресс  $g$  и наудотехнический прогресс, связанный с характером распределения продукта  $s$ .

**Прямые налоги** – разновидность налоговых сборов, которые взимаются с конкретного физического или юридического лица.

**Прямые иностранные инвестиции** – долгосрочные капиталовложения иностранцев в конкретные объекты российской экономики.

**Рациональная занятость** – определяется отношением продуктивной занятости к общей занятости населения.

**Реальный обменный курс** – обменный курс, учитывающий соотношение уровней цен в обеих странах. Рассчитывается как частное от деления номинального обменного курса на отношение индексов цен в сравниваемых странах.



**Региональная экономическая политика** – комплекс различных мер (законодательных, административных и экономических), проводимых как федеральным правительством, так и местными органами власти. Цель этих мероприятий – устранение диспропорций в экономическом развитии, более полное использование потенциала регионов, содействие развитию депрессивных районов страны.

**Региональная бюджетно-налоговая система** – обособленная часть соответствующей общегосударственной системы, связанная с последней структурно и трансфертными платежами.

**Региональные программы** – одна из важнейших форм государственного регулирования развития регионов. Цель их разработки – поиск путей выхода из кризиса и обеспечение подъема экономики и повышения жизненного уровня населения в каждом регионе страны.

**Регулирование деятельности монополистов** – воздействие государства на монополистов различного вида в целях формирования конкурентной рыночной среды. Оно включает методы административного (законодательного) и нормативно-ориентированного (корректирующего) регулирования.

**Рост экономический** – увеличение потенциального ВВП, выраженное в сопоставимых (постоянных) ценах.

**Рынок труда** – система общественных отношений, связанных с наймом и предложением рабочей силы, или ее куплей и продажей.

**Рыночное валютное регулирование** – установление валютных отношений и пропорций на рынке под спрос и предложение.

**Сбалансированность государственного бюджета** – согласование доходной и расходной части. Идеальное состояние с исполнением государственного бюджета – полное покрытие государственных расходов доходами, а еще лучше – наличие остатка средств (профицита государственного бюджета). Однако эта ситуация встречается крайне редко. Чаще имеет место дефицит государственного бюджета, т. е. превышение расходов над доходами.

**Сбережения** – часть располагаемого дохода, которая не используется на потребление.

**Склонность к сбережению** – доля сбережений в национальном доходе.

**Склонность к инвестированию** – доля национального дохода, идущая на капиталовложения.

**Склонность к потреблению** – доля потребительских расходов в национальном доходе.

**Склонность к импортированию** – доля расходов на импорт в национальном доходе.

**Совокупное предложение денег** – общее количество денег, обслуживающих экономику в данный момент. Включает в себя все банкноты, монеты в обращении, банковские депозиты населения и прочие ценные бумаги.

**Социальная структура экономики** – разбивка общественного производства на важнейшие социальные секторы – частный, корпоративный, государственно-частный, государственный, сектор домашних хозяйств.

**Социальные функции бюджетных расходов** – состоят в стабилизации социально-экономической ситуации в стране, смягчении различий в уровне доходов и уровня жизни различных доходных групп, поддержке отраслей, оказывающих социальные услуги (здравоохранение, образование, культура и пр.).

**Спад** – период снижения экономической активности, характеризующийся снижением темпов экономического роста относительно сложившихся средних.

**Спрос избыточный** – экономическая ситуация, в которой при существующих ценах спрос на товары и услуги превышает их предложение. Также называется дефицитом.

**Спрос совокупный** – показатель реальной покупательной способности страны. Также называют совокупными расходами, в которые включаются государственные потребительские расходы, потребление частного сектора, суммарные инвестиции и сальдо экспортно-импортных расходов.

**Средства проведения валютной политики** – дисконтная, девизная политика и ее разновидности – валютная интервенция; диверсификация валютных резервов; валютные ограничения; регулирование степени конвертируемости валют, режима валютного курса; девальвация и ревальвация.

**Средства регулирования денежного обращения** – учетная (дисконтная) и ломбардная политика, операции на открытом рынке, проведение политики обязательных резервов.

**Структура индикативного плана** социального и экономического развития региона – включает следующие основные разделы: показатели, характеризующие социальное развитие; показатели развития производства; показатели состояния потребительского рынка; показатели состояния и динамики факторов производства.

**Структура органов государственной власти**, ответственных за экономическое развитие, включает законодательную, исполнительную и судебную власть. Каждая из этих ветвей власти выполняет свои функции.

**Структура экономики** – разбиение экономики на составные элементы. В структуре современной рыночной экономики необходимо выделить функциональную, социальную, отраслевую и территориальную структуру.

**Структурная безработица** – незанятость населения, связанная с изменением структуры производства и ведущая к несовпадению предложения рабочей силы и спроса на нее.

**Субъект государственного регулирования** – государство в лице его разнообразных институтов, действующих на основании Конституции и законов Российской Федерации. Государственная власть в России (в соответствии с федеративным устройством государства, закрепленным в Конституции) распределена между тремя уровнями: федеральным, региональным (субъекты Федерации) и муниципальным.

**Судебная власть** – призвана следить за строгим соблюдением законов, принятых законодательными органами власти.

**Таможенно-тарифная система** – основной способ регулирования внешней торговли. Базовыми в этой системе являются пошлины по отношению к странам, пользующимся режимом наибольшего благоприятствования. Для товаров, поступающих из стран, не пользующихся этим правом, базовые ставки увеличиваются вдвое.

**Телеологический прогноз** («телео» – цель) – исходит из стратегических целей развития данного объекта и степени приближения его к поставленным задачам.

**Теория рациональных ожиданий** – теория, согласно которой производители и потребители наиболее эффективно планируют свое экономическое поведение на основе всей имеющейся у них экономической информации.

**Территориальное регулирование экономики** – процесс выработки и установления рациональных территориальных пропорций в развитии экономики страны.

**Труд (или рабочая сила)** – общее количество работающих и безработных в составе населения трудоспособного возраста. Иногда для большей точности измерения используется показатель «рабочее время» – количество часов, отработанных занятыми в производстве.

**Трудовые ресурсы** – часть населения страны, обладающая физическим развитием, умственными способностями и знаниями, необходимыми для осуществления полезной деятельности.

**Унитарное предприятие** – форма государственных предприятий, когда государство либо полностью регламентирует деятельность предприятия («казённые» предприятия), либо владеет им на основе права хозяйственного ведения.

**Уровень безработицы** – отношение численности безработных к численности рабочей силы.

**Факторные доходы** – денежные и натуральные поступления от использования факторов производства.

**Факторы производства** – производственные ресурсы, включающие в свой состав труд, капитал и вовлеченные в народнохозяйственный оборот природные ресурсы, а также научно-технические достижения.

**Федеральный бюджет** – годовая роспись доходов и расходов федерального правительства. Это важнейшее средство государства по проведению активной экономической политики в стране.

**Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов Российской Федерации** – форма поддержки нижестоящих органов власти из федерального бюджета. Размер представляет собой процентное отношение от суммы фактической величины налоговых поступлений в федеральный бюджет (в последнее время – 15 % от налоговых поступлений).

**Фиксированный обменный курс** – система, при которой отношение национальной валюты к иностранным является официально установленным и неизменным.

**Фрикционная безработица** – существовала всегда, так как связана с переменой места работы; граждане в поисках лучшей работы идут на это добровольно.

**Центральный банк Российской Федерации** – орган, отвечающий за проведение денежно-кредитной политики в стране, в частности за курс рубля по отношению к другим валютам мира, за его твердость и наполнение.

**Циклическая безработица** – возникает в определенные моменты жизни общества: во время спада производства, депрессии и т. д., когда спрос на рабочую силу очень низок.

**Частные потребительские расходы** – в макроэкономике расходы на потребление включают в себя все конечные расходы домашних хозяйств за исключением расходов на покупку или строительство жилья.

**Чистый национальный продукт** – показатель, характеризующий результат производительной деятельности. Рассчитывается как разность между валовым продуктом и величиной затрат на возмещение износа основного капитала.

**Чистый экспорт** – превышение экспорта над импортом.

**Экономика** – система рационального использования производственных ресурсов в целях удовлетворения растущих потребностей населения.

**Экономически активное население**, или рабочая сила, – часть населения, обеспечивающая предложение рабочей силы для производства товаров и услуг. Численность этой группы включает как занятых, так и безработных.

**Экономически неактивное население** – часть населения, которая не содержит себя самостоятельно.

**Экономическое прогнозирование** – предвидение будущего состояния экономики и сопряженных с ней сфер.

**Экспорт** – вывоз за границу товаров, услуг и капитала с целью реализации на внешних рынках.

**Экспорт товаров** – продажа за границу товаров внутреннего производства, а также возмездное предоставление иностранным партнерам услуг производственного и потребительского характера.

**Экспорт капитала** – вложения капитала за пределами своей страны, осуществляемые в коммерческих целях.

**Эластичность** – восприимчивость одной зависимой переменной к изменению других переменных, влияющих на нее.

**Эластичность спроса** – показатель, характеризующий восприимчивость объема совокупного спроса к снижению уровня цен на товары и услуги в экономике.

**Эластичность предложения** – показатель, характеризующий восприимчивость совокупного предложения к росту цен на товары и услуги.

**Эффект мультипликатора** – ситуация более значительного изменения величины реального совокупного спроса при изменении реальных инвестиций или других компонентов совокупного спроса (частного потребления, государственного потребления, внешнеторговых операций).

**Эффективная занятость** – использование занятой рабочей силы без потерь, когда получается наибольший материальный результат.

**Эффективная рыночная экономика** – экономика, функционирующая на принципах рыночных отношений, свободного предпринимательства.